

高质量实施乡村振兴战略，健全常州城乡融合发展体制机制的研究

李冬梅

常州工程职业技术学院，江苏 常州 213164

摘 要： 当前，常州在实现工业化同时，也面临着农业衰退，城乡收入差距的扩大现实。为实现高质量乡村振兴战略，需要健全常州城乡融合发展体制机制，推动城乡实现共同富裕。本文基于常州地区城乡人口、土地要素分布情况比较分析，发现常州市各地区生产要素分布存在差异，城乡收入差距不平衡。为预防国内外各种不确定性因素带来的冲击，需要政策支持推动城乡各类要素高质量融合，同时充分利用数字技术促进乡村产业融合，实现常州地区乡村振兴高质量发展。

关 键 词： 城乡融合；乡村振兴；农业现代化；数字经济

Research on implementing the strategy of rural revitalization with high quality and improving the system and mechanism of urban-rural integrated development in Changzhou

Li Dongmei

Changzhou Vocational Institute of Engineering, Changzhou, Jiangsu 213164

Abstract： At present, while realizing industrial modernization, Changzhou is also facing the reality of agricultural decline and the widening of urban-rural income gap. In order to realize the high-quality rural revitalization strategy, it is necessary to improve the system and mechanism of urban-rural integrated development in Changzhou and promote the realization of common prosperity in urban and rural areas. Based on the comparative analysis of the distribution of urban and rural population and land factors in Changzhou, this paper finds that there are differences in the distribution of production factors and unbalanced urban-rural income gap in Changzhou. In order to prevent the impact of various uncertainties at home and abroad, policy support is needed to promote the high-quality integration of various elements in urban and rural areas, while making full use of digital technology to promote the integration of rural industries and achieve high-quality development of rural revitalization in Changzhou.

Keywords： urban and rural integration; rural revitalization; agricultural modernization; digital economy

2022年，中央一号文件明确提出要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动农业高质量发展^[1]。农业高质量发展离不开高质量乡村振兴，以及城乡产业有效融合。

常州自古为鱼米之乡，随着工业现代化的发展，乡村第一产业在GDP占比份额逐渐下降，农村人口出现结构性失调。当前，如何将常州的工业和服务现代化融入到乡村产业发展，推动常州高质量实施乡村振兴成为需要迫切关注的问题。

一、常州地区城乡发展现状分析

（一）常州城乡发展概况

1. 常州乡村人口发展概况

由表1可见，2020年常州乡村人口数达到近216万，其中乡村实际从业人口数接近127万，其中乡村从业人口主要集中在工业

和建筑业，农林牧渔人口仅为21万左右，农业机械化程度较高，机耕面积为142千公顷。各区乡村人口分布上，以武进区和溧阳区乡村人口数较高，天宁区和钟楼区乡村人口较少。其中武进地区乡村人口从事工业和建筑业数量较高，次之为新北地区。在农林牧渔业人口分布上，溧阳市从业人口最多，接近7万左右，次之为武进区和金坛区。

基金资助：2022年度江苏省高校哲学社会科学研究一般项目“数字平台助力乡村人才振兴路径研究”（项目编号：2022SJYB1377）。

表1：乡村人口从业情况及机械化情况统计

地区	乡村总人口（万人）	乡村实有从业人员数（万人）	农林牧渔业（万人）	工业（万人）	建筑业（万人）	机耕地面积（千公顷）
总计	215.57	127.45	21.18	61.57	61.57	141.79
市区	154.69	95.4	13.84	52.43	52.43	82.58
金坛	37.98	21.18	4.91	8.61	8.61	34.95
武进	60.96	38.37	5.81	21.04	21.04	21.61
新北	33.82	21.15	2.3	13.12	13.12	20.79
天宁	10.15	7.5	0.6	5.56	5.56	2.67
钟楼	11.79	7.2	0.22	4.11	4.11	2.56
溧阳	60.87	32.05	7.34	9.13	9.13	59.21

数据来源：2020年常州市统计年鉴

整体来看，乡村劳动力丰富，主要集中于非农就业。地区农

表2：各地区产业发展统计表

地区	总计	市区	金坛区	武进区	新北区	天宁区	钟楼区	溧阳市
地区生产总值（亿元）	7805	——	973	2607	1631	808	756	1086
第三产业	4025	——	440	1173	813	596	529	492
第二产业	3616	——	494	1394	798	204	224	540
第一产业	164	——	39	41	20	8	3	54
农林牧渔总产值（万元）	2784506	68%	26%	23%	12%	5%	2%	32%
农业产值	1506758	67%	18%	29%	13%	5%	2%	33%
渔业产值	813975	61%	34%	13%	7%	6%	1%	39%
牧业产值	194037	82%	43%	16%	15%	7%	——	18%
农林牧渔服务业	250308	82%	37%	22%	19%	3%	1%	18%
企业单位数（个）	总数	——	510	2066	1250	441	303	495

数据来源：2020年常州市统计年鉴

综上所述，常州地区生产总值整体上表现第二、第三产业发展迅速，特别是第三产业占比较高，尤其武进地区第三产业产值占比较高，第一、第二和第三产业有融合发展空间。

二、常州地区城乡融合难点和堵点分析

当前，常州地区面临着农业资源利用效率较低、农村固定资产未能有效盘活，未能充分创造经济价值等问题。

（一）统一大市场面临城乡市场经济体制二元化制度约束

常州农村目前已经形成与城市流通的商品市场，但是受国家政策机制约束，常州农村与全国多数乡村一样面临着缺乏土地市场、住房市场、抵押市场。同时常州农村固定资产财产缺乏交易机制，也很难货币化，也缺乏流动性，在住宅、林地、集体财产权等方面缺乏交易性；第一产业整体在资源的使用效率低，第一产业GDP占比较低。常州地区农村财产权未能随着经济增长而升值，农民难得乡村固定资产盘活政策红利。常州地区农村缺乏财产变现为流动收入来源，居民财产净收入水平相对省内其它地区较低。

（二）农业土地资源紧缺，农业附加价值低、工商资本对农业投资乏力。

随着常州地区工业和服务业发展，城镇工业和住房占用土地

业人口存在着显著差异。劳动力年龄结构存在着区域不平衡状态，尤其是武进地区在劳动力人口结构上存在着失衡。

2.常州产业发展概况

常州地区经济发达，但存在着区域不平衡。据表2所示，武进地区和新北地区生产总值较高，分别达到2607亿元和1631亿元，次之为溧阳市，其它地区相对较低。从产业发展来看，常州整体产业以第二、第三产业为主，第一产业产值最低，其中武进、金坛和溧阳地区第二产业比第三产业产值高。在第一产业发展方面，溧阳产值最高，次之为武进区和金坛区，新北区、天宁区和钟楼区第一产业产值较低。溧阳地区农业、渔业产值占比较高；金坛地区牧业产值占比达到了43%，农林牧渔服务业和渔业占比次之；武进区主要产值来源于农业和农林牧渔服务业。在企业数量方面，武进区的企业数量最多，达到了2066个，次之为新北区为1250个企业；其它几个区域企业数量相对较少。

资源较多，农业用地受到一定的挤占。特别是武进地区、新北、钟楼和天宁地区农业空间相对有限，为一、二、三产业融合带来挑战，农业可发展空间集中于溧阳和金坛地区。而且基于农业附加价值较低，区域农产品具有高度替代性，农产品品牌缺乏特色优势，导致工商资本对投资农业的动力不足。不确定性因素导致工商资本对投资预期下降，也为常州地区城乡融合和发展带来一定的挑战。

三、健全常州城乡融合的体制机制，实施高质量乡村振兴战略

推动常州高质量发展乡村振兴和城乡融合，需要建立有效乡村资源要素配置体制和机制，政策支持来推动工商资本下乡，并促进常州乡村资源要素进行优化配置。

（一）进一步提升城镇化率，减少农业从业人口，推进乡村高质量振兴

实施高质量乡村振兴，首先需要打破城乡二元结构，促进劳动力资源能自由流动^[2]。只有进一步的减少农业人口，才能够为常州城市二、三产业发展提供更充沛的劳动力资源，才能为常州地区城乡发展提供更多的发展空间。实现乡村振兴高质量发展，

需要持续推动农业过剩人口推动农民市民化。现有研究表明,进城务工人员子女享受同等义务教育,可以有助于推进城镇化^[3]。不容忽视的是,在推进城镇化的,同时会出现耕地撂荒的现象,特别需要重视农业为主的溧阳地区耕地撂荒问题^[4]。因此,需要将结合各地区的产业发展情况,推动各类产业政策以及土地政策从部分地区的特惠型制度转变为面向所有地区的普惠型制度^[5]。一方面,对于农村改善农村居民的医疗卫生方面的支出,对于老龄人口,需要给予养老和医疗方面市民化保障,以促使老龄人口减少对土地生存性依赖,促进农业老龄人口退出农业经营;另外一方面,需要针对农村适龄劳动力需要给予市民化福利,赋予进城务工人员子女求学、家庭居住、就医等市民化待遇,以确保农业劳动力更好从事于非农就业工作。

（二）全方位建立城乡产业融合的体制和机制，实现乡村高质量发展振兴

当前,苏北地区订单农业通过多元化的合作模式取得了显著成效^[6]。其中与返乡人才与当地农业产业融合有密切关系。此外,为推进乡村振兴,还需要推进农村地区农民的教育质量提升^[7]。高质量的农业人口是实现城乡有效融合的关键,为此,需要为现有农业人口提供相关岗位就业技能培训服务,以促进农业人口具有更好的从事农业和非农就业的技能。具体可充分利用常州地区高校和科研资源,提供各类工业和服务业相关技能培训。在线下培训的同时,需要结合数字化技术,构建服务于农业生产和经营的线上培训平台。另外,推动常州地区城乡产业融合,还需要兼顾常州各地区产业发展不平衡,常州部分地区农村发展不充分的问题^[8]。对于产业融合缺乏资金支持的问题,需要充分发挥银行信贷支农的作用,充分发挥政策性金融作用推动城乡产业融合^[9]。需要将常州地区现代化的工业技术和服务业与农林牧渔业太发展进行有效融合,推动以科研院所、国有企事业单位为主导,对第一产业进行定点帮扶给予,第一产业以技术指导,促

进第一产业产品价值增值,推动第一产业产品更加便捷的提供给城市居民消费。除此外,需要建立产业融合的利润获取及分配机制,提升第二、第三产业增加对乡村产业进行投资动力。具体可通过给予工商资本以乡村产业投资税收政策支持和金融支持,并提供一定的投资乡村产业发展政策补贴方式,引导各类工商资本投资于第一产业,促进工业和服务业与第一产业进行产业链深度融合。

（三）整合乡村资源，建立乡村资源和农民财产城乡流动机制

当前,政府需要对常州地区的在有限的乡村发展空间进行系统性规划,确保乡村发展具有一定空间,盘活乡村住房和农林牧渔业各类资源。促进乡村居民居住空间整体优化,同时推动乡村种植业空间得到有效利用^[10]。一方面,需要针对各地区乡村特点,来统一规划乡村居住空间,生产经营空间、教育和医疗服务空间,打造乡村空间功能化区。另一方面,需要对常州乡村各类特色资源进行整合规划,政府建立需求交易平台,对于农村居民的农产品、家庭农场等资源给予宣传,促进农林牧渔业与文化、旅游、消费进行有效衔接,推动乡村功能多元化发展。

（四）政府推动数字技术促进乡村高质量发展，实现城乡产业有效融合

数字技术是促进产业发展一项现代化管理工具,也是有效突破时空限制,将需求和生产信息进行有效传递和衔接的渠道。为此,需要常州市政府加大对产业数字技术的政策支持,推动各地区和各产业加大对数字技术应用。将农业、林牧渔业经营智慧化,实现乡村产业有效对接第二、三产业需求,推动乡村产业实现高效、高质产出。一方面,可增加招商引入数字技术类高新技术企业,推动常州数字技术产业链的集群化发展;另外一方面可扶持本土数字技术产业发展,加大政策补贴力度,促进常州本土产业数字化融合发展;除此外,可以通过全国科研资源,来融入常州城乡产业数字化,推动常州三产实现融合。

参考文献

- [1] 李卓异, 陈红宇. 新媒体时代短视频平台助力农村经济深度发展路径探索 [J]. 边疆经济与文化, 2023, (12): 37-40.
- [2] 杜志雄, 陈文胜, 陆福兴, 等. 全面推进乡村振兴: 解读中央一号文件 (笔谈) [J]. 湖南师范大学社会科学学报, 2022, 51(03): 10-26.
- [3] 刘金凤, 刘瑞明, 石阳. 从“半城市化”到“城市化”: 农业转移人口市民化进程中的教育推动机制研究 [J]. 数量经济技术经济研究, 2023, 40(09): 138-156.
- [4] 程宪波, 高根红, 刘琼, 等. 快速城镇化地区的耕地撂荒空间格局、影响机理与治理路径 [J]. 农业工程学报, 2022, 38(24): 218-227.
- [5] 魏守华, 杨阳, 陈珑隆. 城市等级、人口增长差异与城镇体系演变 [J]. 中国工业经济, 2020, (07): 5-23.
- [6] 王金花, 陈亚伟. 城乡融合背景下苏南地区订单农业模式优化发展研究——以镇江市区为例 [J]. 《规划师》论丛, 2022, (00): 93-100.
- [7] 肖登辉, 黄祥瑞. 乡村振兴视角下农民受教育权的法治保障 [J]. 中国农村研究, 2022, (02): 252-268.
- [8] 吕一清, 张东升. 探索城乡融合发展的乡村振兴之路 [J]. 理论导报, 2022, (12): 26-28+30.
- [9] 黄奕忠. 坚持以党的二十大精神为指引聚焦重点战略全力服务龙江乡村振兴 [J]. 黑龙江金融, 2022, (S1): 25-27.
- [10] 唐浩, 陈奕沙, 李明贤. 充分利用农村土地资源发展集体经济: 约束、模式和出路 [J]. 农村金融研究, 2022, (02): 22-28.