

农配网工程施工合同管理在安全质量管理中的作用研究

牙里坤·苏力坦

国网喀什供电公司喀什市供电分公司，新疆 喀什 844000

摘要： 随着我国电力市场改革的不断深入，电网建设工程也进入了快速发展阶段。其中农配网工程是国家电网公司为满足农村地区用电需求而实施的一项重要基础设施项目。其质量与安全直接关系到广大农民朋友的切身利益，影响着整个农村社会的健康发展。本文从合同管理入手分析如何在农配网工程施工中做好安全质量管理工作，旨在提高农配网工程建设管理水平，确保工程质量和安全，促进农村社会经济更好更快地发展。

关键词： 农配网；合同管理；安全质量；作用研究

Research on the Role of Construction Contract Management of Agricultural Distribution Network Engineering in Safety and Quality Management

Yalikun · Sulitan

Kashgar Power Supply Branch of State Grid Kashgar Power Supply Company, Kashgar, Xinjiang 844000

Abstract: With the deepening of China's power market reform, the power grid construction project has also entered a stage of rapid development. Among them, the rural distribution network project is an important infrastructure project implemented by the State Grid Corporation of China to meet the electricity demand in rural areas. Its quality and safety are directly related to the vital interests of the vast number of farmers and friends, and affect the healthy development of the entire rural social economy. This paper analyzes how to do a good job in safety and quality management in the construction of agricultural distribution network projects from the perspective of contract management, aiming to improve the construction management level of agricultural distribution network projects, ensure the quality and safety of projects, and promote better and faster development of rural social economy.

Keywords: agricultural distribution network; contract management; safety and quality; role studies

引言

在我国，农村电网是与国民经济发展和人民生活水平提高相适应的重要能源基础设施，是为广大农民生产、生活提供电力供应的重要保障。随着新一轮农网改造升级工程的不断推进，农配网工程的重要性日益凸显，其安全可靠对广大农村地区的经济社会发展具有十分重要的意义。因此，加强农配网工程施工合同管理，做好安全质量管理工作，已成为当前迫切需要解决的问题。

一、当前农配网工程施工合同管理现状

（一）合同管理制度与执行现状

在农配网工程的建设过程中，施工单位一般都会与施工方签订合同。但在实际运行中，很多施工方为了降低自身成本，经常采取低价中标的方式，这就使得施工项目的整体质量难以得到保障。同时，由于建筑市场中存在着诸多不规范行为，所以某些施工单位也会出现擅自修改工程合同的情况，从而影响到整个工程施工项目的安全质量。此外，还有部分施工企业在管理意识上较为薄弱，其对施工合同的重视程度较低，只是简单地将合同看作

是一种形式而已，从而忽略了合同管理的重要性。基于此，建议相关部门应当加强对农配网工程施工合同管理制度和执行情况的监管力度，以从根本上提升农配网工程的安全质量管理水平。

（二）风险评估与应对措施

工程项目风险主要包括合同履约风险和索赔风险。在建设过程中，由于各方面的原因可能会造成工程停工、合同延误、价格调整、图纸变更、工程量增加、材料设备供应不及时等情况，导致承包商或业主产生违约行为或者无法按时完工，影响工程正常运行，这是工程项目风险管理面临的主要问题之一。而工程索赔风险是指业主或承包人一方不能依约履行其应尽的责任与义务，

作者简介：姓名：牙里坤·苏力坦（1970.9-），男，维吾尔族，新疆维吾尔自治区喀什地区喀什市，大专，农配网工程安全质量管理。

由此造成对方损失，必须承担经济赔偿责任的可能性。因此，只有完善合同管理制度，加强风险评估能力，才能够确保农配网工程的顺利实施。

（三）合同成本管理与控制现状

当前的农配网工程项目，多数是由县级供电公司委托地方建筑企业进行施工。虽然从国家层面上来看，要求将“三个十条”落实到位，但是在实际操作中仍然存在许多问题。具体表现为，一是业主对项目不够重视，对承包合同的管理与控制意识不强。第二，有关管理人员的素质普遍较低，他们没有足够的专业知识和经验，不能对买卖双方的工作进行有效的指导，因而不能制订出一份科学、合理的合同。第三，缺乏对履约过程的监督和管制，缔约各方都有自己的小算盘，都希望自己的利润最大化，而忽略了对成本和风险的控制。同时，采用工程量清单计价方式，使得工程成本具有很大的不确定性，很容易产生虚高、恶意低价等现象。所以，对施工过程中的工程造价进行有效的管理和控制是非常重要的。

二、农配网工程施工合同管理在安全质量管理中的作用

（一）明确安全质量标准，确保施工规范

农配网工程涉及的施工范围较广，技术要求高，其中存在许多安全隐患，对安全质量提出了更高要求。因此要加强对工程所用材料质量控制与检测，同时要制定健全的监理体系，以防止由于材料的问题而引起的工程质量事故。在订立合同时，要将建设单位的责任、义务和要求加以明确，以便对项目的安全和质量进行管理。此外，在合同签订过程中，还应该考虑到当地的经济水平和发展水平和居民生活水平等因素，以确保工程能够顺利开展。通过明确安全质量标准，可以有效地指导施工单位按照规范进行施工，从而降低各种安全隐患发生的概率^[1]。

（二）约束施工行为，保障工程质量

为保证工程质量，减少安全事故发生，应强化对施工人员的管理，规范其施工行为。而通过合同进行约束是很好的管理方式，明确双方责任和义务，不仅可以降低施工风险，还能保障工程建设质量^[2]。此外，在实施的过程中，还要加大对建设项目的监管，对存在的问题进行及时的发现和处理，促进建设项目的质量和进度。从总体上讲，加强对建设项目的管理，是保证建设安全、提高工程质量的关键。对此，应引起足够的关注，并采取切实的措施，确保合同条款的严格执行，在确保公共利益不受损害的情况下，使工程得以顺利开展^[3]。

（三）强化风险防控，提升安全管理水平

在工程开工前，根据图纸和现场实际情况，将可能发生的各类安全事故进行分析、归纳和分类。在精心策划的基础上，我们将针对具体的施工项目编制详尽的施工组织设计实施方案，并制定专门的安全技术方案。通过这些方案，我们将对施工过程中潜在的安全风险进行全面的识别与评估，从而确保能够有效地应对和控制各种安全问题。此外，我们还将实施分级管理责任制，明

确各级管理人员的职责范围和安全管理的层级要求^[4]。为了进一步加强安全风险防控工作，我们将结合实际情况，制定相应的防控措施。通过这样的严格管理和持续监控，确保整个施工过程的安全性，为项目顺利进行提供坚实的安全保障。

（四）促进信息沟通，优化质量管理流程

农业配电网工程建设中，因合同条款的规定，双方之间存在着相互制约和监督的关系。所以，在施工过程中，双方可以按照合同约定的内容，共同保证项目的质量。另外，这种契约方式也可以促使双方进行更深层次的沟通，并通过经常性的沟通与协商，实现对问题的及时发现与解决^[5]。这样既可以避免可能出现的争端，又可以保证企业之间的和谐与稳定。并且合同中明确规定了责任归属，这不仅有助于企业对施工单位进行更细致的管理，而且也有助于确保工程项目的每一个环节都达到高标准，从而提升整体的工程质量和客户满意度。

三、农配网工程安全质量管理中进行施工合同管理的难点

（一）合同条款的复杂性与精确性难点

农配网工程施工合同，作为一个涵盖广泛要素的复杂文件，其设计需精心考量，确保合同中对工程实施的每一个细节都有详尽的规定^[6]。合同不仅要求包含详尽的施工图纸，以便施工方能够准确无误地执行工程。还应明确施工方案，确保每个环节都有可操作的指导原则和技术参数。此外，工程量清单是合同的重要组成部分，它详细列出了各项工程所需的材料、人工和设备等资源，为双方提供了清晰的合同履行指标。这样全面而细致的规划，旨在确保整个工程建设的顺利进行，并在质量与成本之间取得平衡。因此，在具体操作过程当中，要严格遵循公平公正、实事求是的原则，并结合国家相关法律法规进行充分论证，在此基础上制定出适合本地区实际情况的合同条款，为后续工作的开展奠定良好的基础^[7]。

（二）工程管理人员的综合素质有待提升

由于市场经济体制还不健全，竞争日趋激烈，导致了企业为了在市场上脱颖而出，采用各种手段来加强自己的竞争能力，以此来争夺人才资源。然而现实是，一些建筑企业由于缺少先进的经营观念，没有建立起科学的管理制度，导致企业的人力资源使用效率不高，从而影响了工程项目的实施质量和效果。另外，施工场地环境比较苛刻，并且存在各种不确定因素，很容易造成工程技术人员在履行承包任务过程中出错，造成重大的经济损失^[8]。

（三）合同风险识别与防控存在难题

农业配电网工程项目在签订合同时，各方当事人未能及时识别出合同风险，致使整个承包管理工作面临着潜在的风险。比如，建设单位与设计、监理之间的矛盾很大，很容易造成项目无法按时完工等一系列问题。又比如，建筑公司和供应商之间常常会发生欠款或供应商所提供的产品质量不符合规定，从而影响了项目的建设进度。此外，在某些特殊工程的施工合同中，也要

对安全方面进行具体的约定，以防止由于安全问题引起的法律争议^[9]。

（四）合同履行过程中沟通协调的困难

在农配网工程的建设过程中，由于电力企业和施工单位之间的利益关系并不是非常明晰，所以合同签订以后，很容易出现利益冲突。一方面，在电力企业看来，施工单位的工作人员专业知识较低、设备不齐全、技术力量薄弱，难以达到合同约定的标准，从而导致工程质量问题频发^[10]。另一方面，施工单位认为自己已经按照合同规定完成了工作内容，并且按时向电力企业交付了相应的产品，同时获得了一定的利润，所以不同意对工程进行整改，因此双方经常会产生纠纷。

四、农配网工程安全质量管理中进行施工合同管理的优化策略

（一）完善合同订立阶段的风险评估与预防

对于农配网工程施工的安全质量管理而言，合同作为工程项目实施的一项重要文件，其在整个工程管理过程中占据着十分关键的作用。因此为了从本质上提高工程的安全性和质量，我们必须给予合同管理工作足够的重视，确保合同中的规定既符合实际工程项目的需求，又能够与时俱进，适应工程建设领域不断变化的发展趋势。只有当合同条款真正服务于工程目标时，才能保证建设过程中不会出现偏差，从而保障最终成果的质量与安全标准得到有效执行，为工程建设行业的健康可持续发展奠定坚实的基础。

（二）对合同条款进行精细化与明确化的管控

对于农配网工程施工的合同管理工作来说，需要在保证其合理性、科学性以及严谨性的基础上，对合同的条款内容进行严格管控。针对此，管理人员可以结合工程项目建设的实际情况，对相关合同条款进行详细分析与研究，将其中的一些关键性条款进行细化与明确化处理，以确保合同能够充分发挥出其应有作用，促进工程建设项目顺利实施。此外，为了提高合同管理的有效性，管理人员还应加强对市场价格波动的关注，并结合工程施工

进度，在工程实施前通过竞争性谈判的方式确定较优的合作单位，以此来降低工程成本，提高投资效益。同时，管理人员还要做好合同签订之后的监督检查工作，建立起一套完善的奖惩机制，督促各方切实履行各自职责，共同推进工程建设项目有序开展。

（三）加强合同执行过程的动态监管与调整

在进行农配网工程施工合同管理中，应加强对合同执行过程的动态监管与调整。首先对于合同的履行情况，工程项目管理部门需要定期开展监督检查工作，重点关注施工单位是否按照合同要求进行施工。其次对于出现违约情况的单位，工程管理部门应当及时采取措施解决问题，并依据相关规定予以处罚。最后工程管理部门还应根据实际情况及时与承包方沟通协商，对不合理的条款进行修改调整，保证合同能够顺利执行。

（四）确保合同纠纷解决机制的完善与落实

为了在施工阶段避免合同纠纷的发生，我们应当在签订正式合同之前，严格审核和评估每一个细节，确保合同条款的合法性与合理性。除此之外，一旦合同生效，我们就必须加大对合同履行过程中的管理和监督力度，及时发现并解决可能出现的问题，以保障双方权益不受侵害。只有这样，才能在合同的执行中减少争议，促进合作关系的和谐发展。所以，在发生合同纠纷的时候，要及时采取相应的措施，比如协商、仲裁、诉讼等，保证每个合同的执行和实施。另外，也可以引进第三方机构，使各方能够在更公平、更合理的条件下来解决问题，以防止权力寻租。

五、结语

电力作为农业现代化发展的基础，其建设是实现农村经济持续健康发展的重要保障。农配网工程作为当前我国农村地区最大规模的基础设施工程，其施工质量和安全关系着广大农民的切身利益，对整个农村地区社会经济的可持续发展有着重要影响。因此，在实际施工中必须做好安全质量管理，完善合同管理机制，不断提高工程施工管理水平，才能确保农配网工程的顺利实施。

参考文献

- [1] 李璇. 10kV及以下配电网工程施工的质量管理讨论[J]. 中国新通信, 2019(23):227.
- [2] 国网辽宁铁岭公司: 全力迎战龙卷风 紧急抢修保供电[J]. 电力安全技术, 2019(07):67.
- [3] 夏松科. 10kV配网电力工程安全管理提升路径研究[J]. 电子元器件与信息技术, 2020(09):108-109.
- [4] 毛慧. 基于大数据的电力工程造价信息化管理研究[D]. 南昌大学, 2019.DOI:10.27232/d.cnki.gnchu.2019.001027.
- [5] 张尧. 国家电网公司S供电公司市属居配工程项目管理的研究[D]. 东南大学, 2017.
- [6] 施后祥. 天河潭供配电工程施工管理研究[D]. 贵州大学, 2021.DOI:10.27047/d.cnki.ggudu.2021.000561.
- [7] 高超. 开发区110kV变电站工程的安管理研究[D]. 天津工业大学, 2021.DOI:10.27357/d.cnki.gtgyu.2021.000102.
- [8] 付晓娜. ESY集团公司项目质量风险管理研究[D]. 西安建筑科技大学, 2019.DOI:10.27393/d.cnki.gxazu.2019.001503.
- [9] 翟爽. 拉东220千伏变电站智能化改造项目进度管理评价及其改进研究[D]. 哈尔滨工业大学, 2019.DOI:10.27061/d.cnki.ghgdu.2019.002893.
- [10] 肖智. 风电场集电线路工程施工常见问题分析及对策建议[J]. 能源技术经济, 2011,23(10):42-45.