

基层环境监察执法效能现状与提升策略分析

曾雷

张楼镇综合行政执法大队，河南 驻马店 463300

摘要： 随着全球环境问题的日益严峻，环境保护已经成为各国政府和社会公众关注的焦点。基层环境监察执法作为保障环境法律法规实施的重要手段，其效能的高低直接关系到环境保护工作的成败。然而，现实中，基层环境监察执法面临着诸多挑战，如执法力量不足、执法手段单一、执法效能不高等问题。因此，对基层环境监察执法效能的现状进行深入分析，并提出相应的提升策略，对于促进环境保护工作具有重要意义。

关键词： 基层环境；监察执法；效能现状；提升策略

中图分类号： X32

文献标识码： A

文章编号： 2022060084

Analysis of Current Situation and Improvement Strategy of Grassroots Environmental Supervision and Law Enforcement Effectiveness

Zeng Lei

Zhanglou Town comprehensive administrative law enforcement brigade Henan Zhumadian 463300

Abstract： With the increasingly severe global environmental problems, environmental protection has become the focus of attention of governments and the public. As an important means to ensure the implementation of environmental laws and regulations, the effectiveness of grassroots environmental supervision and law enforcement is directly related to the success or failure of environmental protection work. However, in reality, grassroots environmental supervision and law enforcement is faced with many challenges, such as insufficient law enforcement force, single law enforcement means, and low efficiency of law enforcement. Therefore, it is of great significance to analyze the current situation of grassroots environmental supervision and law enforcement efficiency and put forward corresponding improvement strategies for promoting environmental protection.

Key words： grassroots environment; to supervise and enforce the law; performance status; promotion strategy

一、基层环境监察执法效能提升的重要性

基层环境监察执法效能提升的重要性不容忽视。随着全球环境问题的日益严峻，环境保护和可持续发展已经成为全球共同关注的重要议题。在这个大背景下，基层环境监察执法作为环境保护的关键环节，其效能的提升对于推动环境保护事业、维护生态平衡和人类健康具有深远的意义。

首先，提升基层环境监察执法效能有助于及时发现和纠正环境违法行为。基层环境监察执法人员通过加强对企业的日常监管和执法检查，能够及时发现存在的环境问题，并对违法排污、破坏生态等行为进行严肃查处。这不仅能够维护法律的严肃性和权威性，还能够有效遏制环境违法行为的发生，维护生态环境的安全和稳定。

其次，提升基层环境监察执法效能有助于推动环境保护事业的持续发展。环境监察执法工作是一项长期而艰巨的任务，需要不断加大执法力度、提高执法水平。通过提升基层环境监察执法效能，能够建立起一套科学、高效、规范的执法机制，为环境保护

事业的持续发展提供有力保障。这不仅能够提升公众对环境保护的信心和参与度，还能够为政府制定更加科学、合理的环境保护政策提供有力支撑。

此外，提升基层环境监察执法效能还有助于促进社会和谐与可持续发展。环境问题是社会关注的焦点之一，环境问题的妥善解决对于维护社会稳定、促进经济发展具有重要意义。通过加强基层环境监察执法工作，能够及时化解因环境问题引发的社会矛盾，维护社会和谐稳定。同时，通过推动环境保护事业的持续发展，还能够为经济的可持续发展提供有力支撑，实现经济、社会和环境的协调发展。

二、基层环境监察执法的特征

基层环境监察执法是生态环境保护领域的重要一环，具有独特的特征和原则。以下是对基层环境监察执法特征的详细扩写：

(1) 片面性：基层环境监察执法在实施过程中，往往侧重于对特定环境问题的监察和处理，这使得执法行为具有一定的片面

* 作者简介：姓名：曾雷 出生年月：1987年6月 籍贯：河南省汝南县 民族：汉 性别：男 学历：大专 职称：助理工程师 身份证号码：412826198706073159 研究方向：环境执法

性。例如，针对某一污染源的监察可能仅关注该污染源是否达标排放，而忽略了其他潜在的环境风险。这种片面性要求执法机构在执法过程中要全面考虑，注重细节，以确保执法效果的最大化。

(2) 密切配合：环境执法是一个跨部门、跨领域的复杂系统工程，需要政府、环保部门、公安机关等多个部门的密切配合和协作。这种密切配合不仅体现在各部门之间的信息共享和资源整合，还体现在联合执法、案件移送等方面的协作。通过密切配合，可以形成合力，提高执法效率，有效打击环境违法行为。

(3) 手段多样化：基层环境监察执法面对的环境问题和违法情况多种多样，因此需要采取多样化的执法手段来应对。这些手段包括行政手段（如责令改正、行政处罚等）、法律手段（如环境刑事诉讼、民事诉讼等）和经济手段（如环境税、排污权交易等）。执法机构应根据具体情况灵活运用这些手段，以达到最佳的执法效果。

(4) 预防性：基层环境监察执法的一个重要特征在于其预防性。与事后惩罚相比，预防环境问题的发生更为重要。通过加强对企业的日常监察和监管，及时发现潜在的环境风险并采取措​​施加以消除，可以避免环境污染事故的发生，保护生态环境和公众健康。

三、基层环境监察执法存在的问题

基层环境监察执法是维护环境安全、推动生态文明建设的重要环节。然而，目前基层环境监察执法存在一些亟待解决的问题。

首先，基层环境监察执法面临着人力资源不足的问题。由于基层环保部门人员数量有限，而监察任务繁重，导致人手紧张，难以全面有效地开展监察执法工作。这在一定程度上影响了监察执法的及时性和准确性。

其次，基层环境监察执法面临着执法手段和技术落后的问题。由于基层环保部门缺乏先进的监察设备和技术支持，难以对环境污染行为进行有效监测和取证，给执法工作带来一定的困难。同时，一些基层环保执法人员缺乏专业知识和技能培训，导致执法水平参差不齐，影响了执法效果。

此外，基层环境监察执法还面临着法律制度不完善的问题。尽管我国已经建立了一系列环境保护法律法规，但在基层执行层面仍存在一些漏洞和不足。例如，一些地方政府和企业在经济利益驱使下，对环境法规执行不力，甚至存在违法违规行为。

基层环境监察执法存在的问题主要包括人力资源不足、执法手段和技术落后以及法律制度不完善等方面。为了解决这些问题，需要加强基层环保部门的人力资源配置和技术支持，提高执法人员的专业素质和技能水平，同时完善环境法规制度，加大执法力度，确保环境监察执法工作的有效实施。

四、基层环境监察执法效能提升策略

(一) 加强法律法规宣传和培训加强法律法规

(1) 强化法律法规宣传的策略

1. 多样化的宣传手段：我们应当充分利用各种宣传手段，打

造全方位、多角度的宣传网络。通过悬挂醒目的横幅、制作精美的海报、发放通俗易懂的宣传册等方式，将环保法律法规传递给广大公众。同时，我们还可以利用社交媒体、网络平台等现代化手段，扩大宣传的覆盖面和影响力，使更多人了解并遵守环保法律法规。

2. 定期举办普法活动：为了增强公众的法律意识，我们应该定期举办普法活动。这些活动可以包括法律法规宣讲会、座谈会、法律咨询等，邀请环保法律专家、学者或执法人员担任主讲人，对环保法律法规进行深入解读和辅导。通过这些活动，我们可以提高公众对环保法律法规的认知度，增强其遵守法律的自觉性。

3. 创新宣传内容：为了让公众更好地理解和接受环保法律法规，我们需要创新宣传内容。我们可以结合典型案例，制作生动有趣的宣传材料，如漫画、动画、短视频等，使公众能够更直观地了解环保法律法规的重要性和实施情况。同时，我们还可以开展知识竞赛、问答互动等活动，激发公众参与学习的积极性。

(2) 加强培训的策略

1. 设立专项培训计划：针对执法人员的培训需求，我们应该设立专项培训计划。这个计划应该包括培训目标、内容、时间、方式等多个方面，确保培训的有效性和针对性。我们还应该根据执法人员的实际情况，制定个性化的培训方案，帮助他们更好地掌握环保法律法规和执法技能。

2. 邀请专业讲师授课：为了提供高质量的授课内容和经验分享，我们应该邀请环保法律领域的专家、学者或经验丰富的执法人员担任讲师。这些讲师不仅具备丰富的理论知识，还具备实践经验，能够为执法人员提供宝贵的指导和建议。通过与讲师的互动交流，执法人员可以不断提升自己的业务能力和法律素养。

3. 加强实践操作训练：除了理论学习外，实践操作也是培训的重要环节。我们应该通过模拟执法场景、案例分析等方式，加强执法人员的实践操作能力。在这些实践活动中，执法人员可以模拟真实的执法场景，学习如何运用法律法规解决实际问题。同时，我们还可以组织执法人员参与实际执法行动，让他们在实践中锻炼和提高自己的执法能力。

(二) 健全环境监察执法制度

首先，我们需要完善环境保护法律法规体系。这意味着要对现有的法律法规进行修订和完善，确保它们不仅符合环境保护的实际需求，而且具有高度的可操作性和可执行性。同时，我们还要注意制定更具前瞻性的法律法规，以应对未来可能出现的环境问题和挑战。

其次，我们必须明确基层环境监察执法机构的权限和职责。这要求我们在组织机构和职责划分上做到清晰明确，避免职能交叉和重复，以提高执法效率。同时，我们还要加强对执法人员的培训和管理，提高他们的专业素养和执法能力，确保他们能够依法依规、高效准确地履行职责。

此外，我们还应该建立健全环境监察执法程序和规范。这包括制定详细的执法程序和规范，明确各个环节的具体规定和操作要求，确保执法行为的合法性、公正性和透明性。通过规范执法

行为，我们可以有效减少执法过程中的主观性和随意性，提高执法的公信力和可接受性。

同时，强化执法监督和问责机制也是必不可少的。我们需要建立健全的执法监督和问责机制，对执法行为进行全程监督和评估。对于执法不当或违法行为，要及时予以纠正和处罚，并追究相关人员的责任。这样可以有效防止权力的滥用和腐败现象的发生，维护执法工作的严肃性和权威性。

另外，加强部门协调和信息共享也是提高环境监察执法效率的重要途径。我们应该积极加强与相关部门的协调配合，形成合力，共同推进环境监察执法工作。同时，通过建立信息共享机制，实现执法信息的互通有无，提高执法效率和准确性。这样可以有效避免信息孤岛和重复劳动，提升整个执法系统的运行效率。

在现代科技飞速发展的背景下，我们还应该积极推广现代科技手段在环境监察执法中的应用。通过运用无人机、遥感监测等先进科技手段，我们可以大大提高环境监察执法的科技含量和智能化水平。这不仅可以提升执法效率和准确性，降低执法成本，还可以提高执法的透明度和公信力，增强公众对环境保护工作的信心和满意度。

最后，加强社会监督和参与也是健全环境监察执法制度不可或缺的一环。我们应该鼓励公众参与环境监察执法工作，加强社会监督和舆论监督。同时，建立健全举报奖励机制，激发公众参与环境保护的积极性。通过加强社会监督和参与，我们可以及时发现和纠正执法过程中的问题和不足，推动环境监察执法工作的持续改进和优化。

（三）加强执法人员的队伍建设

（1）加强培训和教育

基层环境监察执法人员应定期参加专业培训，包括环境法律法规、监察技术、案例分析等方面的内容。通过不断学习，执法人员能够掌握最新的环保知识，提高自身的业务能力和综合素质。同时，应重视执法人员的职业道德教育，培养他们公正执法、廉洁奉公的品质。

（2）完善激励机制

为了激发基层环境监察执法人员的工作积极性，应建立合理

的激励机制。这包括薪酬激励、晋升激励、荣誉激励等方面。通过提高执法人员的待遇和晋升空间，让他们感受到自己的付出得到了应有的回报。同时，对于在工作中取得突出成绩的执法人员，应给予荣誉称号和奖励，以树立榜样，鼓舞士气。

（3）强化执法监督

为确保基层环境监察执法工作的公正性和透明度，应加强执法监督。通过内部监督、外部监督等多种方式，对执法人员的行为进行监督和制约。对于执法不规范、违法违规的行为，应及时予以纠正和处理，维护执法队伍的形象和公信力。

（4）推动信息化建设

在信息技术快速发展的今天，基层环境监察执法工作也应积极拥抱信息化。通过建设信息化平台，实现执法数据的共享和整合，提高执法效率和准确性。同时，利用大数据、人工智能等技术手段，对环境问题进行智能分析和预警，为执法工作提供有力支持。

（5）加强与社会各界的沟通与协作

基层环境监察执法工作不仅关乎环保部门的利益，也涉及社会各界的切身利益。因此，应加强与政府、企业、公众等社会各界的沟通与协作，共同推动环境保护事业的发展。通过与政府部门的配合，形成合力，共同打击环境违法行为；与企业建立良好的沟通机制，引导其自觉遵守环保法律法规；通过公众宣传和教育工作，增强公众的环保意识和参与度。

五、结束语

通过对基层环境监察执法效能的深入分析和研究，我们清晰地认识到了当前存在的问题和挑战。同时，本文也提出了一系列具有针对性的提升策略，包括加强执法力量建设、优化执法手段、完善执法机制等。这些策略的实施，将有助于提升基层环境监察执法的效能，更好地保障环境法律法规的实施，推动环境保护工作的深入开展。展望未来，我们期待基层环境监察执法工作能够在各方共同努力下，不断取得新的突破和进展。同时，我们也呼吁广大社会公众积极参与环境保护工作，共同为建设美丽中国贡献力量。让我们携手共进，为实现可持续发展目标而不懈努力。

参考文献：

- [1] 吴显. 关于提升环境监察执法效能有效途径的探索 [J]. 江西化工, 2019, (5).
- [2] 蒋坤洋. 基层环境监察执法的行动逻辑研究 [D]. 云南大学, 2021.
- [3] 刘剑. 基层环境监察执法效能现状与提升策略分析 [J]. 绿色环保建材, 2020, (02): 47+49.
- [4] 吴臣. 新时期环境监察执法效能现状分析与提升策略 [J]. 居舍, 2020, (05): 191.
- [5] 李印. 基层环境监察执法效能现状与提升策略研究 [J]. 节能, 2019, 38 (06): 139-140.
- [6] 肖融. 环境监察执法效能的提升路径 [J]. 湖南科技学院学报, 2019, 40 (01): 107-109.