

# 以兴边富民行动筑牢祖国北疆安全稳定屏障的现实路径探析——基于内蒙古三个边境旗市的调研

杨红乐

内蒙古师范大学 马克思主义学院，内蒙古 呼和浩特 010022

**摘要：**兴边富民行动是国家兴边治边的重大建设工程。基于内蒙古兴安盟阿尔山市、呼伦贝尔市新巴尔虎右旗和陈巴尔虎旗这三个边境旗市的调研，从提高边境地区基本公共服务水平、推动边境地区不断实现共同富裕、提升边境地区防范安全风险能力分析兴边富民行动筑牢祖国北疆安全稳定屏障的互动机制。要通过加强边境地区文化建设、加快边境地区现代化发展、团结更多力量稳边守边固边探索新时代以兴边富民行动筑牢祖国北疆安全稳定屏障现实路径。继续深入推进兴边富民行动，实现兴边富边稳边，守好祖国的“北大门”。

**关键词：**兴边富民行动；北疆安全；稳定屏障；内蒙古；边境

An research of the exploring the practical path of strengthening the security and stability barrier of the northern frontier of the motherland with the program for boosting development and raising living standards in border areas -based on three border counties in Inner Mongolia

Yang Hongle

School of Marxism,Inner Mongolia Normal University, Hohhot, Inner Mongolia 010022

**Abstract :** The program for boosting development and raising living standards in border areas is a major construction project of the border. Based on the research of three border counties, including Arxan City of Hinggan League, New Barag Right Banner and Old Brag Banner in Hulunbuir City, this paper analyses the interactive mechanism and explores the practical path to stabilize and protect the border. This paper aims to continue to promote the program for boosting development and raising living standards in border areas, realize the prosperity and stability of the borders, and guard the 'northern gate' of the motherland.

**Keywords :** boosting development and raising living standards in border areas; northern border security; stable barrier; Inner Mongolia; border

兴边富民行动是1999年国家提出的一项边境建设工程，旨在富民、兴边、强国、睦邻。兴边富民行动经过20多年的实施取得显著成效。“特别是改革开放以来，党和国家持续加大对于边境民族地区的投入力度，进一步促进了边境民族地区的发展步伐，边境民族地区的发展取得了令人瞩目的成就。”<sup>①</sup>兴边富民行动在内蒙古地区的深入实施促进了内蒙古边境地区得到发展，安全得到巩固，这对于推动内蒙古地区筑牢祖国北疆安全稳定屏障发挥重要作用。根据调研组到内蒙古自治区兴安盟阿尔山市、呼伦贝尔市新巴尔虎右旗、陈巴尔虎旗实地调查、入户访谈等，了解到边境地区的基本情况。基于此，本文分析兴边富民行动与筑牢祖国北疆安全稳定屏障的互动机制，并探索新时代以兴边富民行动筑牢祖国北疆安全稳定屏障的现实路径。

## 一、调研地基本情况梳理

内蒙古自治区有19个边境旗，内蒙古自治区兴安盟阿尔山市、呼伦贝尔市陈巴尔虎旗、新巴尔虎右旗是包括在内的三个边

境旗。兴安盟阿尔山市是县级市，西蒙古国接壤，与蒙古国有着93.4公里的边界线。陈巴尔虎旗与俄罗斯隔额尔古纳河相望，边境线总长206.7公里。新巴尔虎右旗地处中俄蒙三国交界，边境线长515.4公里，其中，中俄边境线48公里、中蒙边境线467.4公

作者简介：杨红乐（1999—），女，内蒙古卓资县人，内蒙古师范大学马克思主义学院在读硕士研究生，从事中国近现代史基本问题研究。

里。这三个边境旗市为多民族聚居地区，大多由汉族、蒙古族、满族、鄂温克族、达斡尔族、俄罗斯族等民族构成。

调研组到内蒙古兴安盟阿尔山市、呼伦贝尔市陈巴尔虎旗、新巴尔虎右旗进行实地考察和入户访谈，对农村牧区嘎查人民群众的户籍人口、家庭基本情况、就业情况、生产生活、居民收入与支出、家庭资产、教育、医疗、卫生等基本公共服务满意度、互联网宽带接入、社会认知等方面展开调研。根据调研可以看出城镇和农村牧区常住居民人均可支配收入在不断增加，基础设施建设在不断完善，基本公共服务水平不断提高，这为筑牢祖国北疆安全稳定屏障奠定了群众基础并且提供了物质基础条件。

## 二、以兴边富民行动筑牢祖国北疆安全稳定屏障的互动机制

兴边富民行动在内蒙古地区的深入实施为筑牢祖国北疆安全稳定屏障奠定深厚的基础。从提高边境地区基本公共服务水平、推动边境地区不断实现共同富裕、提升边境地区防范安全风险能力这三个方面分析兴边富民行动筑牢祖国北疆安全稳定屏障的互动机制。

### （一）提高边境地区基本公共服务水平

新时代以来，兴边富民行动在内蒙古边境地区继续推进。兴边富民行动通过提供财政、改善边境农村牧区的基础设施等方式推动内蒙古边境地区，尤其是边境农村牧区加快实现现代化。“首先，边境城镇市政基础设施建设日益完善，水、电、气、热、网等基础设施统筹规划，普及率不断提高，生活垃圾、污水处理等设施基本普及，资源利用水平不断提高；边境城镇更加宜居，边民的生活更加便捷。”<sup>[2]</sup>根据调研发现边境农村嘎查通上了水泥硬化路。牧民家里铺设地板砖，使用管道自来水、罐装液化气，宽带，卫生间安装马桶、热水器。使用篷车进行游牧，牧民的生活水平在不断提高。兴边富民行动的实施为内蒙古边境农村牧区提供了更为完善的基本公共服务，促进了内蒙古边境农村牧区的现代化，在基础设施建设方面逐步缩小边境地区与其他地区的差距，为筑牢祖国北疆安全稳定屏障提供基础设施保障。

### （二）推动边境地区不断实现共同富裕

兴边富民行动本质上是推动边境地区现代化，加强兴边固边稳边，在此过程中也会提高边民收入。兴边富民行动与共同富裕有着本质内在联系。“共同富裕强调普遍富裕，范围涵盖全体人民、所有地区。”<sup>[3]</sup>在兴边富民行动的实施下，内蒙古边境地区不断转变发展方式，内蒙古边境地区人民群众的收入水平也有提高。例如内蒙古边境地区因地制宜发展旅游产业、酒店民宿、租车行业等。陈巴尔虎旗当地拥有呼伦贝尔大草原、莫尔格勒河景区，极具特色的草原文化在每年旅游旺季能够吸引来自全国各地众多游客，促进当地经济稳步发展的同时也带动边境地区人民群众的收入增长。兴边富民的实施推动边境地区的人民群众收入不断提高，逐渐缩小城乡居民收入差距，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。边民富则边防固，在实现发展的同时，内蒙古边境地区的人民群众更加团结一心为边境安全共同出力，为

筑牢祖国北疆安全稳定屏障奠定群众基础。

### （三）提升边境地区防范安全风险能力

内蒙古边境地区在维护国家安全和稳定方面发挥着至关重要的作用，是我国北疆的重要屏障。“边境的安全治理归根到底是人的治理，需注重以人为本，发挥边民治边重要作用。”<sup>[4]</sup>兴边富民行动推动内蒙古边境地区不断发展，促进各民族人民群众在经济文化发展过程中交流交往交融，更加团结一心，提升边境地区防范安全风险的能力，有效防止境外意识形态的渗透。同时，筑牢祖国北疆安全稳定屏障为在内蒙古地区实施兴边富民行动提供了安全稳定保障，为加强维护内蒙古边境地区的安全与稳定贡献力量。

## 三、以兴边富民行动筑牢祖国北疆安全稳定屏障的现实路径

兴边富民行动在加强边境基础设施建设、保障和改善边境地区人民群众的生活水平方面发挥重要作用。要从加强边境地区文化建设、加快边境地区现代化发展、团结更多力量稳边守边固边等方面探索新时代以兴边富民行动筑牢祖国北疆安全稳定屏障现实路径。

### （一）加强边境地区文化建设

一是要坚持总体国家安全观。要加强内蒙古边境地区农牧民的总体国家安全观的教育。在嘎查或者社区中定期开展总体国家安全观教育，通过普及国家安全知识，增强公众的风险意识和防范能力，形成全社会共同维护国家安全的良好氛围，筑牢国家安全人民防线，让边境地区的人民群众都成为国家安全的守护者。这既是构建总体国家安全观的重要基础，也为国家长治久安奠定坚实的群众基础。

二是要深入挖掘和继承内蒙古边境地区具有深厚历史底蕴和独特民族特色的文化遗产，比如红色文化、草原文化、农耕文化，保护革命历史遗址遗迹等，利用现代科技如人工智能等创新文化宣传方式，将不同类型的文化所蕴含的精神内涵深入人心。同时在边境基层地区积极倡导和践行社会主义核心价值观，“以社会主义核心价值观为引领，在丰富优秀公共文化产品供给的同时，培育壮大边境特色文化产业项目，让文化成为铸牢边境地区各民族中华民族共同体意识的强大精神力量”<sup>[5]</sup>。加强爱国主义教育，不断增强各族群众国防意识、边疆意识、边境意识、边防意识，促进边境地区的人民群众和军地干部共同守护内蒙古边境。

三是要深化民族团结进步教育。内蒙古边疆地区是多民族聚居地区，要坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，“新时期，必须以优化语言治理体系构建和谐语言生活为终极目标，坚持家校社协同统筹推进，坚持推广普通话与保护少数民族语言方言并行不悖原则，加大边境地区国家通用语言文字高质量推广普及全面建设中华民族共有精神家园。”<sup>[6]</sup>在边境多民族地区开展民族团结进步教育活动，大力推广国家通用语言文字和国家统编教材，使边境地区的青少年能够更好地使用国家通用语言文字，促进各民族人民群众交流交往交融。

## （二）加快边境地区现代化发展

一是要进一步加强边境地区基础设施薄弱环节建设。通过改善电力、通信和供水等公共服务设施，为边境地区的居民提供更好的生活条件。针对边防哨所和抵边嘎查牧民饮水不方便、水质不达标等问题，通过新打水源井或者铺设水管等措施来解决。针对抵边嘎查道路窄或者道路不完善方面的问题，要不断提高抵边嘎查通硬化路水平，“边境乡村建设硬化路的同时，不断完善边境交通综合运输体系，加强危桥改造、县乡公路改造和沿边抵边公路的建设”<sup>[7]</sup>。有效改善边境地区的交通条件，促进人员和物资的流动。

二是要鼓励边境地区发展特色产业。内蒙古边境地区往往拥有各具特色的非遗文化和旅游资源等，“依托边疆民族地区特色的地域文化、民族风情和边疆风情，吸引其他地方各民族的游客，发展边疆文化旅游产业，在兼顾经济效益、社会效益和文化效益中促进边疆民族地区的文化交融。”<sup>[8]</sup>通过发展特色旅游业、边境贸易等产业，带动当地经济的发展。呼伦贝尔市有丰富的草原资源，发展旅游业具有显著优势。新巴尔虎右旗羊肉、陈巴尔虎旗三河牛都是国家地理标志产品，将其与当地的旅游业发展相融合，以此发展特色产业。通过举办各种文化交流活动，如那达慕大会等增强当地文旅的影响力。依托“一带一路”和“中蒙俄经济走廊”的良好机遇，抓住时机促进当地的经济发展，促进边民就地就近就业和增收致富。

三是要改善内蒙古边境农牧区的医疗卫生条件，这也是提升边境地区发展水平的重要方面。针对抵边嘎查医疗资源紧缺的问题，加大对边境基层嘎查医疗资源的投入，增加苏木嘎查卫生室的数量以及药品种类，提高医疗服务的质量和覆盖面，可以有效提升边境地区居民的生活水平和幸福感。

## （三）团结更多力量稳边守边固边

一是要发挥基层党组织的领导作用。内蒙古边境地区的基层党组织在兴边富民行动和稳边固边中发挥着战斗堡垒作用。“要进一步强化基层党组织建设，推进党建引领基层治理，以党建推动

农村牧区基层组织建设和集体经济组织建设”<sup>[9]</sup>。通过加强基层党组织的建设充分调动党员干部的积极性、主动性、创造性，引导边境基层派出所、边境基层苏木嘎查的党员干部在稳边固边守边中发挥先锋模范作用。

二是要充分发挥边境军警的力量。定期在边防哨所、边境管理区，出入境边防检查总站等军警工作人员进行培训，增强边境安全防范风险意识，提升他们的应对各种复杂情况的能力。发挥边境军警的力量加强对边境地区的管理和检查，确保边境地区的安全与稳定。同时，加强边境军警与地方政府及相关部门的合作，形成合力，共同维护边境地区的安全。此外，还应加强对边境军警的后勤保障，确保他们在执行任务时能够得到充分的支持和保障，从而更好地履行他们的职责，维护国家的边境安全。

三是要发挥边境人民群众的力量，这是维护边境安全的关键。“积极发动边境人民群众参与边境安全治理，构建从边境到国门、从国门到家门的安全防控链条，探索形成群防群治、联防联控、多元一体、反应迅速的管边治边格局。”<sup>[10]</sup>维护边境安全不仅要发挥党政军警的力量，还要发挥广大边境人民群众力量。要吸纳退伍军人、高校毕业生等人员增强维护边境安全的力量。通过举办讲座、发放宣传材料、开展知识竞赛等多种活动形式，让内蒙古边境地区的人民群众了解国家法律法规，意识到维护边境安全稳定的重要性，增强边境地区人民群众的国家安全意识和法治观念。同时，鼓励群众积极参与边境管理，举报违法犯罪行为，形成全民参与、共同维护边境安全的良好氛围。

## 四、结语

兴边富民行动在推动内蒙古边境地区现代化进程，提升边境地区人民群众生活水平，筑牢祖国北疆安全稳定屏障方面起到积极作用。要在内蒙古边境基层进行文化建设，提升内蒙古边境现代化发展水平，团结各界人士为稳边固边守边贡献力量，推动建设全方位模范自治区，守好祖国的“北大门”。

## 参考文献

- [1] 凌彬彬. 共享发展理念下的内蒙古“兴边富民行动”研究 [D]. 内蒙古大学, 2017.
- [2] 李莹, 柳建文. 总体国家安全观视角下内蒙古边境地区城镇体系优化发展策略 [J]. 内蒙古社会科学, 2023, 44(01):207-212.
- [3] 高晓云, 赵海东. 共同富裕视角下内蒙古固边兴边富民现实挑战与实践进路 [J]. 内蒙古财经大学学报, 2024, 22(02):98-102.
- [4] 姬广礼, 戴永红. 边境安全共同体: 中国—尼泊尔边境安全的协同治理 [J]. 西藏大学学报 (社会科学版), 2022, 37(01):223-231.
- [5] 牛燕军. 总体国家安全观视域下的西藏边境文化安全问题及对策 [J]. 西藏民族大学学报 (哲学社会科学版), 2023, 44(01):32-37+44+154.
- [6] 马静. 新时代广西固边兴边富民行动的历史方位及实现路径研究 [J]. 青海民族大学学报 (社会科学版), 2024, 50(02):60-67.
- [7] 李天, 韩广富. 乡村振兴战略视域下兴边富民行动的实践进路 [J]. 黑龙江民族丛刊, 2023, (01):59-65.
- [8] 高永久, 杨龙文. 国家治理视域下边疆民族地区治理的要素、目标与机制 [J]. 中南民族大学学报 (人文社会科学版), 2024, 44(05):77-89+219-220.
- [9] 张遥. 内蒙古实施兴边富民行动的成效、存在的问题及对策建议 [J]. 内蒙古社会科学, 2021(06):194-200.
- [10] 保跃平. 在统筹发展与安全中提升云南边境社会治理的现代化水平 [J]. 社会主义论坛, 2024, (06):20-22.