

城市化进程中的露天煤矿征用土地再利用策略

于东雷, 孙卓

北方魏家营煤电有限责任公司, 内蒙古 鄂尔多斯 010308

摘要 : 随着城市化的进程加速, 露天煤矿的征用土地再利用问题日益突出。本文针对这一问题, 分析了露天煤矿征用土地再利用的现状和问题, 并探讨了相应的策略。文章首先介绍了露天煤矿征用土地的基本情况, 然后分析了露天煤矿征用土地再利用中存在的问题, 如土地利用效率低下、环境污染和生态破坏等。针对这些问题, 文章提出了相应的策略, 包括加强政策法规建设、提高土地利用效率、加强环境监测和保护、促进矿地融合和促进社会经济发展等。最后, 本文总结了露天煤矿征用土地再利用的重要性和实践中的经验教训, 以为城市化进程中的露天煤矿征用土地再利用提供参考和借鉴。

关键词 : 城市化进程; 露天煤矿; 征用土地; 再利用策略; 土地利用效率; 环境污染; 生态破坏; 政策法规; 矿地融合; 社会经济发展

Land Reuse Strategies for Expropriation of Open pit Coal Mines in the Process of Urbanization

Yu Donglei, Sun Zhuo

Northern Weijiamao Coal Power Co., Ltd., Ordos, Inner Mongolia 010308

Abstract : With the acceleration of urbanization, the issue of land acquisition and reuse in open-pit coal mines is becoming increasingly prominent. This article analyzes the current situation and problems of land reclamation in open-pit coal mines, and explores corresponding strategies to address this issue. The article first introduces the basic situation of land requisition in open-pit coal mines, and then analyzes the problems existing in the reuse of land requisition in open-pit coal mines, such as low land use efficiency, environmental pollution, and ecological damage. In response to these issues, the article proposes corresponding strategies, including strengthening policy and regulatory construction, improving land use efficiency, strengthening environmental monitoring and protection, promoting mining land integration, and promoting socio-economic development. Finally, this article summarizes the importance and practical lessons learned from the reuse of land requisitioned by open-pit coal mines, in order to provide reference and inspiration for the reuse of land requisitioned by open-pit coal mines in the process of urbanization.

Key words : urbanization process; open pit coal mines; expropriation of land; reuse strategy; land use efficiency; environmental pollution; ecological destruction; policies and regulations; mining and land integration; socio economic development

引言

城市化进程中的露天煤矿征用土地再利用策略是当前城市化进程中所面临的一个重要问题。随着我国城市化进程的不断加速, 露天煤矿的征用土地问题也越来越受到关注。露天煤矿征用土地再利用的策略, 旨在通过合理的规划和利用, 使征用土地得到更好的利用, 同时也要考虑到环境保护和生态平衡的问题。对于城市化进程中的露天煤矿征用土地再利用策略的研究, 对于推动我国城市化进程的健康发展, 提高土地利用效率, 促进社会经济的可持续发展具有重要意义。

一、露天煤矿概述

露天煤矿是一种在露天条件下开采的煤矿, 与地下煤矿相比,

其开采过程更加直观和直接。露天煤矿的产量较高, 资源消耗大, 同时对环境的影响也较大。随着我国经济的快速发展, 对能源的需求不断增加, 露天煤矿的开采和利用也得到了越来越多的关注。

二、露天煤矿征用土地再利用相关政策

1. 土地利用政策

我国土地利用政策主要包括土地用途管制、土地利用规划、土地整治、土地保护等方面。土地利用政策旨在实现土地资源的可持续利用, 保障粮食安全, 促进经济社会发展。是土地资源开发、利用、治理、保护和管理方面的规范化文件, 其目的是体现在未来一定时期内需要完成社会任务的体现^[1]

2. 矿山开采政策

我国矿山开采政策主要包括矿山环境影响评价、矿山土地复垦



与恢复政策、矿山安全生产政策等。矿山开采政策旨在规范矿山企业的生产行为，保护生态环境，促进矿区土地的可持续利用。

3. 土地复垦政策

我国土地复垦政策主要包括土地复垦规划、土地复垦技术、资金支持等方面。土地复垦政策旨在促进矿区土地的生态修复和资源再利用，提高土地质量，保障粮食安全。

三、土地再利用的定义及其在露天煤矿中的应用

(一) 定义

土地再利用是指将已经利用过、正在利用或即将被利用的各类土地资源，通过改变其利用性质、利用方式或利用领域的过程。它是一种重要的土地资源管理和保护手段，旨在提高土地资源的利用效率，减少土地资源的浪费，保护生态环境，促进经济的可持续发展。

(二) 应用

1. 土地复耕：土地复垦与生态修复活动能够恢复矿区土地合理有效的利用，对于缓解矿区土地利用冲突问题有着重要的意义。^[2]在露天煤矿开采结束后，将开采出的土地进行复耕，恢复为农业用地。这种方法可以有效保护土地资源，促进农业生产，提高农业产值。

2. 土地整理：对露天煤矿开采过程中产生的土地进行整理，包括土地的改良、整治和开发，使其达到一定的利用条件。这种方法可以提高土地资源的利用效率，促进土地资源的合理利用。

3. 土地保护和恢复：在露天煤矿开采过程中，对受到破坏的土地进行保护和恢复，包括生态保护和土壤修复等。建设用地和草地对于五彩湾矿区生态系统服务价值的维持起到关键性作用，未来发展应注重保持现有植被优势。^[3]这种方法可以保护生态环境，提高土地资源的生态功能和价值。

四、露天煤矿征用土地现状及问题

现状

1. 征用土地的规模：近年来，我国露天煤矿的开采规模逐年扩大，征用土地的数量也随之增加。煤炭是我国的主要消费能源。同时作为一种不可再生的资源，随着对于能源需求不断提高，人类对于能源的开采力度不断加大，最终严重破坏了生态环境^[4]。根据统计数据，我国每年都会征用大量的土地用于露天煤矿的开采，其中大部分为农民集体土地。

2. 征用土地的程序：在露天煤矿征用土地的过程中，政府相关部门会按照一定的程序进行，包括土地评估、补偿、征用等环节。但在实际操作中，部分地方政府或企业存在征用程序不规范、补偿标准低等问题。

3. 土地利用的现状：目前，我国露天煤矿征用土地的再利用策略尚不够完善，部分土地在征用后并未得到有效利用，甚至出现了一定程度的土地资源浪费现象。此外，征用土地的农民在土地被征用后，往往缺乏合适的安置途径，生活压力加大。

问题

1. 环境污染问题：露天煤矿在开采过程中，可能会产生大量的粉尘、废气、废水等污染物，这些污染物对周围环境和人类健康造成严重影响。因此，在征用土地再利用的过程中，需要考虑到这些污染物的处理和防治问题。

2. 土地资源浪费：露天煤矿开采后，原状土地可能会受到破坏，导致土地质量下降，土壤肥力减弱。由此产生极为严重的后果，比如恶性破坏生态、造成矿山地质环境恶化、山体滑坡、泥石流等。^[5]这种情况下，如果再利用策略不当，可能会加剧土地资源的浪费现象。

3. 生态恢复困难：露天煤矿开采后，原状生态环境可能受到严重破坏，恢复过程可能非常漫长。因此，在征用土地再利用时，需要充分考虑到生态恢复的可能性，并采取相应的措施来保护生态环境。

五、露天煤矿征用土地再利用策略

1. 转型为可再生能源：许多露天煤矿都是依靠煤炭开采而运营的，但是随着全球对气候变化的关注增加，越来越多的国家开始转向可再生能源。因此，一种可能的策略是将露天煤矿转型为可再生能源的生产，如风能或太阳能。这可能需要对煤矿设施进行一些改造，以适应可再生能源的生产方式。

2. 土地复垦：另一种可能的策略是将征用的土地进行复垦，使其重新成为可耕作的农田或林地。这可能需要对土壤进行修复和改良，以便种植作物或恢复生态系统。这种策略可以带来环境经济效益，同时也可以提高土地的可持续利用价值。

3. 建设新型社区：在某些情况下，露天煤矿征用的土地可能被用于建设新型社区。这些社区可以包括住房、商业和工业设施等。这种策略可以带来就业和经济效益，同时也可以促进当地社区的发展。

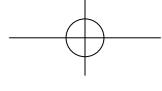
4. 生态旅游：在某些地区，露天煤矿征用的土地可以被用于发展生态旅游。这可以包括建立野生动物保护区、开展户外活动等。这种策略可以带来收入和生态效益，同时也可以促进当地社区的发展。要进一步构建科学性、应用性强的分析体系，用多层次、多指标的分析模型来适应不同类型的矿山生态恢复问题。^[6]

5. 建立公园或公共绿地：在某些情况下，露天煤矿征用的土地可以被用于建立公园或公共绿地。这可以提高土地的可持续利用价值，同时也可以提高当地居民的生活质量。

六、露天煤矿征用土地再利用策略实施过程中的关键技术问题

1. 土地评估和补偿问题：在征用土地之前，需要对土地进行评估，以确定土地的类型、价值以及被征用土地的农民所应获得的补偿。由于不同地区的土地评估标准和补偿政策不同，因此需要制定相应的政策和程序，以确保公正、合理的土地评估和补偿。

2. 土地利用规划问题：在征用土地后，需要制定相应的土



地利用规划，以确定土地的再利用方式。这需要考虑到土地的性质、周边环境、当地经济情况等多方面因素，以确保土地的再利用能够最大程度地实现经济和社会效益。

3. 环境污染问题：露天煤矿开采过程中可能会对土地和环境造成污染，如土壤污染、水资源污染等。在征用土地后，需要制定相应的环境保护措施，以减少污染对周边环境的影响，并确保土地的再利用不会对环境造成进一步的损害。以产生经济效益为主要目的的生态系统包括采矿生产和农业生产这两大基础性生态系统不仅为人们提供物质、文化生活的必需品而且为其他生态系统提供完成生产和再生产所需的各类生产资料等补给品。^[7]

4. 资金和技术支持问题：实施露天煤矿征用土地再利用策略需要投入大量资金和技术支持。这包括土地征用、土地开发、环境保护等方面的费用。如何获得足够的资金和技术支持，以确保项目的顺利进行，是需要解决的关键问题。

5. 政策法规问题：在实施露天煤矿征用土地再利用策略的过程中，需要遵守相应的政策法规，如《土地管理法》《污染防治法》等。同时，还需要制定相应的政策法规，以规范土地征用、土地开发和环境保护等方面的行为，确保项目的合法性和合规性。

6. 农民参与问题：在实施露天煤矿征用土地再利用策略的过程中，农民参与是非常重要的。需要制定相应的程序和政策，以确保农民的合法权益得到充分保障，并积极参与到土地再利用中来，以促进社会和谐发展。

7. 监测和管理问题：在实施露天煤矿征用土地再利用策略的过程中，需要建立完善的监测和管理体系，以确保土地的再利用能够持续、稳定地推进。这包括对土地利用状况、环境污染状况等方面的监测和管理，以及定期开展评估和审计等。

七、政策建议与实施措施

（一）政策建议

1. 完善法律法规：建立健全针对露天煤矿征用土地再利用的法律法规体系，明确政策实施的具体细节，为政策制定和实施提供法律依据。

2. 制定规划政策：制定城市化进程中露天煤矿征用土地再利用的总体规划 and 具体实施方案，明确目标、任务、措施和责任，确保政策的有效实施。

3. 加强政策宣传：加大对露天煤矿征用土地再利用政策的宣传力度，提高政策的社会认同度和执行力。

4. 加大资金投入：政府应加大对露天煤矿征用土地再利用项目的资金支持力度，确保项目实施所需的资金需求。

5. 引导社会参与：贯彻“以人为本”和“可持续发展”的发展观，努力推动清洁生产工艺的实施^[8]鼓励企业、社会团体和公民积极参与露天煤矿征用土地再利用的工作，形成政府、企业、社会共同参与的良好局面。

（二）实施措施

1. 严格露天煤矿征用土地审批：露天煤矿的开采给土壤质量带来巨大影响，甚至是毁灭性的影响。在开采的各个环节都会对

土壤造成一定程度的损毁，土地挖损会将煤层以上的土壤进行剥离，有可能会产生矿坑的产生。^[9]对露天煤矿的征用土地行为，要严格执行审批程序，确保合法合规。

2. 推进土地整治：对征用后的土地进行整治，包括土地改良、土地改良、土地复耕等，提高土地的利用效率和质量。

3. 加强监管：对露天煤矿征用土地再利用项目进行全程监管，确保项目按照规划实施，防止违规操作。煤炭露天开采对生态环境最直接的影响就是土地挖损与压占，及时掌握露天煤矿土地利用情况对于分析露天开采的生态损伤过程、科学制定生态修复规划具有重要意义。^[10]

4. 建立激励机制：对在露天煤矿征用土地再利用工作中做出贡献的企业和社会团体，给予一定的政策扶持和奖励。

5. 开展宣传教育：加强对企业、社会团体和公民的宣传教育，增强他们的环保意识和责任感，推动露天煤矿征用土地再利用工作的顺利开展。

6. 建立多元化合作模式：政府、企业、社会团体等各方要加强合作，形成合力，共同推进露天煤矿征用土地再利用工作。

八、结束语

我们发现了当前城市化进程中露天煤矿征用土地再利用的问题和挑战。这些问题包括土地利用规划的不完善、政策执行力度不足、缺乏监管机制等。针对这些问题，我们提出了相应的对策和建议。我们提出了一些具体的城市化进程中露天煤矿征用土地再利用策略。这些策略包括优化土地利用规划、加强政策执行和监管、推进土地整治和开发等。这些策略旨在促进土地的可持续利用和城市的可持续发展。我们需要认识到，城市化进程中露天煤矿征用土地再利用的问题是一个复杂而长期的过程，需要政府、企业和社会各界的共同努力。

参考文献

- [1] 张敏. 大型露天煤矿区土地利用时空演变特征及生态影响研究 [D]. 中国地质大学 (北京), 2022.DOI:10.27493/d.cnki.gzdzy.2021.000031.
- [2] 高源. 平朔矿区土地利用冲突测度与“三生空间”优化研究 [D]. 中国地质大学 (北京), 2022.DOI:10.27493/d.cnki.gzdzy.2021.000948.
- [3] 刘芳, 于凯, 张金玲等. 新疆准东露天煤矿土地利用时空变化及其对生态系统服务价值的影响 [J]. 生态经济, 2021, 37(09): 169-175.
- [4] 王丹宁. 基于 Landsat 数据的海州露天矿区生态环境尺度特征 [D]. 辽宁工程技术大学, 2023.DOI:10.27210/d.cnki.glnju.2022.000541.
- [5] 贺爱平. 露天煤矿企业生产用地问题及其对策探讨 [J]. 企业改革与管理, 2021 (01): 223-224.DOI:10.13768/j.cnki.cn11-3793/f.2021.0105.
- [6] 安政臻. 海州露天矿区土地综合利用及生态恢复适宜性分析 [D]. 辽宁工程技术大学, 2021.DOI:10.27210/d.cnki.glnju.2020.000226.
- [7] 李娥娥. 黄土区大型露天煤矿废弃土地资源再利用途径 [J]. 山西农业大学学报 (自然科学版), 2003(03): 265-267+272.DOI:10.13842/j.cnki.issn1671-8151.2003.03.022.
- [8] 王党朝, 申莹莹, 杨震. 胜利一号露天煤矿开发建设对生态环境的影响评价 [J]. 中国煤炭, 2020, 46(01): 58-66.DOI:10.19880/j.cnki.ccm.2020.01.011.
- [9] 黄彦洁. 黄土区露天煤矿复垦农用地土壤质量评价标准研究 [D]. 中国地质大学 (北京), 2020.DOI:10.27493/d.cnki.gzdzy.2020.001077.
- [10] 张成业, 李飞跃, 李军等. 基于 DeepLabv3+ 与 GF-2 高分辨率影像的露天煤矿区土地利用分类 [J]. 煤田地质与勘探, 2022, 50(06): 94-103.