

新质生产力赋能文化遗产保护的财税政策研究

王智慧

北京印刷学院 经济管理学院, 北京 102627

摘要： 本文探讨了新质生产力对文化遗产保护的赋能机制，分析了技术创新、资金投入与政策支持在文化遗产保护中的作用。研究表明，数字孪生、人工智能和虚拟现实等新兴技术在提升保护效率、精准性方面发挥了重要作用。政府通过优化财税政策，为文化遗产保护提供了有力支持，激励企业与社会参与。新质生产力不仅推动了文化遗产的数字化、系统化，也为其可持续发展和代际传承提供了保障。

关键词： 文化遗产保护；新质生产力；财税政策

Fiscal and tax policy research on empowering cultural heritage protection with new productive forces

Wang Zhihui

School Economics & Management, Beijing Institute of Graphic Communication, Beijing 102627

Abstract： This paper explores the enabling mechanisms of emerging productive forces in cultural heritage preservation, analyzing the roles of technological innovation, financial investment, and policy support. The study reveals that emerging technologies such as digital twins, artificial intelligence, and virtual reality play a significant role in enhancing the efficiency and precision of heritage preservation efforts. By optimizing fiscal and tax policies, the government provides robust support for cultural heritage protection, encouraging the participation of enterprises and society. These emerging productive forces not only promote the digitization and systematization of cultural heritage but also ensure its sustainable development and intergenerational transmission.

Keywords： cultural heritage protection; new productivity; fiscal policy

新质生产力是指由创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式和生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征的先进生产力质态。^[1] 2024年1月31日，中共中央政治局第十一次集体学习时强调，加快发展新质生产力，扎实推进高质量发展。^[2]

党的十八大以来，中国高度重视文物和文化遗产保护和传承工作，习近平总书记不断强调积极推进文物保护利用和文化遗产保护传承，挖掘文物和文化遗产的多重价值，从而让更多文物和文化遗产活起来。^[3] 在文化遗产保护传承中，新质生产力主要体现在对文化遗产进行数字化的挖掘、记录、保存、保护、展示、传播等研究。^[4] 一方面，新质生产力的运用，尤其是信息技术、人工智能与数字化技术的运用极大提升了文化遗产保护的效率与精准性，如创建文化遗产的数字档案，增强其应对未来风险的能力。另一方面，科技赋能提升了文化遗产保护的技术水平，催生了如虚拟旅游、在线教育等新兴市场，推动科技与文化的跨领域合作，进而促进了创新发展。

财税政策在文化遗产保护中具有重要作用。政府通过财政拨款和专项补贴为保护工作提供资金保障，推动修复、研究及教育活动，提升公众参与度。同时，税收优惠政策激励社会力量参与，特别是通过税收减免等措施，鼓励个人和企业捐赠，拓宽资金来源并增强社会责任感。

优化财税政策有助于文化遗产的可持续发展。政府应增加财政投入，设立专项资金，推动税收优惠政策，鼓励社会捐赠与投资。此外，支持科技创新与文化遗产保护的结合，提升保护效率，确保文化遗产的代际传承和社会价值最大化。

一、新质生产力赋能文化遗产保护的着力点

（一）数字孪生技术助力文物出土和修复工作

在文物修复保护领域，三维数据技术和3D打印技术也发挥着重要作用。不仅能够全面整合现存的文物数据，而且能够逆向构建文物的破损或缺失部分。通过数据库的支持，能深入理解文物

的历史与现状，并进行精确的三维建模。此外，3D打印技术的成熟应用也极大地推动了文物修复的发展。通过打印文物原有的损坏部分，能实现精确的修补和装饰，从而完成一种无接触的、完整的修复。^[5] 例如，利用三维扫描技术，研究人员能够对古埃及法老的石棺进行详细扫描，逆向构建其因时间侵蚀而损坏的细节。通过与数据库对比，不仅复原了石棺的原始雕刻图案，还重现了

颜色和纹理。此外，3D打印技术在中国秦始皇兵马俑的修复中也展现了其价值。

（二）AI和持续监测技术助力文物后续保护工作

人工智能技术的应用在文化遗产保护中主要表现在数字化重建和记录、智能监测和预警的功能上。应用该技术可以处理大量数据，识别出文物的损坏模式及其潜在的破坏因素，从而预测并防止可能的损害。通过配置相关的智能数据库或设计平台，依据文化遗产的形态、外观、材质、颜色或动作等特征，对其数据信息进行记录和存储。而对于某些非物质文化遗产，人工智能技术甚至能够完整展现其象征性的语义特征。^[9]其次，人工智能技术通过物联网和传感器实时监测文化遗产的状态，进行智能监测和预警，及时发现问题和潜在风险。此外，人工智能还能自动识别文化遗产中的重要元素，快速识别文物类型、年代和损伤情况，帮助保护人员迅速分析和解决问题。^[7]

（三）VR技术助力实现文化遗产真实体验感

虚拟现实(virtual reality,VR)技术的发展为文化遗产的保护提供了新途径。在文物展览环节应用虚拟现实技术的优势在于该技术具有多感知性和沉浸性的特点，能够通过虚拟环境中的互动体验来近距离感受文物带来的震撼，实现用户异地沉浸式游览古建筑及文物，深入了解文物细节，抓住游览者的好奇心，增加游览趣味和扩大知识传播力度。^[8]例如，随着故宫博物馆数字化的展开，推出了“超越时空的紫禁城”“走进清明上河图”等项目来增强游客真实体验感，不仅激发了各个年龄段游客的兴趣，更能起到宣传文物的作用。

尽管新质生产力技术在文化遗产保护中展现了显著潜力，但仍存在资金、技术推广、基础设施、人才和政策方面的不足。

二、财税政策现状分析

（一）财政支持文化遗产保护的现状分析

为加强文物保护工作，改善文物保护条件，2024年4月10日财政部发布《关于下达2024年国家文物保护资金预算的通知》。数据显示，预算合计共638333万元，提前下达574500万元，此次下达63833万元。^[9]可见政府重视对文化遗产的保护，不断加大财政投入。目前中国对文化遗产保护的财政政策主要聚焦于以下几点，一是进一步加强绩效目标管理，加快构建财政文化资金绩效指标体系，提升绩效目标设定的质量。根据相关规定，将绩效目标审核纳入预算审核的重要环节，重点项目如国家艺术基金的绩效目标将提交全国人大审议，并接受社会监督。二是对体现中央文化部门核心职责及重大改革需求的项目（如“故宫博物院开放运行保障费”“旅游发展基金”）进行绩效评估，确保资金使用效益最大化，确保项目按质按量完成。最后，强化重点项目和部门的绩效评价，试点文化和旅游部的整体支出绩效评价。对于绩效得分较低的项目，将削减预算，并将资金重新分配给效果更好项目。

尽管文物与文化遗产保护的财政投入有所增长，但资金分配和使用仍存在不足。首先，经费投入存在地区差异。尽管省级财

政对公益性文化单位和欠发达地区的支持力度加大，但城乡和区域间的文化建设仍不平衡，农村和欠发达地区的财政投入明显滞后于城市。其次，支出结构有待优化，文物保护经费相对充足，但非物质文化遗产的资金支持不足，传承人老龄化及后继乏人问题突出。最后，新技术应用的财政支持匮乏。目前，全国文化遗产保护财政支出中用于新技术的比例不足5%，中小城市和欠发达地区尤为缺乏资金和技术支持，难以有效开展数字化保护工作。这些问题制约了文化遗产保护事业的全面发展。

（二）针对文化遗产税收政策现状分析

中国虽然没有出台特定针对与文化遗产保护税收政策的条例，但政府提出了一些具体的措施来保障文化遗产保护工作：提出支持非物质文化遗产相关企业按规定享受税收优惠政策。鼓励和引导金融机构继续加强对非物质文化遗产的金融服务。支持和引导公民、法人和其他组织以捐赠、资助、依法设立基金会等形式，参与非物质文化遗产保护传承。^[10]对于从事文化遗产保护和修复的企业或者个人，政府提供了一定的优惠补助措施：文化遗产保护的税收优惠政策涵盖多个方面，包括增值税免税或减税政策，以及所得税减免政策。例如，经认定的文化遗产保护单位提供的对外开放服务和文物修复服务，可免征增值税；从事文化遗产保护活动的企业可根据其贡献程度享受所得税减免，捐赠文物修复费用的企业或个人，其捐赠额可在计算应纳税所得额时扣除。此外，各地还可能推出地方性支持政策，如额外的财政补助或税收优惠，进一步推动文化遗产保护工作的开展。这些政策的实施有效促进了文化遗产的保护与传承。

与其他国家相比，中国的文化遗产保护起步较晚，导致税法保护机制尚不完善。企业和个人在公益捐赠中的税前扣除比例较低（企业为12%，个人为30%），这使得许多人对文化遗产保护的积极性不足，难以理解“捐款还需纳税”的政策。其次，中国针对数字文化产业的税收优惠政策缺乏针对性，主要集中在动漫和软件行业，文化遗产数字化保护领域的税收优惠政策匮乏，未形成完整、合理的税收政策体系。此外，地区间资金差异使得税收政策未能全面反映文化遗产保护的需求，部分地区由于经济和财政实力有限，未能将文化遗产保护作为优先事项，导致税收优惠政策效果不佳。

三、对策及建议

（一）兼顾税收激励和新质生产力

新质生产力在文化遗产保护中的支持主要体现在三个方面：新技术的应用、技术提供企业或机构的参与、以及具备专业能力的高素质人才。因此，税收政策应针对这三方面进行激励。一是通过企业研发费用加计扣除政策，鼓励企业加大科研投入，以开发更精准高效的文物修复技术及先进的数字化保护和展示技术。二是通过增值税留抵退税政策，激励企业采购支持科技创新的设备和仪器。购入的高精尖设备和仪器是文物和文化遗产保护的重要硬件保障。例如，企业购置高精度的扫描仪、3D打印设备、光谱分析仪等高端设备，都将会提升文物修复和保护的质量。三通

过个人所得税优惠政策吸引高端人才，确保文化遗产保护领域具备足够的人才支持。这些高素质人才不仅具备专业知识与技能，还能够推动新技术的创新与应用，从而提升文化遗产保护工作的整体水平。^[11]

（二）优化财政支出结构

1. 财政补贴助力新技术的建设与完善

新质生产力的引入为文化遗产保护提供了全新的技术手段与解决方案，然而这些技术的研发与应用通常需要大量资金支持。财政补贴作为一种有效的政策工具，不仅能提供必要的经济保障，还能助力新技术的推广与普及。即财政补贴有效缓解了新技术研发的资金压力。文化遗产保护领域的新技术研发通常涉及复杂的科研投入，如高精尖设备的采购、专业技术人员的培训和实验室设施的建设等。通过财政补贴，政府能够减轻企业和科研机构的财务负担，鼓励更多资源投入技术创新。其次，财政补贴有

助于加快新技术的市场化应用。文化遗产保护的新技术从研发到大规模应用往往需要较长周期，财政补贴通过支持试点项目与示范应用，可以有效验证技术的可行性与实用性，推动新技术更快进入实际应用阶段。

2. 分利用财政杠杆

通过合理配置财政资金，文化遗产保护项目可以获得足够的资金支持，从而确保保护工作的顺利进行。主要的方法包括财政资金配置、税收政策激励和金融工具创新。通过设立专项基金或增加文化遗产保护的预算拨款，确保文化遗产保护项目获得足够的资金支持，从而保障修缮和维护历史建筑、文物及其他文化资产的工作顺利进行。政府可以通过减免相关税费、提供税收优惠、差别税收等方式，鼓励企业和个人参与文化遗产保护。此外，政府可以与金融机构合作，推出专门针对文化遗产保护的贷款产品或保险产品，吸引更多社会资本投入文化遗产保护事业。

参考文献

- [1] 人民网. 发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点 [EB/OL]. (2024-04-08)[2024-04-15]. <http://finance.people.com.cn/n1/2024/0408/c1004-40211756.html>
- [2] 习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调加快发展新质生产力扎实推进高质量发展 [J]. 支部建设, 2024, (08): 4-5.
- [3] 张贺, 郑海鸥, 王珏. “让历史文脉更好地传承下去” [N]. 人民日报, 2023-06-10(004). DOI: 10.28655/n.cnki.nrmrb.2023.005919.
- [4] 聂辉. 虚拟现实技术在文化遗产数字化保护与传播中的应用——以广西花山岩画为例 [J]. 中国民族博览, 2023, (05): 100-103.
- [5] 钟明剑. 三维数字化技术在文物保护与开发中的应用 [J]. 文物鉴定与鉴赏, 2022, (03): 63-65.
- [6] 汤德飞. 文化遗产保护中人工智能的设计应用研究 [J]. 喜剧世界 (下半月), 2024, (04): 46-48.
- [7] 沈贵华, 祝孔强. 人工智能在文化遗产保护传承中的价值研究 [J]. 博物院, 2023, (03): 43-49.
- [8] 李旭健, 李皓, 熊玖朋. 虚拟现实技术在文化遗产领域的应用 [J]. 科技导报, 2020, 38(22): 50-58.
- [9] 关于下达2024年国家文物保护单位资金预算的通知 [EB/OL]. (2024-04-10)[2024-07-07]. https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202405/content_6949983.htm
- [10] 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》 [EB/OL]. (2021-08-12)[2024-07-08]. https://www.gov.cn/zhengce/2021-08/12/content_5630974.htm
- [11] 谢芬, 杨颖. 促进新质生产力形成的税收政策探析 [J]. 税务研究, 2024, (02): 120-125.