

论事业单位的财政资金绩效评价与财政税收

赵爱星

内蒙古赤峰市林西县医疗保障局, 内蒙古 赤峰 025250

摘要 : 事业单位属于非营利性机构, 其中的资金绩效审计工作是十分重要的部分, 能够在一定程度上有效反映事业单位的实际经济活动, 并需要相关工作人员能够在合法性的基础上审慎地开展工作, 所审查的内容主要包含了事业单位在运行期间所使用的相关资金是否达到了标准, 资金的使用是否是有效率的, 并结合实际情况提出更加专业的意见。在我国的社会再生产过程中, 事业单位属于非生产性部门。对事业单位而言, 往往需要完成的经济活动都需要有赖于国家财政的支出。对大多数的事业财务工作来说, 一般都会反映出事业单位在财政领域的实际分配关系, 即属于我国财政相关范畴。需要注意的是, 在这一过程中, 事业单位的相关管理人员还需要完成的是能够处理好不同的经济关系, 并能够在执行国家方针的过程中遵守纪律。所以对事业单位而言, 财务工作不仅仅是单位内部的财务工作, 也是我国社会财政体系中的重要部分。

关键词 : 事业单位; 财政资金; 绩效评价; 财政税收

中图分类号 : F812.2

文献标识码 : A

文章编码 : 2023110006

Discussion on the Performance Evaluation of Financial Funds and Fiscal Taxation of Institutions

Zhao Aixing

Civil Affairs Bureau of Linxi County, Inner Mongolia, Chifeng 025250

Abstract : Institutions belong to non-profit institutions, in which the financial performance audit is a very important part of the work, to a certain extent, which can effectively reflect the actual economic activities of public institutions to a certain extent, and requires relevant staff to carry out work prudently on the basis of legality. The content of the review mainly includes whether the relevant funds used by the public institution during the operation period meet the standards, whether the use of funds is efficient, and put forward more professional opinions based on the actual situation. In China's social reproduction process, institutions belong to the non-productive sector. For public institutions, the economic activities that often need to be completed are dependent on the expenditure of the state finance. For most of the financial work of public institutions, it generally reflects the actual distribution relationship of public institutions in the financial field, that is, belongs to the finance related category in our country. In this process, the relevant managers of public institutions also need to be able to handle different economic relations and be able to observe discipline in the process of implementing national policies. Therefore, for the institutions, financial work is not only the internal financial work of the unit, but also an important part of the financial system of our society.

Key words : institutions; financial funds; performance evaluation; financial taxation

引言

财政资金是事业单位高效开展各项活动的基础, 采用一系列方法做好资金管理, 有利于提高财政资金利用率, 保证每笔财政资金落到实处。当前, 事业单位应跟上时代发展趋势, 树立先进的财政资金管理理念, 明确资金管理的重要价值和作用, 着重分析资金管理中的影响因素, 进而提出改进措施, 进一步提升财政资金管理水平。

一、概述

(一) 加强事业单位财政税收管理的重要性

税收是调控我国市场经济的重要手段, 也是我国财政收入的

主要来源。由于事业单位具有公益服务特性, 其很大程度上需要依附国家财政支持或专项补贴。就事业单位角度而言, 其社会公益性可以推动教育、卫生以及科研方向的发展。虽然事业单位并不以营利为目标, 但其在开展相关活动时往往会产生税收, 其税



收存在较强的分散性与隐蔽性，这就对事业单位财政税收管理的开展产生了影响，进而阻碍事业单位的发展。因此，加强事业单位财政税收管理非常重要，具体体现在以下两个方面：首先，保证事业单位依法运营。事业单位的任何管理工作都需在遵守法律法规的基础上开展，事业单位财政税收管理也不例外。事业单位依法开展财政税收管理工作，可以保证事业单位财政税收管理的有效性，同时也可防范法治风险，为推动事业单位的改革发展奠定基础。其次，有助于规避税务风险。事业单位通过加强财政税收管理，可有效避免出现不良税务行为，如重复纳税、偷税漏税等，进而规避税务导致的风险。

（二）财政专项资金的定义和特点

财政专项资金是政府通过设立特定基金，为特定领域或项目提供的资金支持，旨在实现特定的政策目标和社会发展目标。这类资金主要用于支持国家战略性新兴产业发展、科技创新等公共服务领域。与其他财政资金相比，财政专项资金具有明确的资金用途、使用对象和监管要求，能够更加精准地服务于政策目标和民生需求。财政专项资金具有以下几个特点：第一，专项性。行政事业单位财政专项资金是针对特定目标或任务而设立的，用于特定的行政事业单位。这种专项性确保了资金的专门用途和专门管理。例如，政府可能设立专项资金用于支持教育、医疗、环境保护等特定领域的行政事业单位；第二，限定性。财政专项资金的使用范围和用途受到限制，必须符合相关法规和政策的规定。这种限定性确保了资金的合法性；第三，监管性。财政专项资金使用必须接受严格的监管和审计，以确保资金的合理使用和效果的达成。这种监管性有助于提高资金的使用效率和透明度；第四，目标导向性。行政事业单位财政专项资金的使用必须与特定的目标和任务相一致。这意味着资金的使用能够实现特定的目标，并对行政事业单位的发展产生积极影响；第五，绩效导向性。行政事业单位财政专项资金的使用能够产生明显的绩效和效益。政府希望通过专项资金的投入，提高行政事业单位的工作效率、服务质量和绩效水平。所以，在使用专项资金时应注重绩效评价和监测，确保资金的使用能产生预期的效果。

二、事业单位的财政资金绩效评价与财政税收

（一）发挥财务部门的基础作用

在强化各部门职能的基础上，要注重健全管理体制，要加强财务部门的建设，运用财务部门的人才队伍来提升财务部门和税务部门的管理水平。财务部门的经营管理水平和财务人员的业务素质直接关系到财务工作的好坏。要使财政税收管理结构的完整性得到保证，就必须对财政支出结构进行调整，健全与之相适应的财务管理体系，在事业单位构建起以财务部门为主体的财政管理体系。财务部门指导各个业务部门在财务开支管理方面开展内部审计，使管理部门能够及时了解核心财务开支情况，从而更好地保证财务开支的科学性和合理性。加强相关人才的专业化培养，从而提升其业务能力，学习更实用、科学的财务管理方法。

（二）树立科学的财政税收管理意识

众所周知，依法纳税是每个公民都应履行的义务。虽然从性

质上来讲，事业单位与其他企业、组织不同，但其必须依法纳税。就从实际情况而言，事业单位因遗留问题导致财政税收管理意识薄弱。首先，事业单位管理人员要认识到财政税收管理的重要性，积极学习财政税收方面的理论知识，加大税收管理方面的投入，同时根据国家税收政策制定完善的税收管理制度，为顺利开展税收管理工作提供依据，明确各部门职责，为切实落实财政税收管理工作奠定基础。其次，开展依法纳税宣传，以此提升事业单位工作人员纳税守法的意识与认知，同时事业单位也要定期组织工作人员学习税法相关的内容，使其了解、掌握更多纳税方面的专业知识与技能，在事业单位内部形成良好的氛围，为后续依法纳税奠定基础。最后，事业单位也要加强财务人员培训，促使其掌握更多税务方面的专业知识点，可根据实际情况更科学处理税务情况，避免出现少收欠缴、多收补缴等情况。此外，财政税收人员要树立预算及税收意识。

（三）提高行政事业单位财政资金管理意识

为增强财政预算资金管理意识，预算单位应根据上级管理部门财政资金管理要求，坚持全覆盖理念、资源统筹理念。全覆盖理念即财政资金规划使用应根据行政事业单位长期规划为导向，将本单位财政预算资金全部纳入绩效管理范畴，并根据本单位职能、年度工作目标和重点工作任务协调统筹财政资金预算，确保各项重点工作目标与财政预算挂钩，实现财政预算计划与单位重点工作有效衔接、全面覆盖。资源统筹理念即预算资金管理应强化资源统筹，形成绩效管理合力，打通财务部门与业务部门沟通协调不畅症结，围绕提高财政预算使用提质增效，构建形成财务与业务、本级与上级联动的财政资金预算绩效管理机制。为进一步强化财政资金预算管理主体责任意识，本单位应加强国家相关财政预算管理政策文件精神 and 上级财政预算绩效管理目标宣传工作，结合本单位实际情况准确传达财政预算资金绩效管理重要性、必要性，提高本单位全员对财政预算资金绩效管理的认识和重视程度。同时，行政事业单位可遵循“请进来、走出去”的原则，通过邀请上级财会人员开展讲座、座谈会议或委派本单位财务人员学习、交流等方式提升财务人员财政预算资金管理认识，为财政预算资金管理实施奠定坚实基础。

（四）提高人员的综合素质

在工作中，需要不断提升自身的专业素养，培养职业道德感，更大提升工作的专业度。随着我国财政体制制度的不断改革，需要对工作人员进行定期或不定期培训，不仅能够提升人员的专业水平，在处理实际财政税收工作的过程中还能够更加专业、更加规范。对不同的人来说，面对不同的事情有不同的见解。在事业单位不同部门人员之间的异议也就会更大，在异议中也就能够更加容易地发现问题。对于不同性质的事业单位来说，资金的使用方法以及使用用途都是有所不同的，只有在事业单位内部集思广益，并积极借鉴员工的建议，才能够更好地开展工作。通过不断加强财务工作的管理，提高人员管理水平及业务能力，才能够顺应时代发展，取得进步。

（五）推动信息化建设，提高税收管理效率

随着科技的发展，信息化建设已经成为了推动社会进步的重要



引擎。在事业单位中，税收管理作为一项重要的公共服务，其效率的提升对于整个社会的经济运行具有重要意义。因此，事业单位应当积极推动信息化建设，以提高税收管理的效率。首先，事业单位可以通过引入先进的信息技术手段优化税收管理流程。例如，可以利用大数据技术对纳税人的信息进行分析和挖掘，从而实现了对纳税人的风险评估和管理。此外，还可以利用人工智能技术自动化处理税务申报、发票开具等环节，减少人工干预的可能性，提高工作效率和准确性。其次，事业单位可以通过建立完善的信息共享平台来促进税收管理的协同化和一体化。目前，许多地方政府已经建立了统一的电子政务平台，可以将各部门的信息进行整合和共享。事业单位也应该积极探索类似的模式，建立起自己的信息共享平台，实现税务、财务等部门之间的数据互通和协同工作。最后，事业单位还可以通过提升人员素质来提高税收管理的专业化水平。税收管理工作需要具备一定的专业知识和技能，因此事业单位应该加强对相关人员的培训和教育，提高他们的专业素养和能力水平。同时，还需要加强对员工的意识教育，让他们认识到信息化建设对于税收管理的重要性，使其积极参与信息化建设。事业单位推动信息化建设对于提高税收管理的效率和精度具有重要意义。通过引入先进的信息技术手段、建立完善的信息共享平台等措施，可以有效推进信息化建设进程，为税收管理工作提供更加高效、精准的支持和服务。

（六）完善资金管理内控制度，强化资金管理成效

新常态经济下，事业单位注重资金内控管理，可以避免各职能部门资金被挪用，提高单位履行职能的效率、水平，避免财政资金配置、使用中出现违规操作。为了实现这一目标，事业单位应立足于现实状况，切实加强资金内控制度建设，要在推动完善财务资金制度的基础上，根据单位业务模式、特征等建立财政资金内控制度，明确各责任部门的工作任务、权限，细化资金内控在资金支出、审批联签、收支结算等关键环节的控制作用，保证内控要求嵌入到财政资金管理全流程中，准确把握财政资金使用中的痛点，探究其成因并提出解决措施和方法，以提高财政资金利用率，最大限度地避免资金的低效利用。

（七）注重绩效评价结果的运用

充分发挥绩效评价结果的指导和监督作用，将其应用于行政问责、资金分配、项目改进等方面。行政事业单位应将评价结果公开透明，接受社会监督，同时将评价结果与内部管理、绩效考核等挂钩，确保评价结果的运用效果。例如，环保行业可将绩效评价结果应用于环保项目的改进和后续资金安排，促进环保目标的实现。此外，还可以通过将绩效评价结果与政府采购、招投标等挂钩，提高行政事业单位的竞争力和市场化水平。

（八）加强监督管理

完善的监督管理制度是提升事业单位财政税收管理质量与水平的基础，因此事业单位在进行税收管理工作时，不仅要重视内部监督管理，同时也要加强外部监督管理。首先，内部监督管理。一是事业单位建立内部税收监督管理制度、完善群众反映机制以及监督审核结论反馈机制，这不仅可以让财政税收管理人员及时了解群众意见，同时还可以起到规范财政税收管理工作的作

用。加强财政税收管理人员财务审核，可有效降低假账、错账情况的发生概率。二是建立内部监督管理部门，明确职责，这样不仅可以最大限度发挥内部监督管理效能，同时也可以让工作人员明白自身职责，进而更好地投入到财政税收监督管理工作中。另外，当出现问题时可以责任到人，避免出现扯皮推诿情况的发生。其次，外部监督管理。一是税务机关通过专项审查或集合审查等方式对事业单位财政税收管理工作进行定期检查，不仅可以及时发现事业单位税收工作中的问题，同时也有助于提升事业单位财政税收管理质量。二是政府部门充分发挥自身监督管理作用。对于事业单位中出现的各种不合法行为，应给予严厉打击。例如，部分事业单位将营业税、土地使用税等纳入日常税收征管中，那么就要对其进行深入了解与调查，根据调查结果对其进行相应的惩处，并督促其及时改正。三是事业单位及时公开税收相关的数据信息，主动接受公众监督。

（九）做好票据管理

票据管理作为事业单位财政税收管理中的重要内容，事业单位应重视票据管理工作。首先，明确票据管理流程。事业单位在运行过程中会产生大量票据，而这些票据在一定程度上影响事业单位财政税收管理工作。因此，事业单位要明确票据管理流程，这样不仅可以保证票据信息的可靠性与真实性，同时还可以提高会计核算的效果，为事业单位财政税收管理工作的顺利开展奠定基础。其次，建立完善票据管理制度。票据管理工作需要切实可行的管理制度作为支撑。因此，事业单位结合自身实际情况制定科学合理的票据管理制度，为票据管理工作提供指导。再次，设置票据专管员。事业单位设置票据专管员，必须由现金会计及总账会计以外的第三人担任。若有现金会计或总账会计担任票据管理员，那么就很容易出现财务风险。最后，杜绝不合法凭证使用。事业单位在票据管理过程中杜绝使用欠条、白条等不合法凭证，合法使用税务发票及财政收据，并明确各种票据的适用范围，以此保证税收信息的可靠性与完整性。

结语

事业单位在国民经济的发展中具有极为重要的作用，其也是公共事业开展的重要组成部分。加强对事业单位财政与税收工作的管理，是实现事业单位可持续发展及经济社会稳定发展的关键。相关部门需对财政工作进一步加强管理，健全相关风险防范机制。在新经济常态下，事业单位财政与税收创新发展策略是极为有必要的，必须具体落实各项财政与税收管理措施，进而提高事业单位监督管理效率，从而推动事业单位的高效发展。

参考文献

- [1] 李军翠. 关于行政事业单位财政预算——一体化下财政资金绩效评价的研究[J]. 商业观察, 2022(31): 61-64.
- [2] 饶娅梅. 行政事业单位财政专项资金管理的困境及对策探讨[J]. 纳税, 2021, 15(25): 66-68.