

乡村振兴背景下实用性村庄规划编制思考

刘毅¹, 苟媛²

1. 身份证号码: 612525199009021811

2. 身份证号码: 622723199108183621

摘 要 : 乡村振兴战略为陕西乡村发展提供了新机遇。实用性村庄规划作为精准对接乡村实际需求的核心工具, 亟需突破传统规划模式。本文结合陕西乡村发展实践, 探讨实用性村庄规划在产业振兴、生态保护和文化遗产中的作用, 分析当前规划中存在的理念偏差、实施困境, 并提出更新规划理念、加强多规融合、强化公众参与和突出乡村特色等策略, 为陕西乡村振兴提供实践参考。

关 键 词 : 乡村振兴; 实用性村庄规划; 地域适应性; 公众参与

Reflections on the Compilation of Practical Village Planning in the Context of Rural Revitalization

Liu Yi¹, Gou Yuan²

1. ID: 612525199009021811

2. ID: 622723199108183621

Abstract : The rural revitalization strategy provides new opportunities for rural development in Shaanxi province. Practical village planning, as a core tool for precisely meeting the actual needs of villages, urgently needs to break through traditional planning models. Based on the practice of rural development in Shaanxi, this paper explores the role of practical village planning in industrial revitalization, ecological protection, and cultural inheritance. It analyzes the conceptual deviations and implementation difficulties in current planning, and proposes strategies such as updating planning concepts, strengthening multi-planning integration, enhancing public participation, and highlighting rural characteristics, providing practical reference for rural revitalization in Shaanxi.

Keywords : rural revitalization; practical village planning; regional adaptability; public participation

引言

乡村振兴战略是解决新时代我国社会主要矛盾、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。截至2023年末, 陕西省乡村1377万人, 占全省总人口的34.84%, 乡村经济社会发展状况对陕西省整体发展格局影响深远^[1-3]。实用性村庄规划作为统筹乡村各类资源、优化空间布局、促进产业融合发展的重要工具, 其科学合理的编制对于乡村振兴战略的有效实施起着基础性和引领性作用^[4]。科学规划乡村国土空间, 能够更好地整合乡村的产业资源、生态资源和文化资源, 实现乡村经济、社会和生态的协调发展。

一、乡村振兴背景下实用性村庄规划编制的重要性

(一) 促进乡村产业兴旺

合理的国土空间规划能够明确乡村产业发展的空间布局, 引导农业产业向规模化、专业化、现代化方向发展^[5]。例如, 通过规划划定特色农产品种植区, 能够集中资源, 提升农产品品质与产量。以陕西周至县为例, 通过划定猕猴桃核心种植区, 配套冷链仓储用地, 形成“生产-加工-销售”全链条体系。宝鸡眉县大力发展猕猴桃首位产业外, 还大力发展差异化、特色化农业, 规模化发展草莓、大樱桃、葡萄等特色产品, 有效推动了乡村产业振兴。

(二) 推动乡村生态宜居

实用性村庄规划注重生态保护与修复, 划定生态保护红线,

合理安排乡村基础设施和公共服务设施建设, 减少对生态环境的破坏。以陕南留坝县为例, 生态保护红线划定后, 森林覆盖率提升至2024年的92.03%, 留坝经验入选自然资源部生态产品价值实现典型案例。

(三) 助力乡村文化传承

乡村拥有丰富的历史文化遗产和独特的民俗文化。规划可以通过对乡村文化资源的梳理和保护, 划定文化保护区域, 合理规划乡村文化展示空间, 促进乡村文化的传承与发展, 增强乡村居民的文化认同感和归属感^[6]。陕西党家村凭借其保存完好的明清传统建筑群和深厚的历史文化底蕴, 依据规划修缮明清古建筑群, 逐渐呈现出“活态博物馆”的特征, 让游客能够深入体验和感受传统村落的历史文化内涵。咸阳市礼泉县袁家村, 依托关中民俗

文化规划非遗工坊集群，年营业额突破5亿元，形成“文化体验+节庆经济”的可持续模式。

二、乡村振兴背景下实用性村庄规划的要点

（一）明确村庄发展定位

深入调研乡村资源：全面梳理村庄的自然资源，如土地、山水、森林等，以及人文资源，包括历史文化遗迹、民俗风情、传统技艺等。例如，某村庄拥有独特的明清古建筑群，这一资源就可作为发展乡村文化旅游的重要依托。通过详细调研，为村庄发展定位提供准确依据。

结合市场需求：分析当前市场对农产品、乡村旅游、特色手工艺品等的需求趋势。如随着人们健康意识的提高，对绿色、有机农产品的需求日益增长，村庄可据此发展生态农业，生产高品质农产品供应市场。根据市场需求确定村庄产业发展方向，进而明确村庄在区域发展中的角色定位。

（二）优化空间布局

合理划分功能分区：科学划定居住、产业、生态、公共服务等功能区域。在居住功能区，要注重提升居住品质，完善基础设施配套；产业功能区根据产业类型，规划农产品种植养殖区、农产品加工区、乡村旅游活动区等；生态功能区保护好乡村的生态环境，划定生态保护红线，确保乡村生态系统的稳定。例如，在一些生态优美的村庄，将山林、河流等区域划定为生态保护区，同时在周边规划休闲步道等设施，实现生态保护与旅游开发的有机结合。

注重空间联系：加强各功能区之间的交通联系，构建便捷的道路网络。同时，考虑不同功能区之间的功能互补和互动关系，如将农产品种植区与加工区相邻布局，减少运输成本；将公共服务设施布局在村庄中心位置，方便村民使用。通过合理的空间布局，提高村庄的运行效率。

（三）完善基础设施与公共服务

基础设施建设：加大对道路交通、供水供电、通信网络等基础设施的投入。改善村庄内部道路条件，实现村内道路硬化，提高道路的通达性；保障安全稳定的供水供电，满足村民生产生活需求；加强通信网络覆盖，提升乡村信息化水平。例如，一些偏远山区村庄通过实施通信基站建设工程，实现了网络信号全覆盖，为村民开展电子商务提供了条件。

公共服务设施配套：完善教育、医疗、文化等公共服务设施。建设标准化的学校，配备优质师资力量，保障乡村儿童接受良好教育；提升乡村医疗卫生服务水平，建设村级卫生室，配备基本医疗设备和医护人员；丰富村民精神文化生活，建设文化广场、图书馆等文化设施。通过完善公共服务设施，提升村民的生活质量和幸福感。

（四）产业发展规划

推动产业融合：以农业为基础，拓展农业产业链，促进农业与二、三产业的融合发展。发展农产品加工业，提高农产品附加值；利用乡村自然风光、民俗文化等资源，开发乡村旅游、休闲

农业等新业态。如某村庄通过发展葡萄种植产业，同时建设葡萄酒加工厂，并开发以葡萄采摘、葡萄酒酿造体验为主题的乡村旅游项目，实现了一、二、三产业的深度融合。

培育特色产业：挖掘村庄的特色资源，培育具有市场竞争力的特色产业。可以是特色农产品，如具有独特口感和品质的水果、蔬菜等；也可以是特色手工艺，如传统刺绣、木雕等。通过打造特色品牌，提升村庄产业的知名度和影响力。

三、乡村振兴背景下实用性村庄规划编制面临的问题

（一）规划理念落后

部分实用性村庄规划仍然沿用传统的城市规划理念，过于注重土地利用效率和经济指标，忽视了乡村的自然生态、文化特色和社会需求。这种理念导致规划缺乏对乡村多样性和复杂性的充分考虑，难以满足乡村振兴的实际需求。在某些乡村地区，为追求短期经济效益，过度开发建设用地，导致耕地面积减少。部分规划过度追求“示范效应”，忽视村庄实际承载能力。

（二）多规冲突

目前，乡村地区存在着实用性村庄规划、村庄建设规划、产业发展规划等多种规划，由于各规划编制主体不同、规划目标和标准不一致，导致规划之间相互冲突，难以形成有效的协同效应。例如，实用性村庄规划中确定的建设用地指标与产业发展规划中的用地需求不匹配，某地区产业发展规划预计需要新增建设用地500亩，而实用性村庄规划仅提供200亩，缺口较大，严重影响了乡村产业项目的落地与发展。

（三）公众参与不足

实用性村庄规划涉及乡村居民的切身利益，但在实际编制过程中，公众参与往往流于形式。部分规划编制人员缺乏与乡村居民的有效沟通，导致规划内容不能充分反映乡村居民的意愿和需求，影响了规划的实施效果。根据抽样调查，仅有30%的乡村居民认为自己在规划编制过程中充分表达了意见，而高达70%的居民表示对规划内容并不了解，甚至有40%的居民对规划实施存在抵触情绪，因为规划未能满足他们对基础设施改善、公共服务提升等方面的期望。

（四）缺乏特色

一些实用性村庄规划缺乏对乡村特色的挖掘和塑造，规划成果千篇一律，未能体现乡村的自然风貌、历史文化和产业特色。这不仅削弱了乡村的吸引力，也不利于乡村的可持续发展。在规划中，许多乡村盲目跟风建设农家乐、采摘园，缺乏独特的文化体验与景观特色，导致游客停留时间短、回头率低，难以形成持久的竞争力。

四、乡村振兴背景下实用性村庄规划编制策略

（一）更新规划理念

树立以人民为中心、生态优先、城乡融合的规划理念。充分考虑乡村居民的需求和利益，将改善乡村居民生活质量作为规划

的出发点和落脚点。注重生态环境保护,实现经济发展与生态保护的良性互动^[7]。打破城乡二元结构,促进城乡要素自由流动和资源共享。在实用性村庄规划中,引入生态经济发展公式:生态经济价值=生态产品价值+生态服务价值。引入数字孪生技术,通过构建乡村数字模型,对规划方案进行模拟与评估,提前预判规划实施效果,优化规划方案,提高规划的科学性与前瞻性。通过详细核算该乡村的生态产品价值(如农产品产出价值、林产品价值等)和生态服务价值(如涵养水源价值、固碳释氧价值等),确定生态经济发展方向,合理规划生态产业发展,实现生态与经济的双赢。

(二) 加强基础数据收集与分析

运用现代技术手段:借助卫星遥感、地理信息系统(GIS)、无人机测绘等现代技术手段,提高基础数据收集的效率和准确性。通过卫星遥感和无人机测绘,可以快速获取村庄的地形地貌、土地利用现状等信息;利用GIS技术,可以对收集到的数据进行整合、分析和可视化处理,为村庄规划提供科学依据。建立健全乡村基础数据更新机制,定期对数据进行更新和完善。加强与相关部门的沟通协作,及时获取人口、土地、产业等方面的最新数据。同时,鼓励村民参与数据更新工作,及时反馈村庄发展过程中的变化情况,确保数据的时效性和真实性。

(三) 加强多规融合

建立健全多规融合的协调机制,明确各规划编制主体的职责和分工,统一规划目标和标准^[8]。以实用性村庄规划为统领,整合村庄建设规划、产业发展规划等,实现各类规划在空间布局、用地安排等方面的有机衔接,形成“一张蓝图干到底”的规划体系。利用大数据技术,通过建立多规融合信息平台,利用地理信息系统(GIS)技术,将土地利用规划、产业发展规划等数据叠加分析,直观展示规划冲突区域,及时发现并解决规划冲突问题,为协调解决冲突提供依据,提高规划协同效率。

(四) 强化公众参与

建立多元化的公众参与渠道,充分发挥村民代表大会、村民理事会等组织的作用,广泛征求乡村居民对规划编制的意见和建议^[10]。在规划编制过程中,通过公示、座谈会、问卷调查等方式,让乡村居民全过程参与规划的编制、审批和实施监督,提高规划的科学性和可操作性。引入参与式设计方法,让村民直接参与规划设计过程,如利用虚拟现实(VR)技术,让村民直观感受规划效果,提出修改意见,增强村民对规划的认同感与参与感。结合村庄特征、特色,合理设置调研问卷内容,采用现场、网络、电话等多种方式发放调研问卷。根据问卷反馈意见,有针对性的进行规划方案编制,使规划更符合村民需求。在规划审批阶段,切实组织村民代表大会进行投票表决,为规划实施奠定良好基础。

(五) 突出乡村特色

深入挖掘乡村的自然、文化和产业特色,将特色元素融入到国土空间规划中。根据乡村的地形地貌、自然资源,打造具有地域特色的乡村景观风貌。保护和传承乡村的历史文化遗产,规划建设一批具有文化内涵的乡村公共空间。结合乡村的产业基础,

培育特色产业,打造“一村一品”的发展格局。从乡村韧性视角出发,规划建设多功能的乡村公共空间,既能满足日常生活需求,又能在面对自然灾害、公共卫生事件等突发情况时发挥应急避难、物资储备等功能,提升乡村应对风险的能力。以西安市鄠邑区玉蝉街道胡家庄村为例,依托自身特色产业,挖掘村庄深厚文化底蕴,以关中平原地区特色治理先行村为要求,规划建设西安市鄠邑区宜居宜产宜游宜业的田园画村,规划方案入选自然资源部国土空间规划局公布全国国土空间规划实践首批优秀案例。

(六) 完善规划实施保障机制

建立多元化的资金投入机制,拓宽乡村建设资金来源渠道。政府要加大对村庄规划实施的财政支持力度,设立乡村振兴专项资金,重点用于基础设施建设、公共服务设施配套、产业发展等方面。同时,积极引导社会资本参与乡村建设,通过PPP模式、招商引资等方式,吸引企业、社会组织等投入资金。完善相关政策法规,为村庄规划实施提供政策保障。制定土地、税收、金融等方面的优惠政策,鼓励农村集体经济组织和农民参与乡村建设。例如,在土地政策方面,探索农村集体经营性建设用地入市制度,盘活农村闲置土地资源;在金融政策方面,加大对农村产业发展的信贷支持力度,降低融资门槛。建立健全规划实施监督评估机制,加强对规划实施过程的监督管理。定期对规划实施情况进行评估,及时发现问题并调整规划方案。加强对资金使用、项目建设等方面的监督检查,确保规划实施的质量和效果。

五、结论

乡村振兴背景下,实用性村庄规划编制是实现乡村可持续发展的重要保障,也是陕西乡村振兴的重要实践工具。通过更新规划理念、加强多规融合、强化公众参与和突出乡村特色等策略,能够提高实用性村庄规划的科学性和合理性,有效破解规划“纸上谈兵”难题,为乡村振兴战略的实施提供有力支撑。在未来的规划实践中,需要不断总结经验,持续优化规划编制方法和技术,以适应乡村发展的新需求和新变化,推动乡村振兴取得更大成效。

参考文献

- [1] 汪龙. 乡村振兴战略下实用性村庄规划建设思考[J]. 四川建材, 2022(07).
- [2] 季正嵘, 李京生. 论多规合一村庄规划的实用性与有效性[J]. 同济大学学报(自然科学版), 2021(03).
- [3] 高楠楠, 杨世琦, 李芬. 生态引领乡村人居环境营造策略研究[J]. 环境生态学, 2020(08).
- [4] 黄祖辉. 准确把握中国乡村振兴战略[J]. 中国农村经济, 2018(04).
- [5] 王孟玮. 乡村振兴战略背景下美丽乡村规划编制策略研究[D]. 青岛理工大学, 2021.
- [6] 林旭. 新形势下村庄规划的变革与思考[J]. 住宅与房地产, 2020(33).
- [7] 李建峰. 乡村振兴战略背景下的实用性村庄规划问题初探[J]. 建材与装饰, 2020(05).
- [8] 郭晓鸣. 乡村振兴战略的若干维度观察[J]. 改革, 2018(03).
- [9] 刘刚强. 乡村振兴战略背景下汕头市美丽乡村规划编制思考[J]. 城市建筑, 2019(12).
- [10] 李荣. 基于乡村振兴战略的实用性村庄规划问题思考[J]. 山西建筑, 2018(31).