

民国南京公共卫生治理与疾病流行

张永宁¹, 李晨龙²

1. 南京中医药大学图书馆, 江苏 南京 210023

2. 武威市中医医院 / 武威职业学院附属医院, 甘肃 武威 733000

摘要 : 通过《全国报刊索引》-中国近代数字文献资源全库及地方志等, 搜集报纸期刊等历史资料, 对1912—1949年南京地区有关粪便、饮用水等公共卫生治理及疾病流行情况进行了整理, 充实南京近代史研究内容和疾病史研究内容。民国时期外来文化促成了我国公共卫生体系雏形的建立, 南京政府颁布了相关法规、制定相关政策、加强公共卫生宣传。对当时国人公共卫生意识的形成起了重要作用, 对特殊历史年代传染性疾病的预防至关重要。

关键词 : 民国; 南京; 疾病流行; 公共卫生; 环境卫生

Public Health Governance And Disease Epidemic In Nanjing During The Republic Of China

Zhang Yongning¹, Li Chenlong²

1. The Library of Nanjing University of Traditional Chinese Medicine, Nanjing, Jiangsu 210023

2. Wuwei Hospital of Traditional Chinese Medicine/The Affiliated Hospital of Wuwei Occupational College, Wuwei, Gansu 733000

Abstract : Through the National Newspaper Index – Complete Library of Modern Chinese Digital Literature Resources and Local Chronicles, historical materials such as newspapers and journals were collected to sort out the public health management and disease prevalence in Nanjing from 1912 to 1949, enriching the research content of modern history and disease history in Nanjing. During the Republic of China period, foreign cultures facilitated the establishment of the embryonic form of China's public health system. The Nanjing government promulgated relevant regulations, formulated policies, and strengthened public health publicity. It played an important role in the formation of public health awareness among the Chinese people at that time, and was crucial for the prevention of infectious diseases in special historical periods.

Keywords : republic of china; nanjing; disease epidemic; public health; environmental sanitation

疾病的流行具有明显的时间性及地点性。深入的分析会拓展到当时、当地人们的生活习惯、饮食结构等因素, 也就是流行病学的溯源研究。据此根治诱因, 是公共卫生给予人类的馈赠。近百年来公共卫生的普及显著减少了大规模疾病的爆发。公共卫生的国家全面调控等措施能在建国后迅速完善起来, 是绕不开民国的。

民国时期的南京, 作为当时的政治、文化中心, 短短数十年对卫生事业的革新, 疾病史、医学史的变化比一个数百年的朝代来的更猛烈。公共卫生的革新, 绕不开对粪、水的治理。本文基于万方、知网等数据库平台, 通过《全国报刊索引》-中国近代数字文献资源全库等, 搜集报纸期刊图书等相关资料。本文所用的期刊史料主要包括《南京卫生》《南京市政府公报》等, 报纸资料有《新闻报》《益世报》《大美晚报》等。本文还查阅了相关的地方文史资料, 如《南京卫生志》等。有利于较客观地评价和分析南京地区有关粪便、饮用水等公共卫生治理及疾病流行情况。

一、粪便管理

(一) 粪便处理不当带来的疾病困扰

作为农耕文明高度发达的我国, 对粪便的处理具有上千年变粪为肥的优良传统, 对粪便的利用达到了极致。但随着工业革命对全球的影响, 城市化的迅速扩展, 以及早期人工肥料的产生, 对近代中国的粪便处理问题形成了不小的困扰。

1936年6月24日的《新闻报》写到“南京为首都所在, 人口

已超出一百万, 但粪便尚乏管理办法, 大街小巷沿路倒马桶。”^[1] 南京为背对人群“方便”的男子, 甚至随处可见^[2]。“吾人常见居家厕所与厨房相连, 污秽不勘, 习为故常, 甚至随地吐痰便溺, 恬不为怪。即就现在南京而论, 洗便桶的地方且同时洗菜淘米, 有时甚至以同样之水, 充作饮料。”^[3]南京市在成立国民政府以前, 向有“臭都”之称^[4], 民国初年, 连年战乱, 城市环境卫生无人问津, 垃圾堆积, 臭气熏天^[5]。倾倒在河湖的粪便危害也很严重, 当时南京洗菜、饮用基本是就地取水, 常常见上游洗马

基金项目: 江苏省高校哲学社会科学一般项目“基于民国时期中医文献的江苏疾病史研究”(编号: 2019SJA0310)

作者简介: 张永宁, 女, 1983年生, 陕西西安人, 硕士, 馆员, 研究方向: 中医药信息。E-mail: 360981@njucm.edu.cn.

桶，下游在洗菜，很难预防消化道疾病的传播^[6-10]。当时的南京城内、郊区及附近农村的菜农及农民常用“沤粪法（将粪便置于粪池，自然存储2周以上）”施肥，也有人常将新鲜粪便浇于瓜果蔬菜等农作物上，几乎没有传播疾病这一概念^[11, 12]。

粪便作为胃肠道疾病传播的重要媒介，奠都之前的南京可以想到，消化系统疾病的高发，致死病例不乏霍乱、痢疾等。有记录显示1932年5月，南京暴发霍乱疫情，持续约4个月，共发现病人1558人，其中死亡人数为386人，死亡率为24.8%^[13-16]。

（二）相关法规的制定及公共卫生宣传

奠都之后的南京在环境治理、城市形象建设上重点放在了粪便治理上。1927年，市公安局设清道队，管理打扫全市的厕所和街道垃圾^[5]。1936年4月，南京成立了清洁总队，由市卫生局负责管理，统管了400多名“清道夫”，修建了第一批公共厕所^[5]。之后，南京成立了粪便管理处，实行官督商办，由粪商承包厕所清洁、粪便清运和销售^[5]。民国期间，南京市政府多次举办卫生运动大会，开展卫生防疫活动^[5]。制定了相关的标语、标牌等宣传公共卫生，颁布了相关的法规规范居民随地便溺的不文明行为^[2, 11, 17]。组织党政机关、卫生署、警察厅等联合首都新生活运动促进会等政府或民间组织成立“南京市夏令防疫清洁联合办事处”，规定“禁止随地便溺”，违反者会处罚金或拘役^[11, 18]。规定“不得在河内大小便及倾倒痰盂马桶”^[6, 11]。尤其首都新生活运动促进会严禁市民当街洗刷马桶^[11, 19, 20]。这些或强制或靠宣传得来的卫生改良观念，在一定程度上降低了消化道疾病的爆发性。

（三）加大坑厕治理力度

针对粪坑、马桶等，南京政府虽然积极提出修建下水道、化粪池、抽水马桶等，但因多种原因不能大面积实施。1937年的《南京卫生》记载，南京市粪便管理处整理全市厕坑，为整顿全市公私厕所，特制定整理及管理厕所规则：凡本市区内一切私有公用厕所，私有厕所，粪坑粪缸，化粪池及其他储粪建筑物，特应向该处申请登记，合格后，颁发牌照。所用私有厕所（除抽水马桶），（一）用砖砌墙壁，高度限定在两公尺以上，上部用纸筋石灰等粉刷，下部一公尺粉水泥沙台度；（二）厕所地面，用混凝土等永久不容易渗水的材料修建，配适当的排水设备，以便冲洗；（三）粪槽粪池，须用钢筋混凝土等永久不容易渗水的材料修建，粪池需遮盖；（四）门窗须有防蝇装置；（五）厕所应设气楼，并须有防蝇防雨设备等^[21]。以上工作极大改善了蚊蝇滋生导致疾病传染的问题，从另一层面控制了消化系统疾病的传播。

（四）秦淮河污染的治理

对于秦淮河污染的治理，南京政府耗费的财力可能是环境治理中最多的。为疏浚河道，控制沿河居民粪便倾倒及取水饮用等问题，市政府强制对沿岸居民进行拆迁，有报道称“两岸日拆房六千余户。”^[6-7]。在巨大压力下，市政府清淤并打开东西水闸，使水流内外沟通，多年所积污秽激荡而出，以致“秦淮河游人大增，船户营业，大获其利，叶叶扁舟，荡漾河际。”^[7]秦淮河在这种官民矛盾下治理至1937年，有报道称“春夏可免江水倒灌，冬季亦可停蓄水流”^[7]。至少是根治了污水泛滥。

二、生活用水的变革

（一）生活用水水源污染与传染病

据民国18年（1929）调查，南京城区居民饮用水源主要来自井、江河和池塘^[5, 20, 22]，当时水源污染相当严重。江水是当时南京市经常饮用的水源，主要取自下关的长江之水。根据当时有关部门对江水化学成分的分析，江水可以作为饮用水的水源。由于其运输成本高，水价不菲，难以普及。相当一部分南京市民是以塘水作为饮用水的。所谓塘水，基本是由雨水汇聚而成，加之缺乏流动，又不能进行杀菌等必要处理，且污秽极易进入塘水之中，致使塘水成为细菌的繁殖场所，是一种劣质饮用水^[20, 22]。除江水和池塘水外，南京市民饮用水水源还包括井水。据统计，1931年，南京井水有2757口之多^[23-25]。而且多为浅井，最浅的只有一二十尺，其水质跟池塘水没有太大的区别。因水井多与河通，尤其在入夏发生洪水的时候，污物不是由河内倒灌入井，就是由上流入井内。1931年南京政府派遣相关检验人员对市内大约500口井的水质进行了检验，结果全数发现大肠菌^[23-25]。

1932年在对南京霍乱病人进行流行病学调查时发现，按饮用水水源划分，饮用土井水的病患高达42.4%，饮用河水病患高达35.8%^[16]，这间接揭示了当年霍乱流行时间长的原因^[14, 18, 20, 26]。也充分暴露了饮用水卫生质量直接影响了疾病的扩散。

（二）生活用水的处理

生活用水污染严重，南京市政府要求居民采用漂白粉对生活用水进行消毒处理，发布训令，禁止“在池塘及其他储有污水处所淘米洗菜”等，以此来改变居民生活陋习^[11, 23-25]。1931年9月因水灾，南京难民骤增，卫生局实行井水消毒^[27]。1948年8月，南京水厂为了预防电厂停电等特殊原因造成水供应不足，利用玄武湖湖水消毒后分区供应来满足居民用水^[28]。这些消毒措施在一定程度上改善了居民的用水卫生问题。

（三）自来水水厂建成

1933年4月，南京自来水水厂建成沉淀池，开始向市区供应净化的自来水，揭开了南京饮用自来水的历史。1933年4月，大美晚报记录了南京自来水出水，二十五处开始放水，之后正式售卖，为了确保居民健康，对各出水处及水厂化验水质^[29]。自来水入户后，市内用水卫生与安全得到了切实的保障。市政府专门组织人员对南京自来水水厂制备的自来水水质进行了检测，根据检测，南京自来水不存在臭味问题，不存在大肠杆菌，适合饮用^[6, 8, 16, 30, 31]。伤寒、霍乱等传染病得到了有效控制。因霍乱、伤寒而死亡的人渐趋减少，呈现下降趋势，这在某种程度上要归功于南京自来水建设工程的建成，从根源上阻断了病源的传播^[16]。

南京自来水工程建成之后，一些交通要道的公厕开始设置冲式座便器（抽水马桶）^[6, 8, 30]，虽未有明显收效，但亦是对近代粪便处理问题改良的方法之一。

三、卫生环境的改善与疾病预防

或许是西方思潮的影响，五四运动的推动，自古至今，以中

中央政府为核心进行卫生宣传,让普通百姓要提高预防知识,国民政府是第一次。向西方学习的粪便管理,公厕建设等,很大程度上降低了城市消化道疾病的传播。同期西方医学对微生物的研究,已注意到,粪便不经堆沤、泔制等处理,粪便中的细菌会随着粪便传播,诱发疾病。这一认识在稍晚时候传布我国,加固了人民群众对粪便处理的意识。对秦淮河的治理,自来水管路的修建等,提高了市民的卫生水平、杜绝了污水传染病。

奠都之后的南京,在治理粪便及饮用水污染上采取了很多措施和方法,取得了些许成效,让当时国人有了一定的卫生健康意识。但在当时的动荡环境下,政策的执行力度及可持续性差,总体上脏乱差的环境让消化系统疾病及传染性疾高。民国十年,江苏昆虫局调查报告指出,南京地方患疟疾的有503人,死亡的有87人,民国十一年患者289人,死亡者37人^[32]。据南京省立第一医院等四处医院在民国十年的统计,共诊治疟疾病人有3069人,痢疾有1288人;民国十一年共诊治疟疾病人有2606人,痢疾病人1006人^[32]。当时南京的医院不止这四家,且病人还有不入医院而请中医医治的,有没钱不能请医生医治的,大概推算南京城区患疟疾和痢疾的人在一万以上,死亡人数大概在三千以上^[32]。民国十年患痢疾和因痢疾而死亡的人数比民国十一年多,因为民国十一年南京有杀灭苍蝇的工作,把各处苍蝇和蛆杀死大半^[32]。民国二十一年七月至二十二年六月,南京人口死亡原因分类统计表中的疾病种类主要有伤寒或类伤寒、赤痢、天花和霍乱等^[33]。1935年张少微在“国人的健康现状及其影响”一文中指出,“中国人口可以不死而竟死者每年有六百七十五万人。此六百余人,如有良好的经济机会和卫生设备,均可不死。中国人最普遍的危险病为天花肺病及胃肠病,这三种病,只要有良好的医药卫生设备,都可以大大的减少。”^[34]1935年《军事杂志(南京)》记载了民国二十三年各医院一月至九月疾病死亡分类统计表,其中因为各种传染病死亡的人数为1052人,占总死亡人数的42.3%;因为各种胃肠病和其他消化器病死亡的人数为149人,占总死亡人数的5.97%^[35]。据《南京卫生志》记载,1928年至1935年之间,南京市居民前十位的死因统计中,消化系病大多位于第三、第四位,到了1948年的死因统计中,前四位中未见有消化系病^[5]。就南京地区而言,从民国初年至南京沦陷,环境的治理,消化系统疾病是有所下降的,并未产生过很大规模的流行性传染病。

四、讨论

基于万方、知网等数据库平台,搜集相关文献资料;通过《全国报刊索引》-中国近代数字文献资源全库等,搜集报纸期刊图书等历史资料;通过地方文史资料《南京卫生志》等查阅当时的历史资料。可以看出,胃肠疾病及痢疾、霍乱、疟疾等传染性疾是严重危害当时南京地区国人健康的主要疾病,与当时的卫生环境等有着密切关系。改良生活环境,预防基本疾病的传播,民国时期堪称里程碑,形成了国家公共卫生的雏形。虽在动荡环境下,政策的执行力度及可持续性差,总体上脏乱差的环境让消化系统疾病及传染性疾高。民国时期,对于粪、水的卫生治理,对当时国人公共卫生意识的形成起了重要的作用。本研究较客观地评价和分析了南

京地区有关粪便、饮用水等公共卫生治理及疾病流行情况,充实了南京近代史研究内容和疾病史研究内容。

参考文献:

- [1]晚农.南京管理粪便[N].新闻报,1936-06-24.
- [2]朱月琴,马红梅.厕所卫生与都市建设管理——以民国南京为例(1927~1937)[J].民国研究,2017(01):148-160.
- [3]言心哲.社会调查大纲[M].中华书局,1933年.
- [4]粪便管理处.为清除粪便告市民书[J].南京市市政府公报,1936,166:111-112.
- [5]南京市地方志编纂委员会.《南京卫生志》.北京:方志出版社,1996.
- [6]李凤成,刘亮.多重博弈下的民国时期南京城市水环境治理困境探析(1927—1937)[J].苏州大学学报(哲学社会科学版),2021,42(05):184-192.
- [7]刘亮.1927—1937年南京秦淮河水环境治理中的官民之争[J].档案与建设,2019(08):73-76.
- [8]吴沁钰.南京城市发展史[J].城市建设理论研究(电子版),2018(21):180-182+147.
- [9]胡吉伟.抗战前南京城市内涝成因及其防治[J].兰州学刊,2014(10):67-73.
- [10]吴聪萍.略论1927—1937年南京市政府对秦淮空间的治理和改造[J].学海,2009(05):120-125.
- [11]马红梅.民国时期南京城市环境卫生管理(1927-1937)[D].导师:郑忠.南京师范大学,2013.
- [12]杜新家.传统社会肥料问题研究综述[J].中国史研究动态,2015(06):57-65.
- [13]杨立红,朱正业.民国时期淮河流域传染病防控探析[J].阜阳师范大学学报(社会科学版),2022(03):1-9.
- [14]马金华,张皓宇,林源.近代以来疫病冲击下中国公共卫生治理机制的历史演进与现实启示[J].山东财经大学学报,2021,33(02):23-34.
- [15]周星宇.1932年霍乱疫情中的核心城市防疫与边缘乡村失序[J].宁夏大学学报(人文社会科学版),2019,41(04):58-65+94.
- [16]张舒雨.民国南京城市自来水建设工程研究[D].导师:郑忠.南京师范大学,2017.
- [17]王加好.1927—1937年上海华界的卫生政策及其困境[J].上海地方志,2021(03):68-77+96.
- [18]崔占龙,夏泉.民国时期广州市政府应对公共卫生危机的举措及评价——以1932年霍乱为例[J].暨南学报(哲学社会科学版),2020,42(03):24-32.
- [19]饶朗.公共卫生视域下的夏令卫生运动研究(1935-1937)[D].江西师范大学,2021.
- [20]刘桂奇,张兴成.史蕴文薪[M].华南理工大学出版社:,202012.255.
- [21]南京市粪便管理处整理全市厕坑[J].南京卫生,1937,1(05):28-29.
- [22]马红梅.民国时期南京城市环境卫生管理(1927-1937)[D].南京师范大学,2013.
- [23]朱月琴,张舒雨.民国时期南京城市自来水工程建设[J].民国研究,2019(02):124-135.
- [24]徐智.略论1931年的南京水灾救助[J].档案与建设,2017(08):48-52+22.
- [25]张慧卿.1927—1937年南京城市饮用水问题及其治理[J].近代史学刊,2017(01):148-161+260.
- [26]张翰林.1932年南京霍乱疫情与政府应对[J].防灾科技学院学报,2022,24(01):85-90.
- [27]京市难民露处城上[N].时事新报(上海),1931-09-04.
- [28]南京职工开展护厂运动.电厂确保全市光明及工业需要.水厂利用湖水消毒后分区供应[N].文汇报(上海),1949-08-17.
- [29]京自来水出水.二十五处开始放水.十一日起正式售卖[N].大美晚报,1933-04-03.
- [30]刘斌.创建于民国时期的南京城市自来水事业[J].城镇供水,2022(02):2-5+14.
- [31]江明明,田彤.大学与城市社区:以1930—1937年大夏大学新校区周边商户接自来水问题为论例[J].民国档案,2020(04):85-92.
- [32]华汝成.蚊虫生活[M].世界书局,1930.4
- [33]何象峰.中国贫穷问题[M].正中书局,1947.11.
- [34]张少微.国人健康的现状及其影响[J].前途,1935,3(11):70-83.
- [35]一年来军医施政之经过及今后改进方针:第八表:民国二十三年各医院一月至九月疾病死亡分类统计表[J].军事杂志(南京),1935(73):329.