

突发公共卫生事件下采取积极财政政策的效果分析

罗丹

益阳市资阳区卫生健康局, 湖南 益阳 413001

摘要 : 为了提升经济, 推进复工复产复业, 中央与地方政府颁布实施了积极公共卫生财政政策, 致力于优化支出结构, 减税降费, 开源节流, 刺激经济活力, 对于促进我国经济社会稳定发展起到了重要作用。文章主要探究积极公共卫生财政政策实施的效果, 期待为相关政策解读带来一定参考支持。

关键词 : 积极财政政策; 公共卫生; 财政投入; 政府采购

Analysis of the Effect of Adopting Active Fiscal Policies in Sudden Public Health Incidents

Luo Dan

Health Bureau of Ziyang District, Yiyang City, Yiyang, Hunan 413001

Abstract : In order to improve the economy and promote the resumption of work, production, and business, the central and local governments have issued and implemented active public health fiscal policies, committed to optimizing expenditure structure, reducing taxes and fees, opening up sources and reducing costs, stimulating economic vitality, and playing an important role in promoting the stable development of China's economy and society. The article mainly explores the effectiveness of implementing proactive public health fiscal policies, hoping to provide some reference and support for the interpretation of relevant policies.

Key words : proactive fiscal policy; public health; financial investment; government procurement

公共卫生事件会对民众身体健康带来严重威胁, 也会对政府公共卫生政策带来了更加严峻的挑战。在此背景下, 为了复苏经济, 加快复工复产复业, 积极的公共卫生财政政策成为首选。通过颁布积极的公共卫生财政政策, 强调增加财政投入力度, 带动社会总体需求, 刺激经济活力, 并减少税收负担, 有助于企业以及个人获得更多的可支配收入, 促进社会消费与投资。积极公共卫生财政政策的实施, 对于促进我国经济发展起到了重要作用, 通过对政策实施效果进行分析, 有助于为未来政策制定提供有益参考。

一、积极公共卫生财政政策的内容

(一) 税收优惠政策

积极公共卫生财政政策中, 一项重要内容即税收优惠政策。对于受到影响较大的行业及企业, 中央与地方政府颁布实施了一系列税收优惠政策, 减轻企业运营负担, 加大生产投入, 助力经济高水平发展。对于防疫物资企业, 由于生产成本和市场风险大, 为了鼓励企业生产, 维护市场供应稳定, 可以采取免征增值税、降低企业所得税率等措施, 降低企业税收负担, 确保有更多资金投入研发、生产等领域, 提升防疫物资产量^[1]。对于受到冲击较大的行业与企业, 政府实施延长纳税期限、提供税收抵免、减免税款等优惠政策, 以此来缓解企业资金压力, 助力企业复工复产, 稳定社会就业。

(二) 财政投入增加

政府为了缓解促进经济发展, 缓解企业和个人的生存压力,

逐步加大对公共卫生领域的财政投入, 这不仅是对群众生命健康负责, 也是助力经济社会持续发展的必然选择^[2]。财政投入方面, 为了促进财政资金有效配置利用, 设立了公共卫生专项资金, 突出重点, 结合实际需求和优先发展领域来配置资金, 如, 重大传染病预防控制、卫生应急救治能力提升、肺炎防控集中隔离医学观察经费、卫生检测经费以及针对医务人员发放的临时性工作补贴等。各级公共卫生机构都能够获得相应的财政支持, 缩小地区和城乡之间的公共卫生服务差距。建立科学合理的绩效评估体系, 定期评估公共卫生项目的具体实施效果, 以此为依据来合理化配置财政资金, 致力于最大程度上提升财政资金利用率。在专项资金具体分配方面, 确定合理的公共卫生项目, 直接拨付财政资金到实施单位, 为特定项目实施提供资金支持^[3]。对于符合条件的公共卫生机构, 或是公共卫生项目, 适当的提供财政资金补助, 保障各项工作有序开展。对于公共卫生领域取得可观成绩的个人或单位, 推行奖励制, 吸引更多力量投入到公共卫生领域。

（三）政府采购和补贴

政府采购与补贴，政府通过制定合理、细致的采购计划，基于公开招标、定向采购等方式，统一调配与储备防疫物资，在出现紧急情况下能够及时供应。在医疗机构财政补贴方面，主要包括人员经费补贴、设备购置补贴等，促进医疗机构救治能力提升^[4]。政府通过贷款支持和税收优惠等方式，缓解医疗机构的运营压力，激励其主动投入到公共卫生防控工作中，持续提高医疗救治水平，为社会民众身体健康提供保障。

二、推行积极公共卫生财政政策的重要意义

大力推行积极公共卫生财政政策，能够有效缓解公共卫生对经济冲击。如，实施税收优惠政策，扶持受影响较大的行业及企业，能够显著减轻企业运营负担，共渡难关，促进经济发展。而且政府财政补贴政策可以刺激市场，促进经济复苏。加大财政投入，重点推进公共卫生基础设施健全和完善，持续增强公共卫生体系应对能力^[5]。在税收优惠政策支持下，鼓励企业加大科研投入力度，促进防疫新技术手段创新应用，为公共卫生防控提供坚实可靠的支持。

三、积极公共卫生财政政策的效果分析

（一）专项额度配合财税支付，满足常态化卫生防控需要

积极公共财政政策实施，尤其是专项额度与财税支付配合，在满载常态化卫生防控起到了重要作用。通过财政政策扶持，能够保证资金及时到位，提高资金利用率同时，为防控工作稳步推进落实提供坚实保障。专项额度是积极公共卫生财政政策主要构成，针对特定公共卫生需求设立的专项资金，致力于满足防控需求。充分考虑卫生特点与工作需要，保证资金充分投入到所需领域^[6]。财税支付则是专项额度实施的配套手段，基于财政补贴、税收减免等方式，为防控提供资金保障。财税支付可以显著降低企业和个人经济负担，激励更多社会力量投入到卫生防控领域，整合与配置社会资源基础上，切实提升卫生防控工作质量。据江门财政《关于2022年中国财政政策执行情况报告》显示，2022年全年我国新增减税降费和退税缓税缓费总计达到了4.2万亿元，增值税留抵退税大概为2.46万亿元，税收优惠力度达到了近年来顶峰^[7]。

（二）货币供给辅以直达工具，缓解受困企业资金压力

卫生防控背景下，积极公共财政政策中货币供给政策、直达工具运用，在缓解受困企业的运营资金压力，维护企业正常运转具有重要作用。货币供给政策，可以为受困企业提供资金支持，具体包括降低贷款利率、增加货币供应量等手段，为企业提供资金来源，缓解企业融资难的问题，对于维护企业正常运营，扩大生产规模具有积极作用^[8]。直达工具则是将资金直接拨付到企业受众的政策工具，以财政贴息、定向贷款等工具为主，此类工具灵活性高、针对性强，可以让资金快速、准确下拨到受困企业，避免中间环节出现延误、损耗。例如，实施的普惠小微企业贷款延

期支持工具、普惠小微企业信用贷款支持计划，致力于形成相较于完善的或货币政策工具体系，将更多财政资金直接拨付给中小微企业，缓解受卫生影响企业的资金压力^[4]。例如，符合条件的地方法人银行，发放不少于6个月普惠小微企业信用贷款，发放信用贷款本金40%提供优惠资金，期限1年。这一政策实施，在缓解小微企业融资难问题方面起到了重要作用^[9]。

（三）利率下行叠加财税优惠，企业经营成本下降

中央政府和地方政府积极实施积极公共卫生财政政策，其中利率下行叠加财税优惠政策，能够有效降低企业经营成本。在特殊期间，政府通过降息、降准等手段引导市场利率下行。特殊期间，一年期贷款市场报价利率（LPR）经过多次下调，大幅度降低了企业的信贷融资成本，有更多资金用于企业发展和投资。同时，政府针对灾影响较大的企业，颁布了一系列延期缴税、税收减免等措施。据国税总局数据显示，2020年1月、2月全国累积减税降费总额达到了4027亿元，其中关于2020年新出台的支持卫生防控和经济社会发展的税费优惠政策新增减税降费1589亿元。

（四）扩大投资与提振消费，推进社会需求稳步回升

在扩大投资方面，政府加大了公共卫生领域财政投入，鼓励企业扩大投资力度。在提振消费方面，通过发放大量的消费券，促进线上线下融合措施，刺激居民消费，以此来促进经济复苏回暖。例如，各地方政府纷纷出台了一系列希冀消费政策，如，促销活动，发放电子消费券等，增强消费者购买能力，推动消费市场发展。在中央政府支持下，加快地方政府专项债券的发行使用，致力于盘活专项债务限额空间5000多亿元，进一步扩大和促进有效投资。

四、突发公共卫生背景下积极公共卫生财政政策的改进建议

（一）加大财政投入力度，优化资金分配

尽管积极公共卫生财政政策实施起到了重要作用，但其中仍然存在一定欠缺不足有待改进。故此，未来应该持续加大财政投入力度，为公共卫生事业提供充足的资金保障。而在资金分配方面，优化资金结构，结合防控需要合理化配置资金比例，确保资金能够精准投入到所需要的地区和领域，提升资金利用率。另外，应加强资金监管与绩效评估，最大程度上提升资金使用合规性。

（二）完善政策执行机制，提高政策效果

政策是否可以展现出应有效应，完善配套政策执行机制至关重要。针对积极公共卫生财政政策执行情况，应建立明确的责任分工与协调机制，相关部门之间能够协调配合，形成部门合力，整合优势资源促进政策高效落实。优化政策执行流程，减少不必要的行政审批与干预环节，切实提升政策的执行效率。与此同时，建立配套的政策执行监督和评估机制，便于及时发现和解决政策执行中存在的种种问题，为后期政策优化调整提供可靠依据。建立的监督和评估机制中应包括政策执行报告、政策效果评估以及反馈等环节，基于此类措施实施，能够最大程度上提升政

策执行实施效果，对于增强政策公信力和权威性有着积极作用。相关政策执行人员也要定期参加专业教育和培训，具备更强的政策理解能力和执行能力，保证政策真正落地。

（三）加强政策宣传普及，提高民众认知度

基于各类媒体渠道来宣传积极公共卫生财政政策，如，广播、电视、报刊以及网络等媒体，大范围宣传政策内容和意义。加强政府与媒体之间的交流合作，定期发布政策解读内容和政策问题信息，促使广大民众能够正确认识和了解政策实施必要性。也可以通过在线直播、短视频等形式，以民众喜闻乐见的方式便捷传递政策信息。政府部门可以组织专家学者，深入企业、社区等基层单位，组织政策宣讲活动，通过面对面讲解与问答，让更多民众了解到政府政策内容和注意事项。也可以邀请受益群体分享政策实施感受，以此来增强广大民众独一政策的认同与支持。

此外，可以设立专门政策咨询热情或是政策解读平台，基于图表、文字和视频等形式，为民众提供更加详细的政策内容解读，有助于广大民众了解政策内容、操作流程，积极配合政策执行，对于增强政府形象具有重要意义。

结论：

综上所述，卫生防控背景下，大力实施积极公共卫生财政政策，在缓解受影响行业和企业资金压力，促进就业，经济复苏、增长等方面起到了重要作用。因此，应该加强政策宣传普及，完善配套政策执行机制，便于为疫情防控和经济社会持续发展提供坚实保障。

参考文献：

- [1] 韩晓萃. 突发公共卫生事件应急财政保障机制研究 [J]. 中国农业会计, 2023, 33 (21): 45-47.
- [2] 宋晓方. 稳增长下财政政策与货币政策的协调配合研究 [J]. 财会通讯, 2023, (20): 147-152.
- [3] 张明, 刘瑶, 张冲. 如何通过财政政策与货币政策的协调配合来助力地区经济发展? ——基于某南方沿海省份的调查研究 [J]. 财政研究, 2023, (10): 31-43.
- [4] 奥古斯丁·卡斯滕斯, 王宇. 全球货币政策和财政政策是如何突破“稳定区域”安全边界的? (下) [J]. 金融发展研究, 2023, (09): 38-40.
- [5] 武必娇. 突发公共卫生事件下减税降费政策实践与效果研究 [D]. 云南财经大学, 2023.
- [6] 武靖州. 财政政策如何权衡公共风险与财政风险——基于2020年以来我国财政政策实践的考察 [J]. 财政科学, 2023, (04): 23-32.
- [7] 刘安长, 李颖. 积极财政政策对抗经济风险: 从历史中重拾信心 [J]. 宁夏社会科学, 2023, (01): 98-106.
- [8] 郭莹. 公共卫生突发事件中地方财政政策创新研究 [D]. 湖南农业大学, 2022.
- [9] 赵紫薇, 李鑫. 公共卫生事件的税法面孔: 问题成因与方法改进 [J]. 山西财政税务专科学校学报, 2021, 23 (05): 10-16.