

# 街道办在地方经济发展中的角色与策略研究

武海燕

济南市历城区人民政府鲍山街道办事处, 山东 济南 250101

**摘要：** 本文对鲍山街道办事处的基本概况、在区域经济发展中的作用、战略以及实现经济战略的保证等方面进行了简要的阐述。鲍山街道, 辖区内有44.81平方公里的土地, 有9.67万居民。2023年度的GDP数据统计出来, 四个主要产业的一些数据统计都出现了积极的增长, 其中“四上”企业达到了80个。在社会事业上, 街道办事处通过对学校、广场、旧住宅区的改造, 进一步完善了公路运输体系。鲍山街道办事处在推动当地经济发展的同时, 还对辖区内的经济状况进行了深入的调研, 对辖区内的经济状况进行了全面的了解, 健全了制度, 构建了一套优化营商环境的长期制度, 并在此基础上, 加强了政策支持, 以此来促进鲍山街道的经济和社会的综合协调发展。

**关键词：** 鲍山街道办; 地方经济发展; 策略措施

## Research on the Role and Strategy of Street Office in the Local Economic Development

Wu Haiyan

Jinan City Licheng District People's Government Baoshan Sub-district Office, Jinan, Shandong 250101

**Abstract:** This paper briefly expounds the basic situation of the Boshan sub-district office, the role in the regional economic development, the strategy and the guarantee of the realization of the economic strategy. Boshan Street, the area has 44.81 square kilometers of land, 96,700 residents. According to the GDP data statistics of 2023, some data statistics of the four major industries have seen positive growth, among which the “four top” enterprises have reached 80. In terms of social undertakings, the sub-district offices have further improved the road transportation system through the transformation of schools, squares and old residential areas. Boshan sub-district office in promoting the development of local economy at the same time, also to the economy of the jurisdiction of the thorough research, the economic situation of the jurisdiction of the comprehensive understanding, improve the system, build a system of optimized business environment for a long time, and on this basis, strengthen the policy support, in order to promote the BaoShan street comprehensive coordinated development of economy and society.

**Keywords:** Boshan sub-district office; local economic development; strategic measures

### 一、研究背景

从20世纪90年代开始, 我国的经济、社会结构都有了很大的改变。根据相关数据, 到2024年, 我国已经有了大量的街道办, 这些街道办事处已经成为社会治理的重要力量<sup>[1]</sup>。本文以鲍山街道为研究对象, 对其经济发展状况、统计制度等进行了分析。

#### (一) 统计体系不健全, 难以适应新时代发展要求

从制度层面分析, 当前统计制度的体制不合理、制度不完善, 导致我国统计工作难以适应当前城市治理的需要。一是我国统计体系已经无法适应当前的经济社会发展, 如鲍山街道上报的有些统计数据为2023年鲍山办工业、建筑、限额批发和零售业、住宿和餐饮业等三产的其他统计指标, 鲍山办三产下各个统计指标累计已有6项上报。二是当前我国统计制度整体上仍以部门统计为特色, 未形成涵盖周全、完整统一的统计制度; 从行政手段角度来看, 由于鲍山行业类型较全, 其行业所对应的统计材料均

有不同的主管部门, 如规模以上工业、建筑业、规模以上限额批发和零售业销售费用等都属于主管部门分布较多, 未形成完整之彼、完整之成的统一材料。三是虽然当前我国建立的统计指标体系比较完善, 但结构严重滞后于当前城市治理的实际需要, 仍以部门为核心存在指标多、口径小、内容杂乱等严重问题<sup>[2]</sup>。

#### (二) 数据质量难以保障, 难以支撑城市管理决策

“资料是最重要的, 没有足够的资料, 一切都会变得不稳定。”只有构建科学规范、高效统一的统计系统, 我们才能更好地把握我国的经济、社会发展状况及变化趋势, 为政府的决策提供有力的依据<sup>[3]</sup>。当前, 街道办事处统计制度建设滞后, 数据管理混乱, 是其发展滞后的一个主要因素<sup>[4]</sup>。在鲍山街道, 尽管已将各个产业的企业资料都做了统计, 但是一些产业的经营情况不佳, 很难保证资料的品质。比如, 批发业中济钢城市矿产科技有限公司, 全年的销售收入较上年同期下滑, 拖累了整个行业的发展速度; 盈利性服务业的经营情况不佳, 需要关注被拖欠贷款的

作者简介: 武海燕 (1975.12-), 女, 汉族, 山东济南人, 本科学历, 高级统计师, 研究方向: 经济统计。

企业。另外，街道办事处还要加强对重点企业的生产经营情况的监测，做到心中有数，未雨绸缪。为此，对街道办的统计制度进行了优化，对数据管理方法进行了创新，这是目前街道办提升城市管理水平的一个迫切需要。

### （三）信息孤岛现象严重，难以促进信息共享

目前我国仍然存在较大的“信息孤岛”，存在着信息不能相互交融、共享的局面，从而导致了信息资源的滥用。鲍山街道各行业信息资源都不太能够实现共享的局面。这主要是由于制造业、建筑业、批发和零售业，交通运输、仓储和邮政业、教育业、卫生和社会服务业等行业之间的信息是互相隔离的，信息相互交融、共享性不高。同时，街道办事处与其他上级统计单位之间在数据资源的发展与管理方面也存在一些问题<sup>[9]</sup>。这是由于街道办事处统计资源无法第一时间上报至统计局信息资源数据库的相对位置，另一方面只供部分街道办事处无法浏览有关国家统计局网站与其他合法途径信息。除有关国家、外部单位与我街道办事处之间的信息发展过程中没有发展，部门看不到数据资源间什么不同。因此如何有效利用与开发数据资源，发展统计资源精细发展性管理与应用，是当前街道办事处统计制度的改革发展过程中最大问题。虽然几年来，国家重视我国统计制度发展改革、运用资源发展管理、发展街道办事处管理体制方面也出台了配套政策，但由于目前我国社会发展快速，经济现代化建设步伐加快，其中数据云系统发展阶段尚浅，统计制度资源开发等管理体制上还存在许多问题与矛盾<sup>[9]</sup>。

## 二、鲍山街道办在地方经济发展中的角色

### （一）深入调查研究，充分掌握辖区经济发展情况

一是加强调研，对政府决策提供建议。街道党工委、办事处对街道经济工作十分重视，每年一开年就举行召开一次有关经济工作的专题会，听取相关单位关于其所属行业领域各自的意见和看法，以及指导性的意见，对街道经济工作作出指导。

二是发展引领，重点对本区内企业进行摸底。2019年初，街道相关部门和社区对辖区内企业开展了重点排查，除了对原有企业的排查外，还对辖区新进企业进行了排查。

三要提升效能，企业动态服务和追踪。出台鲍山街道企业月活动方案，召开鲍山街道营商环境工作推进会2次，对全区开展“服务企业月”活动的实施意见精神进行解读。

### （二）完善体制机制，建立健全优化营商环境长效机制

一是要优化企业经营，必须有坚强的组织保证。近年来，鲍山街道把优化营商环境工作列入年度目标责任制考核内容，出台《鲍山街道招商引资考核办法》，强化组织保障，健全制度，推动各项工作落到实处。

二是要继续推进行政审批制度的改革。根据“一次”改革的需要，推进规范化的政务服务，深入实施“减证便民”工程，对所有的证明材料进行了清理。与此同时，按照上级有关推进“互联网+政务服务”的决策部署，充分利用互联网、大数据、云计算等技术手段，对政务服务事项实行全流程再造，充分实现“一

口受理，一网通办，一站办理”的目标。

### （三）强化政策扶持，推进经济高质量发展

一是要健全制度保障机制。在此基础上，通过《鲍山街道关于促进服务业发展的实施意见》《鲍山街道关于促进民营经济发展的实施意见》等一系列政策措施，在全区范围内形成了一套富有地方特色的、能够有效支持当地经济和社会发展的政策体系。

二是要加大对投资的宣传力度<sup>[7]</sup>。街道充分运用广播电视网络微信等多种宣传手段，开展全方位、多层次、全方位的招商宣传，举办项目推介会、专题招商推介会等，将鲍山街道的区位、交通、工业等优势充分展现出来。

三是要鼓励企业的改革活力。街道出台了《鲍山街道关于支持企业做大做强的意见》，对企业进行了专项资金补助，促进了企业在科技领域的发展。

## 三、鲍山街道办在地方经济发展中的策略

地区经济是由大量的企业所组成的体系，而企业又是这个体系中的基本单元，它们相互关联、相互影响，是区域经济得以发展的根本<sup>[8]</sup>。在区域经济发展的进程中，每个个体都能通过自己的行为来提高其对整个经济体系的影响，使其成为一个整体<sup>[9]</sup>。

首先，加强自身对整个经济体系的影响，一个重要途径是在项目引入和工程建设方面加大力度<sup>[10]</sup>。鲍山街道办事处位于济南市，其经济发展数据来源于街道经济发展办公室的统计及工商行政管理部门的登记信息。鲍山街道办事处拥有25个规模以上国营企业，这些企业主要涵盖了制造业、服务业等多个领域。7000多个个体户（数据是网络信息汇总而来）。要推动当地的经济的发展，必须切实贯彻区委、区政府的各项决策，立足本辖区的实际，多下功夫<sup>[11]</sup>。比如，鲍山街道办事处可充分发挥国有企业众多、个体工商户众多的特点，加强与这些企业的联系和协作。鲍山街道办事处应积极引进市场化的手段，通过承包、租赁、拍卖等方式，整合、激活和利用国有企业的运营资源。鲍山街道也能积极引导外来高质量的工业项目到本地区来落户。鲍山街道要积极与周围的企业进行工业合作、交流，带动鲍山街道的区域经济发展。

### （一）积极发展企业合作，推动经济发展

鲍山街道要主动整合自己所拥有的各类资源，为本区域企业提供信息、技术、管理和市场等帮扶和服务，并协助企业开展合作等事项。但与此同时要充分发挥鲍山街道的服务联系作用，帮助双方开展合作和发展各自企业。鲍山街道办事处要积极将鲍山街道的各类扶持措施帮助所辖企业解决其中存在的许多问题，要把这些企业全部牵挂在心上，竭尽全力帮他们改进做好整体服务。鲍山街道办事处可为个别企业经营有关事宜，积极提供个性化的服务。鲍山街道办事处还可以向上级政府及时反映企业所遇到的存在的问题，确保上级政府对所属下一级人民政府和全体企业全部主动服务。

### （二）积极培育本土企业，壮大经济实力

虽然鲍山街道办事处部分企业已进驻，但其中绝大多数是民

营企业，让他们进驻办事处、安身办事处、必然是要通过实实在在的帮助求发展。具体方式有：一是带着发展参与感，由办事处以民营企业发展名义，举办办事处电子商务平台的各种竞赛（创意、技能、产品等等），让他们其发展呈健康感，从而让企业决策主体更愿意、更有动力做出帮扶决策。二是带着发展指导感，即着重帮扶“候鸟”民营企业、指导他们的发展，辅以加大帮扶力度，分类指导扶持外来民营企业等。

街道办事处企业单位类型中的私企类型也有很多，但鲍山属于发展较好的民营企业发展最好的地方。当然民营企业发展好，对私营企业也有很大倒逼的效果。所以街道办事处对鲍山区域内个体工商户经营上门进行把关，对个体工商户营业执照主动要求办理。同时，街道办事处要求对鲍山区域各类营业单位多服务，同时提供更加优质条件的营商环境，要求各类营商环境，要求各类营业单位充分发挥作用，提供更优质发展成为街道办事处重点发展带。既解决了个体工商户多元发展问题，也能带动鲍山地区的更好发展。

### （三）加快基础设施建设，推动经济发展

没有基础设施的支持是没有地区发展的，作为济南市最先发展的东部地区新城，随着地区发展的进一步加快，鲍山街道的经济建设发展速度自然也就更快，为了经济建设的发展，鲍山街道顺势对道路交通建设、产业园区建设、市政综合管廊建设、生态环境建设等四方面进行了基础设施建设措施。

## 四、鲍山街道办经济发展策略实施的保障措施

鲍山街道是区域经济、社会发展的“缩影”，它在促进区域

繁荣、促进社会发展方面发挥着举足轻重的作用，但目前尚缺乏系统的研究。这是一项涉及经济和社会发展各层次巨大系统工程。为此，需要从多个层面进行研究，并采用系统分析的方法进行研究。

首先，对鲍山街道的市场需求、资源配置、经济政策等方面进行综合分析，对其进行综合分析，以期今后的发展提供更多的参考依据。其次，要重视社会结构变迁的趋势，研究如何从改善教育、就业、卫生等方面的社会保障制度来提高居民福利水平。同时，鲍山街道要以科学发展观为指导，坚持以“以人为本”的发展思想，坚持以人民的利益为第一，要坚持以服务为第一的宗旨，对公共服务系统进行持续的优化，提升服务的品质和效率。最后，鲍山街道要走上社会主义新农村的道路，必须统筹协调各方发展，促进城乡融合。

## 五、结语

鲍山街道经济发展战略是一个复杂而又困难的系统工程，本文对此进行了探讨。只有从多方面、多角度进行系统性的研究和剖析，才能保证战略实施的合理性与可行性，从而促进鲍山街道的整体、和谐发展。只有如此，鲍山街道才能真正遵循国家的方针，走出一条符合鲍山特点，并以此为基础，以求达到“富民兴富”的目的。

## 参考文献

- [1] 文军, 杜婧怡. 结构洞理论视角下城市片区治理的行动逻辑及其反思——基于上海市 F 街道的实践考察 [J]. 河北学刊, 2024, 44(1): 157-167.
- [2] 韩立伟. 分析乡镇农业经济发展现状及优化策略 [J]. 中国国际财经 (中英文), 2018, 03: 214-214. DOI: CNKI: SUN: GJCI.0.2018-03-159.
- [3] 周敬敬. 区域经济发展高效统计体系的构建 [J]. 中外交流, 2020, 027(24): 11-11.
- [4] 王华峰. 新常态下街道办事处的经济资源管理问题与对策 [J]. 商品与质量, 2020(31): 210-210.
- [5] 程艳红. 试论街道办事处档案信息化建设工作思路 [J]. 中文科技期刊数据库 (文摘版) 社会科学, 2024(1): 68-71.
- [6] 柴惠丽. 浅析街道办事处人力资源开发的机遇、挑战与对策 [J]. 中文科技期刊数据库 (全文版) 经济管理, 2024(1): 173-176.
- [7] 石定乐, 孙螺. 浅论街道办事处在老城区经济建设中如何有效发挥作用 [J]. 湖北经济学院学报 (人文社会科学版), 2010, 7(5): 52-53.
- [8] 龚海慧. 浅析社区经济建设中街道办事处的作用 [J]. 环球市场, 2019(12): 9-9.
- [9] 张继白. 街道办事处在区域经济发展中的作用 [J]. 今商圈, 2022, 12(4): 17-20.
- [10] 陈田丰. 关于城区街道办事处经济职能问题探讨 [J]. 环球市场, 2019, 000(011): 263-263.
- [11] 谢罗群. 用绣花功夫做好城市服务——访招商积余副总经理赵肖 [J]. 中国物业管理, 2022(10): 31-35.