

新形势下事业单位资产材料会计助力国有资产管理转型的策略研究

柳丽丽

甘肃省酒泉公路事业发展中心瓜州公路段, 甘肃 酒泉 736100

摘要 : 本文以事业单位国有资产管理为研究对象, 分析其转型面临的制度、业财融合及数字化转型等问题。提出资产材料会计可通过基础管理规范化、资源配置精细化和风险防控常态化助力转型, 建议构建全生命周期管理机制, 深化业财融合, 推进数字化转型, 并提供制度、人才等保障。

关键词 : 国有资产管理转型; 资产材料会计; 全生命周期管理

Strategy Research on How Asset and Material Accounting in Public Institutions Can Assist the Transformation of State-owned Asset Management Under the New Situation

Liu Lili

Guazhou Highway Section, Jiuquan Highway Development Center, Gansu Province, Jiuquan, Gansu 736100

Abstract : This article takes the management of state-owned assets of public institutions as the research object, and analyzes the issues of system, business-finance integration, and digital transformation faced by its transformation. It is proposed that asset material accounting can assist the transformation through standardized basic management, refined resource allocation, and normalized risk prevention and control. It is recommended to build a full life cycle management mechanism, deepen business-finance integration, promote digital transformation, and provide institutional and talent guarantees.

Keywords : transformation of state-owned asset management; asset material accounting; full life cycle management

引言

随着我国行政事业单位改革的深化, 国有资产管理从“规模扩张”转向“质量提升”成为必然趋势。据财政部数据显示, 截至2024年底, 全国行政事业性国有资产总额64.2万亿元、负债总额12.8万亿元、净资产51.4万亿元。其中, 行政单位资产23.3万亿元, 事业单位资产40.9万亿元。面对庞大的规模, 传统管理模式暴露出制度执行碎片化、资源配置低效化、机制形式化等问题。材料会计规范化应用, 对实现国有资产保值增值、提升公共服务效能意义重大。

一、国有资产管理转型的现实困境

在行政事业单位改革持续推进、国有资产管理向“质量提升”转变的当下, 转型之路并非一帆风顺。国有资产管理转型面临着诸多困境, 以下将从制度体系、业财融合以及数字化转型三个关键层面进行深入剖析。

(一) 制度体系的结构性矛盾

从现行制度体系看, 我国《行政事业单位国有资产监督管理暂行办法》进一步列示了包括产权界定、产权登记、资产评估管理、清产核资、资产统计、综合评价等在内的6项企业国有资产管理基础管理工作^[1]。行政事业性国有资产管理制度存在问题。纵向看, 顶层设计与基层实践适配不佳, 省级以下配套细则滞后, 基

层业务操作缺规范; 横向看, 部门间权责不清, 存在职责盲区与管理乱象。此外, 资产配置标准更新慢, 影响使用与管理。需系统性重构制度解决这些问题。

(二) 业财融合的深度不足

行政事业单位业财协同存在结构性矛盾。信息层面, 财务与业务系统维度不同, 资产信息传递有损耗^[2]。流程层面, 预算编制缺乏资产存量数据支撑, 采购计划与需求脱节, 采购、预算周期及配置标准与需求存在差异, 导致资产浪费。考核层面, 绩效评价重资金合规性, 轻资产使用效率等指标, 难以形成管理闭环, 弱化业财协同动力。

(三) 数字化转型的技术瓶颈

行政事业单位资产管理技术应用体系存在深层次结构性矛盾

盾。区域间数字化发展水平差异显著，经济欠发达地区信息化覆盖率较全国均值低30%以上，部分基层单位仍采用手工台账管理，存在显著数字鸿沟。现有系统功能分散，多聚焦基础登记等事务性操作，缺乏全生命周期管理、跨部门数据交互及智能决策功能，导致管理链条断裂^[3]。数据治理问题突出，全国统一数据标准缺失，部门间数据定义和分类口径差异显著，35%单位数据更新周期超3个月，导致信息孤岛并制约业务协同与数据挖掘。

二、资产材料会计的功能定位与作用机制

资产材料会计在事业单位国有资产管理中扮演着关键角色，其功能定位与作用机制体现在多个重要方面。以下将从基础管理规范、资源配置精细化、风险防控常态化三个维度展开详细阐述。

（一）基础管理规范化

依托预算一体化新资产系统，资产材料会计建立精细化养护资产台账。将公路沿线设施分为桥梁、涵洞等类别并赋予唯一编码，利用资产卡片信息和二维码技术，实现资产实体与价值信息实时关联，资产详细信息可随时查询核对。

在日常养护材料管理上，借助该系统制定材料消耗定额标准，对沥青等主要材料严格执行领用审批，在系统中记录领用情况^[4]。同时，利用材料核销表定期核销，准确归集养护成本，为成本核算与分析提供数据支持。

在资产管理体系中，材料核销表在材料管理环节发挥着关键作用。借助该表，需定期对领用材料进行核销管理，精确追踪每一笔材料的流向，确保所有领用材料均能被清晰记录、准确核算，从而实现养护成本精准归集至相应项目及具体环节。这不仅为成本核算提供详实、可靠的数据支撑，还为成本分析奠定坚实基础，有助于深入剖析各项目在材料使用方面的成本构成与支出情况，进而为成本控制和资源优化配置提供有力依据。

在固定资产管理领域，“一卡九表”意义重大。这些表格全面涵盖固定资产从购置到报废全生命周期的各类信息。购置阶段，详细记录购买时间、金额、供应商等基础数据；使用过程中，密切跟踪使用部门、使用频率、运行状况等信息；依据既定折旧政策，精确计算并记录折旧金额，以如实反映资产价值的损耗；在固定资产维修时，详细记录维修时间、原因及费用；资产报废环节，则记录报废时间与处理方式。

通过对固定资产全生命周期的精细化管理，能够全面掌握事业单位固定资产的整体状况，实现资源的合理配置，有效避免资产闲置或浪费。同时，完整的固定资产成本信息为成本核算提供了关键数据，使成本核算更全面、精准地反映事业单位实际运营成本，提升事业单位成本管理水平，增强事业单位在市场竞争中的竞争力。

此外，借助预算一体化新资产系统构建养护项目全周期管理系统，将年度养护计划与预算编制紧密联动。通过该系统动态跟踪项目进度，实时监控材料使用情况，依据实际进展精准投放养护资金。资产管理一卡九表中的项目进度表与资金使用表，可辅助系统对项目各阶段进行对照分析，及时发现偏差并调整，保障养护项目顺利推进。

（二）资源配置精细化

对于资产材料管理，资产材料会计依托预算一体化新资产系统与资产管理一卡九表，着力打造全生命周期管理机制。

在采购环节，通过对预算一体化新资产系统中历史消耗数据的深入分析，制定科学合理的库存预警指标。结合公路养护的季节性需求特点，在系统中制定动态采购计划。同时，参考资产管理一卡九表中的供应商评价表，在验收环节建立多维度质量评估体系，将材料合格率作为重要指标纳入供应商信用评价。对于优质供应商，在系统中予以标识，优先考虑后续合作；对于不合格供应商，则及时调整合作策略。

在仓储管理方面，引入物联网技术与预算一体化新资产系统深度融合，实现库存状态的实时监控。当库存数量达到预警值时，系统自动发出补货提醒。资产管理一卡九表中的库存盘点表，可定期与系统库存数据进行核对，确保账实相符。在资产处置环节，严格履行审批程序，通过系统发起资产处置申请，借助专业的资产评估机构确定处置价格，并在系统中完整记录处置过程^[5]。利用资产管理一卡九表中的资产变动表，对资产增减变动、维修保养等信息进行完整记录，为资产优化配置提供全面、准确的数据支撑，确保国有资产保值增值。

（三）风险防控常态化

这种管理模式通过标准化的核算流程确保资产材料数据的真实性与完整性，借助精细化的资源配置提升资金使用效益，依靠常态化的风险防控机制保障资产安全完整。在基层单位公路段的具体实践中，资产材料会计通过建立养护成本动态监控平台，实现养护工程成本偏差实时预警；开发资产效能分析模块，为公路资产更新改造提供决策依据；构建材料供应链协同系统，降低采购成本与库存积压风险。这些机制共同作用，推动基层单位公路段资产管理从传统实物管理向价值管理转型，为公路养护事业高质量发展提供坚实的财务保障。

三、资产材料会计助力管理转型的实施路径

资产材料会计助力管理转型，以价值管理为主线，通过构建全生命周期管理框架、深化业财融合、推进数字化转型，形成系统性解决方案，推动基层单位公路段管理转变，提升价值创造能力。

（一）构建全生命周期管理机制

在全生命周期管理机制构建方面，资产材料会计通过建立动态数据库实现资产从采购到处置的全流程跟踪^[6]。针对公路养护资产，系统记录桥梁、涵洞等基础设施的建造年限、维修记录及技术参数，运用大数据分析预测资产剩余使用寿命，为预防性养护提供数据支持。资产材料管理则建立供应商全生命周期档案，将采购价格、交货周期、质量合格率等指标纳入供应商绩效评估体系，通过动态调整采购策略降低供应链风险。在养护项目管理中，将工程进度与资产折旧周期进行匹配，实现养护投入与资产效能提升的最优配置。

（二）深化业财融合协同机制

深化业财融合协同机制需要打破部门壁垒，建立财务与业务联动的工作流程。在公路养护领域，财务人员提前介入养护工程可行性研究，通过成本效益分析优化施工方案选择。预算编制环节将年度养护计划分解为具体作业单元，建立“作业量-材料消耗-资金需求”的线性关系模型，实现预算编制与业务执行的精准对接。资产材料管理方面，财务部门与物资管理部门共同制定库存周转指标，通过动态监控材料周转率及时调整采购计划，降低资金占用成

本^[7]。在项目实施阶段，通过建立成本动态监控看板，实时反映材料领用与工程进度的匹配度，及时预警超支风险。

（三）推进数字化转型战略

数字化转型战略的推进为管理转型提供技术支撑。在公路养护领域，引入BIM技术（BIM技术是建筑信息模型技术，是一种应用于工程设计、建造、管理的数据化工具。）构建三维资产模型，将养护历史数据与地理信息系统（GIS）深度融合，实现养护需求的精准定位与资源优化配置。资产材料管理方面，搭建智能仓储管理系统，运用物联网技术实现库存状态实时感知，结合人工智能算法预测材料需求峰值。通过区块链技术建立资产全生命周期溯源体系，确保采购、使用、处置各环节数据不可篡改。在决策支持层面，开发资产效能分析平台，通过机器学习算法识别低效资产并生成优化建议，为公路资产更新改造提供数据驱动的决策依据。

四、保障措施与实施建议

保障措施与实施建议通过制度、人才、技术、监督四维协同，构建全流程闭环管理机制。以制度规范流程、人才提升能力、技术实施管控、监督强化执行，形成系统体系，助力基层单位公路段资产材料管理转型。

（一）制度保障

在制度保障体系建设方面，基层单位公路段需构建系统化资产材料管理框架。制定《公路养护资产全生命周期管理办法》，明确基础设施养护、维修及报废流程，建立养护成本定额标准与绩效评价体系^[8]。实施动态采购计划制度，完善供应商机制，形成全流程内部控制规范。完善联席会议制度，借助数据共享平台实现多环节实时联动，强化预算监控与资金追溯，保障制度执行与资金效益。

（二）人才保障

在人才保障体系建设方面，基层单位公路段要构建专业化复合型人才培养机制。针对公路养护管理，组织财务人员培训，培养具备多方面能力的复合型人才。在资产材料管理领域，通过校企合作建立订单式培养机制，打造专业团队^[9]。建立跨部门岗位轮换制度促进业务融合，完善绩效考核体系，将关键量化指标纳

入考核，挂钩薪酬，促进人才与业务协同发展。

（三）技术保障

在技术保障体系建设方面，基层单位公路段需构建智能化管理平台。公路养护领域，基于GIS地理信息系统搭建三维数字孪生模型，集成BIM技术（BIM技术是建筑信息模型技术，是一种应用于工程设计、建造、管理的数据化工具。）实现桥梁结构应力、裂缝发展等健康参数的实时监测，通过机器学习算法自动生成维修方案并推荐最优处置策略。资产材料管理方面，部署物联网智能仓储系统，配置500+RFID电子标签实现材料出入库全流程自动化识别，运用AI需求预测模型分析近三年养护工程数据，提前60天预警材料需求峰值。开发养护工程成本智能管控平台，整合预算编制、进度管理等模块，通过大数据分析实现成本偏差±5%阈值自动预警，建立材料价格波动超过基准价8%时的应急采购响应机制^[10]。同时构建区块链资产溯源系统，将采购合同编号、验收影像、处置审批等12类关键信息上链存证，实现资产材料全生命周期数据不可篡改查询，确保管理流程透明合规。

（四）监督保障

监督保障机制需建立多维度监管体系。内部监督方面，成立专项审计小组定期开展养护资金使用效能审计，重点检查材料领用与工程进度匹配度、资产处置合规性等关键环节。外部监督引入第三方专业机构对养护工程成本进行独立核算，对资产价值评估结果进行复核。建立信息公开制度，将年度养护计划执行情况、资产增减变动信息等通过单位门户网站公示。同时完善责任追究制度，对违规操作导致资产流失或养护成本超支的行为进行严肃问责，形成有效的管理约束机制。

五、结束语

资产材料会计的规范化应用是破解国有资产管理困境的关键突破口。通过制度创新、技术赋能和协同治理的有机结合，能够实现资产信息透明化、配置科学化、监管常态化，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供坚实物质基础。未来研究可进一步探索区块链技术在资产权属管理中的应用，以及ESG标准对资产管理的影响。

参考文献

- [1] 朱伟, 单谭谭, 王晓迪. 企业国有资产基础管理制度体系: 现实问题与完善对策 [J]. 财务与会计, 2020, (11): 49-51.
- [2] 郑爱群. 事业单位会计制度完善措施的分析 [J]. 现代商业, 2010, (26): 242. DOI: 10.14097/j.cnki.5392/2010.26.178.
- [3] 邓丽君. 事业会计改革的必要性分析 [J]. 湖南经济管理干部学院学报, 2005, (02): 51-52.
- [4] 陈镇华. 加快财务管理转型升级助力企业高质量发展 [J]. 中国商界, 2024, (01): 192-193.
- [5] 徐晓璐. 财务共享视角下科研单位财务管理转型研究 [J]. 行政事业资产与财务, 2024, (01): 89-91.
- [6] 张清颖. 数字经济时代背景下企业财务管理转型研究 [J]. 中国集体经济, 2024, (01): 133-136.
- [7] 冯艳. 高质量发展下财务管理转型与发展的路径研究 [J]. 财会学习, 2023, (32): 35-37.
- [8] 周配配. 企业会计数字化与会计职能转型思考 [J]. 纳税, 2023, 17(29): 40-42.
- [9] 刘福祥, 蔡平. 业财融合下高校财务管理转型路径研究 [J]. 齐鲁师范学院学报, 2023, 38(05): 79-86+96.
- [10] 杨波. 管理会计平台建设助力企业数字化转型——以中原证券股份有限公司为例 [J]. 市场瞭望, 2023, (17): 57-59.