

# 中小企业安全管理存在的问题及对策研究

刘俊美

费县应急救援指挥服务中心, 山东 临沂 273400

**摘要 :** 目前对于企业安全生产管理, 各级出台行业标准、规范较多, 但是在实际工作开展中, 中小企业和大型、规模以上企业安全生产管理水平存在较大差距, 而且中小企业安全管理现状堪忧。通过进一步针对性的研究, 发现中小企业安全管理存在问题, 分析存在问题的原因, 并提出可行性对策。

**关键词 :** 中小企业; 安全生产管理; 对策

## Research On Problems And Countermeasures Of Security Management In Small And Medium-Sized Enterprises

Liu Junmei

Fei County emergency rescue command service center, Linyi, Shandong 273400

**Abstract :** At present, for enterprise safety production management, there are more industry standards and norms at all levels, but in the actual work, there is a big gap between small and medium-sized enterprises and large and large-scale enterprises' safety production management level, and the status quo of safety management of small and medium-sized enterprises is worrying. Through further targeted research, the problems in security management of small and medium-sized enterprises are found, the causes of existing problems are analyzed, and feasible countermeasures are proposed.

**Keywords :** small and medium-sized enterprises; safety production management; counterplan

### 引言

社会经济健康发展离不开中小企业的存在, 中小企业能为市场经济发展注入源源不断的活力, 全部大型企业都是由中小企业成立、逐步发展、再到壮大的过程成长起来的。中小企业持续健康的发展是向大型企业跨越的前提, 因此, 做好企业安全生产管理工作至关重要。近几年, 随着国家对于安全生产工作重视程度提高, 中小企业安全管理水平有了大幅提升, 但是中小企业基础不牢固、安全管理人员素质参差不齐、安全生产投入不足、安全文化缺失等情况比较突出, 造成企业存在安全隐患, 安全生产事故多发, 阻碍了中小企业健康持续发展。因此, 中小企业应该牢固树立安全发展理念, 提高重视程度, 压紧压实安全生产主体责任, 落实做细风险预防和隐患排查各项工作举措, 有效防范和遏制各类生产安全事故发生。

### 一、中小企业安全管理的重要性

#### (一) 关乎企业可持续发展

企业安全管理是维护和保障生产经营有序开展的前提条件, 安全管理一旦出了问题就可能“一失万无”, 造成的损失和影响大。开展安全管理工作可以避免生产材料损害和重大经济损失, 有助于不断提升企业管理水平, 营造企业安全生产文化, 打造标杆和龙头企业, 为其争取更多的政策红利、制度红利, 提高企业影响力和竞争力, 壮大生产规模, 将企业做大做强。

#### (二) 关乎社会稳定

社会经济平稳发展依赖于实体经济的发展, 也就是企业。经调查, 中小企业占我国企业的比重约为85%, 社会经济的高质量

发展很大程度上取决于中小企业的发展, 而中小企业平稳发展与企业自身安全管理息息相关, 中小企业量多面广, 如果安全生产管理不到位, 可能会发生接二连三的安全生产事故, 造成不良社会影响, 引起社会广泛关注及负面舆论, 无法保障社会经济平稳运行。

#### (三) 关乎各项政策的落实

国家出台的各项安全生产管理制度、标准、规定, 一般按照行业进行细分, 很少有按照企业规模进行规定, 中小企业和大型企业安全管理工作并无本质差别, 仅规范大型企业安全管理工作, 忽略中小企业安全管理, 不但造成大型企业承担过多社会压力, 也会造成政策执行、落实存在大的“盲区”。近年来, 安全生产问题受到高度关注, 针对安全生产工作的政策性、规范性文件

相继出台，面对日趋严格的政策要求和行业标准，中小企业有必要及时了解政策、响应政策，并比照政策要求规范自身安全管理行为，守住安全生产红线<sup>[1]</sup>。

## 二、中小企业安全管理存在短板

### （一）安全设施不齐全

安全设施是指企业（单位）在生产经营活动中，将危险、有害因素控制在安全范围内，以及减少、预防和消除危害所配备的装置（设备）和采取的措施。安全设施配备是否合理，对于企业安全管理十分重要，可以发现中小企业在安全设施配备上存在明显不足，普遍存在安全设施未按照设施设计进行配备、设施设备老化严重等问题，有的安全设施形同虚设，根本无法使用，比如：部分粉尘涉爆企业存在喷淋装置与水系统无法联通、火花探测装置与电未正常联通、安全警示标志缺失等问题，对企业发展十分不利<sup>[2]</sup>。

### （二）专业安全管理人员缺失

安全管理人员参与企业安全生产制度制定、安全隐患排查、安全生产培训等工作，但是中小企业存在安全管理人员不足、素质不高、专业不对口等多方面的问题，对于安全生产管理工作认识不到位，安全生产管理工作浮于表面，无法解决企业存在的深层次的问题，缺少安全生产上的“明白人”。例如，部分管理者虽有与安全管理相关的教育背景或已考取职业资格，但并无实践经验与实际工作技能，无法针对规划安排、制度编写与实际工作提出可落地实操的安全建议。虽然近几年对于高危企业主要负责人和安全管理从业人员水平要求越来越严格，要求取得安全从业资格证书，但是由于企业人员流动较大，依旧存在部分企业安全管理人员空档的现象。部分安全管理者主动学习意识薄弱，不在一线排查隐患发现问题，对风险点、事故隐患排查等安全管理实际需求知之甚少，对最新政策法规不够敏感，使安全管理使工作成效大打折扣<sup>[3]</sup>。

### （三）员工安全素质不高

中小企业员工整体素质不高，由于企业对于员工学历等方面要求不严格，大部分员工文化水平较低，安全生产意识欠缺，存在违章作业、违章操作、违章指挥等行为，尤其是在轻工行业等大多数以计件形式生产的企业，员工为多赚取报酬会根据自己的习惯将一些必要的防护设施破坏；有的员工无视安全生产规章制度，存在禁火区吸烟、登高作业不报备等行为。企业员工安全意识不高，部分中小企业员工极易出现漠视安全管理的行为，将安全规章制度的规范和约束看作无必要，是累赘，可谓“明知故犯”<sup>[4]</sup>。

### （四）机械化水平低

大部分中小企业因为机械化换人、自动化减人困难较大，所以依旧采取人员密集作业的方式进行安全生产，一旦发生生产安全事故，损失巨大，尤其是火灾、爆炸等破坏性较大的事故种类，波及人员较多；另外因为机械化水平低，人相比机器稳定性较差，在长时间、高强度的作业环境下，极易引发疲劳、厌倦的

情绪，引起操作失误，造成生产安全事故的发生。

## 三、中小企业安全管理存在问题的原因分析

### （一）监管部门力度不够

监管工作开展主要依赖于基层监督管理部门，由于中小企业类多、面广，基层监管部门人员力量不足，很难做到监管全覆盖，只能按照监管执法计划进行有针对性的开展执法工作，这就让部分企业游走于监管之外；监管部门重点监管危化、冶金、涉爆粉尘、道路交通、住建等领域的安全，抓好重点行业监管，但是依旧存在轻工、商贸、旅游等行业监管频次少、监管力度不大等问题，造成企业对于安全生产管理重视不够；<sup>[5]</sup>另外，由于近两年疫情影响，部分企业生产状况不佳，基层监管部门对于企业监管以服务为主，执法检查处罚力度不大，降低了企业的违法成本。

### （二）企业主体责任落实不到位

企业应依法履行安全生产主体责任，建立健全全员安全生产责任制，但是大部分企业依旧片面追求经济利益最大化，忽视安全生产管理工作的开展。企业主要负责人是本单位安全生产的第一责任人，对本单位的安全生产工作全面负责，其他负责人对职责范围内的安全生产工作负责。纵观所有的安全生产事故的发生追究其根本原因在于企业主体责任落实不到位，分为安全生产投入不足、安全生产规章制度和操作规程不健全、安全教育培训不到位、排查和消除生产安全事故隐患不彻底等方面，最终成为事故发生的主要原因<sup>[6]</sup>。

### （三）社会对安全管理的认知不足

由于安全生产事故存在偶然性，给中小企业管理者一个安全生产防不住的借口，索性不花功夫开展各项安全管理工作；近几年在全国生产安全事故总量、较大事故均保持下降趋势，部分企业管理者存在盲目侥幸心理，片面追求利益的最大化；虽然近几年安全生产宣传力度加大，但是安全生产浓厚的氛围依旧未建立，大部分单位的宣传停留在发宣传页、挂宣传标语、看事故案例教育片等方式，不能引起群众的共鸣，起不到很好的宣传效果，不能做到安全生产意识入心入脑。

## 四、提升中小企业安全管理水平的对策分析

### （一）压实压牢部门监管责任。

对照“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的要求，负有行业领域管理职责的有关部门对照检查依法履行安全生产管理责任，将安全生产工作作为行业领域管理的重要内容，从行业规划、产业政策、法规标准、行政许可等方面加强行业安全生产工作，指导、检查和督促企事业单位加强安全防范情况。负有安全生产监督管理职责的有关部门对照检查在各自职责范围内，对有关行业领域的安全生产工作实施监督管理，强化监管执法，依法查处违法违规行为情况。安委会其他成员单位结合本部门职责，对照检查为安全生产工作提供支持保

障，共同推进安全发展情况。各部门都要对照检查是否存在职责边界不清、职责认同不到位，甚至推责、卸责、避责、失责等问题。综合运用“四不两直”、明查暗访、异地交叉执法等方式，聚焦重大事故隐患排查整治，落实重点行业领域执法标准，深入推进精准执法，集中挂牌、公布、曝光、处理一批重大事故隐患，对“零处罚”“只检查不处罚”等执法“宽松软虚”的地区进行约谈通报<sup>[7]</sup>。综合统筹安全生产监管、消防工作、防灾减灾救灾、应急救援、道路交通等人员力量，强化责任落实，共同做好安全检查、安全宣传、应急救援等工作，推动安全生产监管服务向基层末梢延伸。加强各级安全生产行政执法人员执法装备配备，推动执法队伍规范化建设。

### （二）强化生产经营单位主体责任

所有企业认真履行安全生产主体责任，企业全员安全生产责任制建立落实，包括企业主要负责人、其他负责人、职能部门负责人、生产车间（区队）负责人、生产班组负责人、一线从业人员（包括劳务派遣人员、实习生等）的安全生产责任清单制定落实；企业安全生产考核奖惩机制建立落实，一线从业人员严格履行安全生产岗位责任，严格遵守规章制度和操作规程，坚决杜绝“三违”行为情况；各企业自查是否存在主体责任层层衰减，主要负责人履责不力和一线岗位人员责任缺失“两头失守”，责任落实虚化、弱化、外化等问题；企业安全费用提取和使用符合要求，安全设施、设备和工艺投入合理，从业人员安全教育培训投入切合实际，重大危险源和事故隐患的评估、整改到位<sup>[8]</sup>；企业安全生产规章制度和操作规程制定并落实情况，企业风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建立并落实情况；安全生产突发事件应急预案编制、应急救援队伍建设、应急演练组织、应急器材设备配备等按标准执行。

### （三）完善生产经营单位安全管理体系

落实上级关于安全生产管理体系建设要求，完善安全管理体系制度设计，研究完善以安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制为核心的企业安全生产标准化管理体系，深入推进双重预防机制和安全生产标准化一体建设。研究宣传贯彻企业安全生产标准化管理体系通用规范、小微企业安全生产标准化管理体系基本规范，以及行业安全生产标准化定级标准。探索实行安全生产标准化管理体系定级制度，积极推动、引导有关行业

领域各类企业单位创建安全生产标准化管理体系。严格安全生产标准化和双重预防体系创建、评审、抽查、撤销全流程管控，推进企业安全管理体系信息化建设<sup>[9]</sup>。各行业大力选树一批安全生产标准化建设标杆企业单位，将企业安全生产标准化建设情况作为差异化监管执法的重要依据，深入推进安全生产分级分类执法，建立安全生产标准化达标企业在减少检查频次、复产验收优先、优化安全生产责任保险和工伤保险费率、信贷信用等级评定等方面的激励政策并严格落实。

### （四）注重全民安全素质提升。

加强全民安全生产宣传教育，培育公众安全意识，聚焦“人人讲安全，个个会应急”这个主题和目标，持续开展安全生产月、消防宣传月、安全宣传咨询日等活动，将安全教育纳入国民教育体系，引导公众践行安全的生产生活方式，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。落实“谁执法谁普法”普法责任制，组织开展安全生产普法知识竞赛，深入开展安全生产法治宣传教育。在电视等媒体设置安全生产专题栏目，定期讲解安全生产知识、介绍安全生产典型经验做法、曝光存在的突出问题，制作播放安全警示宣传片强化典型事故教训吸取。因地制宜加快建设安全科普宣传教育和安全体验基地。各级宣传部门和新闻单位要充分发挥主流媒体宣传优势，集中宣传报道治本攻坚三年行动典型经验做法，展示工作成效、推广先进经验。在主流媒体开设专题专栏<sup>[10]</sup>。各级各部门要将治本攻坚三年行动作为安全生产宣传教育的重要内容，通过互联网、报纸、电视、广播、新媒体等多种途径广泛宣传，努力营造全社会关注安全、参与安全的良好氛围。要推动各安全生产责任保险承保机构积极参与安全生产社会化治理，为参保企业提供规范的事故预防服务，协助企业提高安全生产管理水平。

## 五、结语

本文研究了中小企业安全管理在企业、政府、社会三个方面体现出的问题，通过对存在问题的研究，进一步证实了企业主体责任落实在中小企业安全管理中至关重要，要想改变中小企业安全管理现状，在政府监管、社会共治的同时要重点做好企业安全生产主体责任的落实。

## 参考文献

- [1] 罗云. 注册安全工程师手册（第二版）[M]. 北京：化学工业出版社2012.09:20-56.
- [2] 詹小弟. 安全生产标准化建设在企业安全管理中发挥的作用[J]. 大众标准化2023.12.
- [3] 邢祖仪. 一些企业的安全管理流于形式[J]. 安全与健康2023.06.
- [4] 魏光辉. 新形势下企业安全管理思路探讨[J]. 化工安全与环境2023.05.
- [5] 何克奎. 安全文化在企业安全管理的地位和作用探析[J]. 现代职业安全2023.04.
- [6] 傅磊. 中小企业安全管理员工作异化的影响因素分析[J]. 江苏大学2023.05.
- [7] 惠满良. 中小企业安全生产合规需举全员之力[J]. 劳动保护2022.03.
- [8] 任子涵. 中小企业安全管理存在的问题及对策研究[J]. 中小企业管理与科技, 2023, (03): 127-129.
- [9] 叶义平. 中小企业设备风险管控技术研究[J]. 中国设备工程, 2023, (18): 73-75.
- [10] 杨道建, 傅磊, 刘素霞. 中小企业安全管理员工作异化形成机理研究[J]. 安全与环境学报, 2023, 24 (04): 1477-1484.