

乡村振兴背景下西藏驻村工作队的工作成效研究

——以阿里地区改则县为例

黄蕊

西藏民族大学 财经学院, 陕西 咸阳 712082

摘要： 驻村工作队是党践行群众路线的重要机制，也是推动西藏乡村振兴战略的实现路径之一。基于对阿里地区改则县的调研发现，驻村工作队在宣传党的方针政策、维护社会稳定、促进民族团结、引领农牧民群众致富、做好农牧民群众的贴心人及指导基层党建等方面都发挥了重要作用。本研究结果将有助于明确在乡村振兴背景下，西藏驻村工作队发挥了什么样的关键作用以及对当地产生了怎样的重要意义。

关键词： 乡村振兴；驻村工作队；工作成效；村集体经济

Study on the Work Effectiveness of the Xizang Task Force in Villages under the Background of Rural Revitalization —— Take the Reform County in Ali Region as an Example

Huang Rui

School of Finance and Economics, Xizang University for Nationalities, Xianyang Shaanxi 712082

Abstract： The village team is an important mechanism for the Party to practice the mass line, and also one of the ways to promote the rural revitalization strategy in Tibet. Based on the investigation of Gaize County in Ali area, the working team in the village has played an important role in publicizing the party's principles and policies, maintaining social stability, promoting ethnic unity, leading farmers and herdsmen to get rich, being a good friend of farmers and herdsmen, and guiding the grass-roots Party building. The results of this study will help to clarify what key role the Tibetan team in villages played and what significance it had to the local area in the context of rural revitalization.

Keywords： rural revitalization; task force in the village; work effectiveness; village collective economy

引言

开展驻村工作，是自治区响应中央号召，结合西藏地区经济社会发展的实际情况所做出的关键性战略安排。自治区对此高度重视，采取切实有效的措施，确保驻村工作能够深入实施并取得显著效果。驻村工作队积极响应上级指导，深入基层，全身心投入工作，展现了高度的责任感和奉献精神。以下六个方面将详细阐述在乡村振兴的大背景下，西藏阿里地区改则县驻村工作队所取得的显著工作成效^[1]。

一、党的路线方针政策的宣讲员

（一）制度化学习与分层推进

驻村工作队以新时代中国特色社会主义思想为核心，建立“第一议题”学习制度，通过党委班子带头学、党员干部研讨学、乡村干部集中学的“四学模式”，系统学习党的创新理论，充分发挥党组织的前沿阵地作用，不断探索日后工作的前进方向。2022年5月普布扎西副领队组织驻村队员专题学习《西藏自治区驻村（社区）干部管理办法》等文件，着重强调驻村干部的纪律意识和职责使命，从而能够更加规范地推动各项惠民政策的落实。2023年第二批主题教育期间，围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”要求，开展理论学习与调研整改相结合的专题活动，覆盖全

县49个村（社区），使驻村干部与广大牧民群众在思想上达成共识，进一步促进干部和群众心往一块儿想、劲往一处儿使，为日后携手奋斗打下了坚实基础^[2]。

（二）创新宣讲形式与全覆盖渗透

通过“群众点题、现场答疑”模式增强活动的针对性，并运用“帐篷讲学”“送学上门”等灵活方式克服地域分散带来的挑战。2021年某村工作小组深入偏远地区，同步进行重要政策讲解与民生服务检查宣传，实现了知识普及与实际需求的有效结合；由31名当地居民组成的宣讲队伍进行巡回活动，利用双语表演、历史对比展示等手段促进情感共鸣；至2023年，某县共举办宣讲活动1013场，惠及16506名群众，有效传达了核心信息与理念。通过理论浸润和红色铸魂等方式，工作队实现了政策宣传从单向

项目来源：2024年大学生创新创业训练计划项目（国家级项目编号：202410695002）。

灌输到双向互动、从抽象理论到实践落地的转变。下一步，在科技迅猛发展的背景下，更需依托技术赋能，加强智慧党建与牧区5G网络的深度整合，探索AI辅助宣讲等创新形式，持续传达党的路线方针，巩固党在边疆民族地区的执政根基^[3]。

（三）安全隐患排查

以“治本攻坚”为导向，工作队结合本地高海拔、牧区分散、基础设施薄弱等特点，形成了“突击检查+常态治理+宣传教育”的安全生产管理模式。对重点领域进行突击检查与整改，工作队联合应急管理局、消防大队等部门，采用“四不两直”的方式，对危险化学品、校园安全、消防通道、“九小场所”等高风险领域开展突击检查，此类行动显著提升了企业等地的责任意识，极大地推动了火灾隐患整改和重大火灾隐患摘牌。同时，针对牧民居住分散、用火用电风险高等问题，工作队采用双管齐下的方式，将入户排查和技能培训相结合：一是发放便民服务联系卡，二是组织装载机操作员培训。借助对牧区进行常态化的安全隐患治理，不断提升牧民安全作业能力。另外，工作队通过“走村入户”宣讲、微信群转发安全知识、应急演练示范等方式，普及防火、交通、农机操作等安全知识的方式，做到了安全宣传教育全覆盖，极大提高了广大农牧民群众的自我保护意识。借助安全隐患排查，不仅降低了公共安全风险，而且极大的保障了群众的生命财产安全，为维护日常生活中的社会稳定作出了卓越贡献^[4]。

（四）宗教人员管理

改则县宗教生态以藏传佛教为核心，工作队在宗教事务管理中贯彻“主体在县、重心在乡、落实到村、规范到寺”原则，构建了“三级管理网络+法治引导”的治理框架。在工作过程中明确县级统筹、乡镇属地管理、村级协助的职责分工，并配备专职宗教工作人员和村级联络员，压实基层责任，将非法宗教活动治理纳入乡镇目标考核，对工作不力者严肃问责。另外，还将法治化与教育引导并重，依据《西藏自治区实施〈宗教事务条例〉办法》，对非法改建、新建宗教场所或变更建设方案的行为依法处理，查处非法宗教出版物和宣传品，构成犯罪的追究刑事责任。通过爱国主义教育、民族团结宣讲等活动，增强宗教人士国家认同，此外工作队也会联合寺庙开展义诊、慰问，解决僧尼实际困难，促进宗教和谐。通过对宗教人员的管理，能够促进宗教与社会主义社会相适应，有效遏制了非法宗教渗透，维护了当地的意识形态安全^[5]。

（五）矛盾纠纷化解

驻村工作队践行“枫桥经验”，构建了“源头预防+应急响应+重点领域矛盾攻坚”的矛盾化解体系。通过“百日走村入户”行动收集村情民意，建立矛盾纠纷台账；开展《民法典》、防诈骗等普法活动，引导群众依法维权……工作队从矛盾源头进行预防与排查，有效减少了矛盾纠纷的发生，化解率不断提高，为促进社会稳定作出了巨大贡献。针对突发矛盾，工作队能够快速介入，2023年护送急症患者就医的“生死时速”行动，将紧急响应与民生服务紧密结合，有效避免了因医疗资源不足引发的社会不满。在高海拔搬迁、草场纠纷等复杂矛盾中，工作队能够做到通过“因户施策”，如2024年在察布乡搬迁工作中，工作队逐户讲解搬迁利弊，准确传达政策，从而打消群众顾虑，确保搬迁平稳完成。不难看出，在日常工作中，矛盾纠纷化解机制能够显著提升基层治理效能，进一步达到“小事不出

村、大事不出镇”的工作目标，群众安全感满意度稳步上升。

在改则县的综合治理实践中，驻村工作队打出了党建引领、民生服务和法治保障共同发力的组合拳。三者协同作用，为改则县经济高质量发展、乡村振兴战略实施提供了坚实的社会稳定基础^[6]。

二、促进民族团结的践行者

（一）教育帮扶与文化融合

在教育资源优化与师资培养方面，工作队联合高校资源，有效推动了当地教育的高质量发展。例如，西藏民族大学与改则县在签订“百校联百县兴千村合作协议”后，又合作成立了三个教育基地，不仅通过师资培训、普通话示范项目等提升当地教师专业能力，还为当地提供人才和技术支持，帮助进行规划和建设，提升教育质量水平。此外，还将文化设施建设与多元活动融合，改则县建成首个“铸牢中华民族共同体意识”主题教育馆，通过声光电技术展示民族政策、民俗文化等内容，成为文化融合的重要载体。工作队也多次组织文艺晚会、民族特色体操等活动，如2024年“铸牢中华魂·共筑新阿里”晚会，以歌舞、戏剧等形式促进跨文化交流、理解、包容^[7]。

（二）民族团结教育实践

工作队以新时代文明实践活动为载体，多次开展民族团结进步教育，不断强化当地群众的民族认同感。自然资源局驻村工作队对村干部开展藏汉双语培训，从而达到提升沟通效率，强化文化交流的目的，为后续工作的顺利开展打下坚实基础。值得一提的是，驻村工作队能够将法治宣讲融入民族团结教育，2023年开展法治宣讲覆盖4894人次，为广大群众普及《民族区域自治法》等法规，增强了牧民们的法治观念和团结意识。

（三）民生服务凝聚人心

通过精准帮扶，工作队极大程度地解决了当地群众的急难愁盼，发放“一户一策”帮扶明白卡，精准识别风险，并针对特定情况制定帮扶计划。例如，驻日玛村工作队积极配合改则镇党委、政府和日玛村“两委”，开展住房安全核查工作，积极协调争取危房改造资金，及时安排危房改造，为牧民住房安全提供保障。此外，在察布乡推进的高海拔搬迁工程中，工作队不仅因户施策宣传政策，打消群众顾虑，还配套了产业项目，确保广大牧民群众搬迁后稳得住、能致富。借助开展民生实事，不但提升了当地民众的幸福感、获得感，而且进一步加强了其对于民族团结的认同感，有利于国家的长治久安。

工作队通过教育、文化、民生“三位一体”的系统工程，将民族团结融入基层治理各环节，实现了从“输血”到“造血”、从“帮扶”到“共建”的转变。其经验表明，只有以民生为基础、以教育为纽带、以文化为灵魂，才能筑牢中华民族共同体意识，推动民族地区长治久安与高质量发展^[8]。

三、农牧民群众致富的引路人

（一）产业振兴项目

通过因地制宜的资源开发，推动产业多元化发展，显著提升了当地村集体经济“造血能力”和农牧民收入水平。首先，工作队深挖资源禀赋，在海拔4600米的卡尔江玛村，工作队依托自身

专业知识和当地自然资源，开发了100余亩人工草场，精选优势草种并采用科学管理的方法，实现饲草大丰收，直接带动牧民增收。就商业综合体与集体经济而言，鲁仁社区工作队整合4000万元资金，建设商业综合体，并将租金收入作为集体经济来源，从而进一步壮大了村集体资产并实现居民收入的稳定。

（二）技能培训与就业支持

通过精准化培训和多渠道就业支持，达到了有效提升农牧民技能水平并拓宽就业渠道的目的。在技能培训方面，通过实用技术培训，双语培训和订单式培训等方式，不断提高牧民群众的专业技能和跨区域就业能力。培训后就业率从52%提升至80%，工资性收入占比稳步增长。针对就业支持而言，驻村工作队和改则县有关部门通力合作，在考虑市场缺口与专业对口的情况下，对症下药，为部分有就业需要的群众提供工作。如成立圆梦新居家政服务中心，为搬迁群众尤其是家庭妇女提供低技术门槛的就业岗位。

（三）基础设施建设

工作队以改善生产生活条件为核心，重点推进交通、水利和环境的建设改造，为农牧业增效提供硬件保障。在道路建设方面，2023年实施7个牧区道路项目，总投资3619.37万元，提升了县乡村通达性；对于水利工程，新建取水房、集中供水房，维修农村饮水设施，为灌溉与饮用水安全提供保障；关于人居环境的整治，2024年启动5个村整治项目，涵盖旱厕改造、硬化道路、排水系统完善等，有效改善了环境污染问题，全面提升居民健康水平，并为实现共同富裕和城乡融合发展奠定坚实基础。

通过产业振兴激活内生动力、技能培训提升人力资本、基建完善优化生产环境，驻村工作队在改则形成了独具特色的致富模式。全县农牧民劳务创收取得重大突破，集体经济收入显著增长，基础设施覆盖率提升至90%以上。未来需进一步强化产业链延伸（如畜产品深加工）和数字化技能培训，以巩固脱贫成果并推动乡村振兴可持续发展。

四、农牧民群众的贴心人

（一）医疗健康服务

经由驻村工作队和村“两委”的认真对接、协商，家庭医生签约服务得到有效应用。同时，工作队发挥行业专业优势，整合专家资源开展“1+1+2”签约模式，为慢性病、重病患者提供个性化健康管理方案。此外，援藏医疗队也通过“组团式”“团队带团队”“专家带骨干”等帮扶模式，致力于培养本地医疗骨干，为当地形成可持续的“造血”能力。在疾病筛查与健康宣教方面，针对地方病如“大骨节病”等，工作队深入高海拔地区逐村筛查，并结合疫苗注射、医政赠药等活动，加强当地群众的健康意识，筑牢基层健康防线。

（二）教育环境改善

推进校地合作与师资培养，西藏民族大学与改则县签订校地合作协议，通过选派教师支教、轮岗交流等方式，提升本地教师素质。对于双语教育与文化融合，驻村工作队牵头举办藏汉双语培训班，通过“小手拉大手”活动推广普通话，累计培训720名农牧民和基层干部，并利用“藏译通”APP强化日常用语学习，夯实可持续发展根基，促进了民族交流与就业能力的提升^[9]。

（三）产业融合

为补齐基层党组织建设短板，增强政治功能和组织力，驻村工作队坚持党建引领牧区改革。物玛乡抢古村工作队探索“党建+合作社”模式，以规范合作社发展、提高合作社效益、降低牧民生产成本、帮助群众增收为切入点，完善“六个统一”机制，打造产业项目11个，带动就业62户252人，增加牧民收入400余万，有效激活牧区集体经济发展动能，增加群众收入。驻村工作队还发挥党员的先锋模范作用，指导帮扶麻米乡勤勒村利用卤虫资源发展养殖业，每年为村集体增收30万元，实现资源禀赋向经济优势转化。

（四）制度规范与责任落实

通过建立“乡镇日常管+县驻村办统筹管”的协同机制，明确乡镇负责驻村干部的日常考勤、任务分配及基础管理，县级驻村办则统筹政策执行、资源调配与跨部门协调。值得关注的是，驻村工作队的工作职责和村干部工作职责存在交叉，导致部分工作多人干、部分工作无人干的情况时有发生。通过“组织建设—产业驱动—制度保障”三元一体的模式，改则县基本实现了基层党建与乡村振兴的深度融合。例如，网格化治理高度覆盖，软弱涣散党组织转化率显著提升；党建引领的合作社经济带动牧民户均增收超万元；严格的制度规范使驻村工作的工作效率大大提高。这一实践不仅补齐了村党组织作用偏弱、服务群众意识不强、引领发展能力不足等现实短板^[10]，更巩固了党在基层的执政基础，为高海拔牧区的全面振兴提供了坚强的组织保证和人才支撑，为乡村振兴注入强劲动力。

五、结语

乡村振兴绝非一朝一夕之功，驻村帮扶需下久久为功之力。在驻村过程中，工作队密切了党群干群关系、维护了农牧区和谐稳定、促进了经济社会发展、厚植了党在西藏的执政根基，为推进西藏长治久安和高质量发展作出了积极贡献。当前，西藏自治区正处于新的发展阶段，尤为需要工作队以更加奋发有为的姿态投入驻村工作，从“驻村人”变为“兴村人”，为推动西藏乡村振兴战略的有效实施作出更大的贡献，在建设社会主义现代化新西藏过程中夺取新的胜利。

参考文献

- [1] 魏迎春，同坚，德青卓嘎，等. 科技扶贫结出累累硕果 科技成果推进乡村振兴——西藏自治区农牧科学院农业研究所驻村工作队[J]. 西藏农业科技, 2021, 43(2): 3.
- [2] 卫小将，黄雨晴. 乡村振兴背景下农村社会工作人才队伍建设研究[J]. 中共中央党校（国家行政学院）学报, 2022(1): 104-112.
- [3] 赵川林. 乡村振兴背景下驻村干部工作的实践困境与路径优化[J]. 天南, 2023(3): 139-141.
- [4] 赵慧杰. 乡村振兴背景下驻村干部的跨层级治理研究[J]. 农村农业农民, 2023(3): 46-48.
- [5] 于泳. 乡村振兴背景下西藏边境地区达曼村乡村治理能力评价体系研究[J]. 农业与技术, 2023, 43(6): 151-154.
- [6] 党一. 乡村振兴背景下驻村帮扶工作优化提升研究[J]. 智慧农业导刊, 2023, 3(3): 133-136.
- [7] 赵川林. 乡村振兴背景下驻村干部工作的实践困境与路径优化[J]. 天南, 2023(3): 139-141.
- [8] 赵慧杰. 乡村振兴背景下驻村干部的跨层级治理研究[J]. 农村农业农民, 2023(3): 46-48.
- [9] 匡仁相. 乡村振兴视域下驻村工作队建设路径研究[J]. 老区建设, 2021(14): 7.
- [10] 杜富海. 乡村振兴战略背景下驻村工作队嵌入式治理困境与纾解[J]. 领导科学论坛, 2022(5): 83-88.