

肇庆市“百千万工程”背景下县域经济差异化发展策略探究

吴旋

广东理工学院，广东 肇庆 526070

摘 要： 本文以广东省肇庆市为具体研究对象，在“百千万工程”这一背景之下，探讨县域经济差异化发展策略。文章对肇庆市各县域的现状进行了剖析，涵盖了经济总量的稳步增长、特色项目促进产业振兴以及农文旅融合促进旅游振兴等情况。然而，肇庆县域经济在发展过程中亦面临着一系列挑战，其中区域差异显著、产业融合度不足、基础设施建设滞后以及科技创新能力薄弱等问题尤为突出。针对上述问题，提出了相应的发展策略，包括完善多形式利益联结机制、推进产业深度融合、加强品牌农业建设；完善基础设施建设、破除城乡二元结构、提升宜居安全感；强化农业科技研发、加速科技创新步伐、驱动“三农”现代化进程等，以期肇庆市各县域能够达成经济结构优化升级以及区域协调发展的目标，进而提升整体经济实力。

关 键 词： 肇庆市；百千万工程；县域经济；差异化发展

Research on Differentiated Development Strategy of County Economy Under the Background of Zhaoqing City's "Hundred Million Project"

Wu Xuan

Guangdong Institute of Technology, Zhaoqing, Guangdong 526070

Abstract： This paper takes Zhaoqing City of Guangdong Province as the specific research object, and discusses the differentiated development strategy of county economy under the background of "tens of millions of projects". This paper analyzes the current situation of Zhaoqing counties, including the steady growth of economic aggregate, the special projects to promote industrial revitalization and the integration of agriculture, culture and tourism to promote tourism revitalization. However, Zhaoqing county economy is also facing a series of challenges in the process of development, among which regional differences are significant, industrial integration is insufficient, infrastructure construction is lagging, and scientific and technological innovation ability is weak. In view of the above problems, the corresponding development strategies are put forward, including improving the multi-form interest linkage mechanism, promoting the deep integration of industries, and strengthening the construction of brand agriculture; Improve infrastructure construction, break the urban-rural dual structure, and enhance the sense of livable security; Strengthen agricultural science and technology research and development, accelerate the pace of scientific and technological innovation, and drive the modernization process of "three agriculture", so as to achieve the goal of economic structure optimization and upgrading and regional coordinated development of Zhaoqing county, and then improve the overall economic strength.

Keywords： Zhaoqing City; hundreds of millions of projects; county economy; differentiated development

引言

在全面建设社会主义现代化国家新征程中，“十四五”规划明确了政府工作重点，引导规范市场主体行为，开启了我国社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图。广东省根据国家的政府工作重点，积极推进“百县千镇万村高质量发展工程”（以下简称“百千万工程”），为新时代广东省县域经济发展注入了强大动力。

肇庆市，是珠江三角洲经济区的重要城市之一，具有历史悠久、文化底蕴深厚等特点。在“百千万工程”的背景下，更是迎来了县域经济差异化发展的新机遇。探究在此背景下县域经济差异化发展策略，对于充分发挥肇庆市各县域的特色优势，提升整体经济实力，

“肇庆市哲学社会科学‘十四五’规划项目”

课题名称：肇庆市“百千万工程”下县域经济差异化发展路径研究

课题编号：24GJ-204

实现高质量发展具有重要的现实意义。因此，本文将深入分析肇庆市县域经济发展现状，提出有针对性的差异化发展策略，为肇庆市县域经济的蓬勃发展提供有益参考。

一、肇庆县域现状分析

肇庆市管辖端州、鼎湖，高要3个市辖区，广宁、德庆、封开、怀集4个县，代管四会市1个县级市，另设肇庆高新区、肇庆新区和粤桂合作特别试验区（肇庆）3个功能区。全市设87个镇、1个民族乡、17个街道，含1255个行政村、294个社区。

（一）经济总量与增长趋势

近年来，肇庆市县域经济总量不断增长，产业结构不断优化，城乡区域协调发展水平不断提高，部分县域经济增长速度较快，呈现出良好的发展态势，2024年上半年肇庆市各县区GDP经济总量情况如表1-1所示，辖县经济增长势头猛烈，其中怀集县、德庆县、封开县的GDP名义增速都达到了两位数。

表1.1 2024年上半年肇庆市各县区GDP经济总量情况

序号	县 / 区	2024 年上半年	2023 上半年	增量	名义增长率
1	怀集县	123.92	107.96	15.96	14.78%
2	德庆县	68.74	60.64	8.1	13.36%
3	封开县	78.58	69.42	9.16	13.20%
4	四会市	339.47	324.84	14.63	4.50%
5	高要区	249.44	242.76	6.68	2.75%
6	广宁县	82.8	80.95	1.85	2.29%
7	鼎湖区	75.75	75.73	0.02	0.03%
8	端州区	228.18	232.36	-4.18	-1.80%
全市合计		1246.89	1194.66	52.23	4.37%

数据来源：肇庆市各县区统计局等公开数据整理

（二）落实特色项目促进产业振兴

在“百千万工程”引领下，肇庆市各县区积极落实特色项目促进产业振兴。在工业产业发展上，怀集县依托资源优势培育新型建材、金属制品等产业集群，助力经济增长；德庆县党政齐抓招商，推动工业经济企稳回升；封开县以重点项目推动绿色建材产业集群能级跃升。在农业产业发展方面，高要区的罗氏沼虾产业特色显著，养殖面积大且产量产值高；德庆县依靠科技创新发展贡柑深加工产业，提升贡柑产值；封开县围绕优势农产品助推其转型升级。各县区积极响应政策，制定实施促进经济发展的政策措施，形成了各具特色的产业发展格局，为推动当地经济转型升级和高质量发展提供了有力支撑，也为区域经济发展注入了新活力，展现出积极的发展态势和潜力。

（三）以农文旅融合促进旅游振兴

肇庆正在探索“旅游+”新业态新模式。端州岩前休闲半岛作为广东省首批“粤式新潮流”文旅消费新业态的代表吸引了大量游客。鼎湖山的“问鼎祈福”活动凭借其独特的文化魅力和互动性，迅速在网络上走红，特别是“扔许愿球”相关话题更是霸榜热搜。同时，肇庆宋城骑楼街、紫荆西堤文创街区等文化街区

也多次迎来游客爆满，成为肇庆旅游的新亮点。此外，肇庆马拉松、环星湖蓝带啤酒嘉年华等“旅游+”活动的成功举办，更是引发了“游客+”现象，为肇庆旅游市场注入了新的活力。

二、肇庆县域经济发展面临的问题

（一）区域经济差异明显，产业规模亟待提升

肇庆市经济发展呈现出明显的区域差异，肇庆市经济版图分为东南板块和西北板块，东南板块包括端州区、鼎湖区（肇庆新区）、高要区、四会市、肇庆高新区等，是中心城区，经济发展较好；而西北板块包括广宁县、德庆县、封开县和怀集县等多处于山区，经济基础相对薄弱。西北板块的4个县面积占全市比例超七成，但GDP占比不到三成。这种区域间的差异，导致县域经济发展不平衡，影响了全市经济的协调发展。

同时，产业融合度低，协同效应有待挖掘。其一，产业链条短，附加值有待提高。农产品加工多集中在初加工与销售环节，深加工及高附加值产品开发不足，如德庆贡柑产业在深加工产品方面探索薄弱，农文旅等产业融合也处于初级阶段，缺乏深度融合项目与产品，乡村旅游以初级体验为主，缺乏特色文化沉浸与深度休闲度假产品。其二，融合主体实力薄弱，资源整合能力需加强。参与农村产业融合的企业规模小，面临资金、技术、人才匮乏困境，抗风险能力弱，部分农产品加工企业设备老化、技术滞后。新型农业经营主体发展不成熟，组织化程度与合作紧密度有待提升，引领作用有限。此外，产业集群效应未充分发挥，企业间协作配套能力不强，产业链不完善，未构建完整产业生态系统，制约产业附加值提升与转型升级，对肇庆市经济持续健康发展形成阻碍。

（二）基础设施滞后，综合支撑体系亟待强化

交通网络方面，虽部分县区接入高铁或城轨网，但县域交通仍面临挑战。部分县域交通基础设施滞后，公路铁路网络不发达，交通拥堵路况差，增加企业物流成本，降低县域吸引力竞争力。农村地区交通条件更薄弱，限制农产品流通与乡村旅游发展^[1]，公共交通服务匮乏。物流体系方面，农村物流体系不健全，专业物流企业和设施稀缺，农产品仓储保鲜冷链运输有短板，损耗严重影响农民收益和市场竞争能力，且物流信息化水平滞后，缺乏统一平台，信息孤岛现象普遍，物流效率低下。交通、物流等基础设施不完善成为制约经济活动便捷性与效率的瓶颈。

（三）科技创新能力薄弱，创新驱动有待增强

农业科技研发是提升农业生产效率和农产品品质的关键^[2]。然而，肇庆市对农业科技研发的投入相对较少，缺乏必要的研发平台和人才队伍。这导致在农产品新品种培育、农业生产技术创新等重要领域难以取得突破性进展，农业生产效率低下，农产品品质难以提升。同时，肇庆市农业科技成果与农村实际需求结合不

够紧密，科技成果转化渠道不畅，使得一些先进的农业生产技术和设备在农村推广应用时面临较大困难。农民对新技术的接受程度有限，加之缺乏科技成果转化的服务机构和平台，无法为农业科技成果的转化提供有效的支持和服务，导致科技成果难以转化为实际生产力，创新驱动发展的效果大打折扣。

三、肇庆县域经济差异化发展策略

（一）完善多形式利益联结机制，推进产业深度融合，加强品牌农业建设。

形成经济利益共同体是关键。肇庆市各县域应优化企业与农户之间的资源要素流动机制，积极探索政府、企业、银行、农户及合作社等多方参与的利益联结模式，详见图 4.1 利益联结模式运作方式示意图，通过农户（或集体）以土地经营权、农机具等入股龙头企业，或入股农民合作社再入股或投资兴建龙头企业，农民以股东身份获得收益，以及签订“农资供应－生产－购销”股份合作、订单农业、利润返还、“农户＋合作社＋职业经理人＋社会化服务组织”^[3]等多种形式，实现风险共担、利益共享。这种机制能有效激发各方参与产业发展的积极性，确保产业链上下游的紧密衔接，提高整体产业的竞争力。

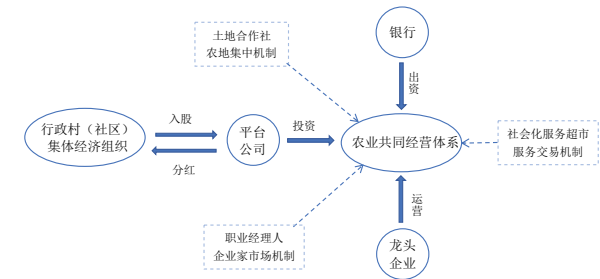


图 4.1 利益联结模式运作方式示意图

数据来源：作者整理

推进产业深度融合是核心。各县域依托自身资源禀赋和产业基础，推动农业与二、三产业的深度融合。一方面鼓励企业创新农产品加工技术。例如，高要区的罗氏沼虾产业可以发展虾制品深加工，生产虾干、虾酱、虾肉罐头等产品，延长产业链条，提高农产品附加值；另一方面整合乡村旅游、研学旅游、农耕体验、乡野畜牧、生态保育等新兴业态，同时，通过“以产入园，以园撑城扩，以城带人动，以人带地转”，形成“产业集聚、园镇一体、城乡融合”^[4]的推进路径，培育产业融合主体和新型农业经营主体，实现农业与旅游、文化、教育等产业的现代农业融合发展模式，为农民增收开辟新途径^[5]。

加强品牌农业建设是保障。一方面由政府主导建设区域品牌公共平台，构建“区域品牌＋企业品牌”的新品牌联合模式，完善“政策驱动＋市场驱动”的双驱动机制，形成“政府搭台监管＋企业共享共建”的制度模式^[6]。通过讲好农产品品牌故事、鼓励企业和农户积极申报品牌认证等方式，提升知名度和美誉度。另一方面积极使用现代营销手段，如电商平台、直播带货、小红书推广等新媒体，将“互联网＋”、数字农业等现代新理念和技术引入生产经营活动，创新农业生产的新技术、新业态、新商业模式^[7]。

（二）完善基础设施建设，破除城乡二元结构，提升宜居安全感。

路通财通事事通。加大对县域内交通基础设施的投资力度，涵盖公路、铁路、水路及信息网络的建设与升级，旨在构建一个便捷高效的区域交通体系。此外，还应加强农产品仓储、保鲜、冷链运输等物流设施的建设，以降低农产品损耗，促进资源要素的自由流动与优化配置。

深化城乡一体化改革，推动公共服务均等化^[8]。具体而言，我们可以从户籍制度、土地制度、政策支持和社会保障等多个维度入手，以“教育－医疗－生态”公共服务建设为核心。在教育方面，合理布局县域、中心镇与中心村的高质量中小学校，完善中高等职业教育培训学校或基地建设，为县城产业发展提供坚实的人才支撑。在医疗方面，加大对县、镇、村医院、卫生所、保健站的投入，强化县镇基层医疗机构的建设与技术力量，减轻城乡居民在养老、抚幼、健康医疗方面的负担。在生态方面，致力于打造美丽乡村，通过深化农业分工与功能拓展，探索共享房屋、共享庭院、共享村落等共享经济形式，塑造乡村产业的新业态^[9]。

（三）强化农业科技研发，加速科技创新步伐，驱动“三农”现代化进程。

为推动农业发展，政府与企业可合作设立专项基金投向“三农”科技创新项目。加大对作物育种、病虫害防控等核心环节科研投入，引进培育人才，引入无人机技术用于施肥、喷药等，建设试验场地及配备设备以探索优化应用，提升农业生产效率与品质。倡导科研机构与企业在低空经济与农业融合领域的创新探索，并加速推广已验证成熟的低空经济技术在农业中的实践成果。例如，高要南岸地区的某农业公司已成功应用植保无人机^[10]，不仅大幅降低了经济成本，更显著提升了作业效率，成为县域内农业企业与农户学习的典范。

农业现代化、农村现代化、农民现代化的实现，都离不开科技创新力支撑，它提升资源利用率和农产品附加值，使农村经济、社会、文化等各个方面的全方位发展，为农民带来更加优越的生活方式与更高质量的生活体验。

参考文献

- [1] 余吉玲，切排. 中国式现代化进程中民族地区城乡融合发展的困境及实践路径 [J]. 民族学论丛，2024，(02):91-100.
- [2] 胡君一. 农业科技投入对农业经济增长的影响分析 [J]. 河南农业，2021，(32):4-5.
- [3] 戴建. 加力提速推进“百千万工程”打造县镇村现代化建设样板 [N]. 惠州日报，2024-03-16(001).
- [4] 曹前满. 融合、共享与共同富裕：乡村城镇化与新型城乡关系重塑逻辑 [J]. 河南社会科学，2024，32(03):95-104.
- [5] 黄萍，黎玲，胡珑川，等. 四川县域文化旅游产业融合发展的路径与模式研究 [J]. 四川职业技术学院学报，2022，32(05):77-84.
- [6] 刘家明，李静. 中国式政府治理现代化：新时代搭台型治理的样态、逻辑与启示 [J]. 江西师范大学学报（哲学社会科学版），2023，56(05):13-21.
- [7] 刘国斌，冯博. 数字经济与农业农村信息化协调发展的时空演化及障碍因素解析 [J]. 情报科学，2024，42(04):43-54+88.
- [8] 王瑜. 城乡共富的浙江探索与战略路径选择 [J]. 中国延安干部学院学报，2023，16(01):102-115+136.
- [9] 周立，赵月枝，贺照田，等. “在乡村发现中国”跨学科调研行记（2023） [J]. 山西农业大学学报（社会科学版），2024，23(03):1-31.
- [10] 杨永新. 无人机引领肇庆低空经济“腾飞” [N]. 西江日报，2024-04-11(006).