

呼和浩特区域互补合作与开放经济新格局构建策略研究

李建宏

内蒙古师范大学 马克思主义学院, 内蒙古 呼和浩特 010022

摘要： 呼和浩特作为内蒙古自治区的首府，地处中国北部边疆，是连接华北和西北地区的重要枢纽。近年来，呼和浩特市积极响应国家政策，加强与周边城市的区域互补合作，推动区域经济社会协调发展。文章将从地理位置与交通优势、产业互补情况、区域合作机制与成效、存在问题与挑战等方面，对呼和浩特区域互补合作的现状进行全面分析。构建呼和浩特开放合作的区域政策环境，为区域经济发展提供良好保障，推动呼和浩特开放经济新格局的形成。

关键词： 呼和浩特；区域互补合作；开放经济；新格局

Research on the Construction Strategy of Regional Complementary Cooperation and Open Economy in Hohhot

Li Jianhong

School of Marxism, Inner Mongolia Normal University, Hohhot, Inner Mongolia 010022

Abstract: As the capital of Inner Mongolia Autonomous Region, Hohhot is located in the northern border area of China, and is an important hub connecting north China and northwest China. In recent years, Hohhot city has actively responded to national policies, strengthened regional complementary cooperation with surrounding cities, and promoted the coordinated development of regional economy. The paper will make a comprehensive analysis of the current situation of regional complementary cooperation in Hohhot from the aspects of geographical location and transportation advantages, industrial complementarity, regional cooperation mechanism and effectiveness, existing problems and challenges. To build a regional policy environment for opening up and cooperation in Hohhot, provide a good guarantee for regional economic development, and promote the formation of a new pattern of open economy in Hohhot.

Keywords: Hohhot; regional complementary cooperation; open economy; new pattern

在当今全球化与经济一体化加速发展的背景下，区域互补合作与开放经济新格局的构建成为推动地区经济发展的重要动力。呼和浩特，作为内蒙古自治区的首府，凭借其独特的地理位置和丰富的资源禀赋，在区域合作与开放经济中扮演着举足轻重的角色。本研究旨在深入探讨呼和浩特区域互补合作的创新模式与实施路径，以及如何构建开放经济新格局。通过深入分析呼和浩特的产业基础、交通物流、跨境电商、国际合作等方面的优势与潜力，本研究将提出一系列具有前瞻性和可操作性的策略建议。

一、呼和浩特区域互补合作现状分析

(一) 与周边城市的产业互补情况

呼和浩特在食品加工、电子信息技术、新材料和现代装备制造等领域具有优势。例如，绿色农畜产品加工产业集群提质升级，伊利、蒙牛等知名企业在此设有生产基地；电子信息技术产业集群实现跨越式发展，算力规模位居全国前列；新材料和现代装备制造产业集群全链条推进，形成了完整的产业链条。包头市以钢铁、铝业、装备制造等产业为主，与呼和浩特的食品加工、

电子信息技术等产业形成互补^[1]。例如，两地在新能源领域可以开展产业链上下游的合作，实现资源共享和优势互补。鄂尔多斯市以煤炭、化工、羊绒等产业为主导，与呼和浩特的食品加工、新材料等产业形成互补。例如，两地在现代农牧业、新材料等领域具有广阔的合作前景。乌兰察布市是我国重要的农畜产品生产基地，与呼和浩特的食品加工、商贸物流等产业形成互补。例如，两地在农畜产品加工、物流运输等领域可以开展深度合作。

(二) 呼和浩特区域合作机制与成效

呼和浩特与周边城市建立了多种形式的区域合作机制，如呼

基金项目：呼和浩特市社会科学项目“呼和浩特区域互补合作与开放经济新格局构建策略研究”（编号：2025BX10）。

作者简介：李建宏（2001—），女，天津人，内蒙古师范大学马克思主义学院在读硕士研究生，从事马克思主义中国化研究。

包鄂乌一体化发展机制、京蒙协作机制等。这些机制为区域合作提供了制度保障，促进了资源共享和优势互补。例如，呼包鄂乌一体化发展机制推动了四市在交通、产业、环保等多方面的合作，取得了显著成效。

1. 交通互联互通：呼包鄂乌一体化发展的推进，使得四市交通联系更加紧密，形成了便捷的交通网络^[2]。例如，呼包高铁的开通运营，极大地缩短了两地之间的时空距离，为区域合作提供了便利条件。

2. 产业协同发展：各城市根据自身优势和特色，推动产业协同发展，形成了完整的产业链条。例如，呼和浩特与包头市在新能源领域的合作，实现了产业链上下游的互补和协同发展。

3. 民生共享：区域合作不仅促进了经济发展，还带来了民生福祉的提升。例如，呼和浩特与包头市在医疗卫生、教育、就业等领域开展了广泛的合作，为两地居民提供了更加便捷、高效的公共服务。

（三）呼和浩特区域互补合作存在的问题与挑战

1. 内部经济发展不平衡。呼和浩特与周边城市在经济发展水平上存在较大差异，这种不平衡导致在区域合作中难以形成有效的互补和协同。例如，呼和浩特作为首府城市，经济发展水平相对较高，而乌兰察布等城市则相对滞后。

2. 产业协同程度不高。尽管呼和浩特与周边城市在产业上具有一定的互补性，但产业协同程度仍然不高。各城市在产业发展上仍存在一定的同质化竞争，缺乏深层次的产业链分工和合作^[3]。

3. 科技创新动力不足。呼和浩特及周边城市在科技创新方面存在不足，区域内高新技术企业数量相对较少，R&D投入强度偏低，缺乏具有核心竞争力的创新型企业。这限制了区域合作中科技创新的引领作用。目前，呼和浩特与周边城市的区域合作机制仍存在一些不足，如合作机制缺乏长期性和稳定性、合作内容相对单一等。这限制了区域合作的深度和广度。

二、呼和浩特开放经济发展现状

（一）对外贸易情况

呼和浩特市作为内蒙古自治区的首府，近年来在对外贸易方面取得了显著成效。据赛罕海关统计，2024年呼和浩特市进出口贸易值达到226.7亿元人民币，同比增长17.3%，增速高于内蒙古自治区11.5个百分点，占全区进出口贸易值的10.9%。

1. 进口方面：主要进口商品包括成品油、农产品、食品等，进口值分别为35.1亿元、24.7亿元、16.2亿元，显示出呼和浩特市对外部资源和市场的依赖程度逐渐加深^[4]。

2. 出口方面：主要出口商品为机电产品、高新技术产品、中药材及药品等，出口值分别为30.7亿元、19亿元、16.6亿元。高新技术产品出口的增长，体现了呼和浩特市产业升级和出口商品结构的优化。与共建“一带一路”国家的进出口贸易值最高，达到141.9亿元，同比增长34%，占全市进出口贸易值的62.6%。马来西亚、美国、蒙古、俄罗斯为主要贸易国家，进出口贸易值分别为36.8亿元、30.9亿元、23.1亿元、17.5亿元。

（二）招商引资成果

呼和浩特市高度重视招商引资工作，近年来取得了显著成效。2024年，呼和浩特市新引进亿元以上项目430个，10亿元以上项目110个，100亿元以上项目15个，协议投资额达到8546亿元。这些项目的引进，为呼和浩特市经济社会发展注入了强劲动力。其中资金到位率：已开工项目资金到位率46.6%，显示出招商引资项目的落地效率和资金保障水平较高。招商引资项目涵盖了新能源、新材料、电子信息技术、现代装备制造等多个领域，与呼和浩特市产业发展方向高度契合^[5]。2025年初，和林格尔新区成功签约中国石油数据中心、千喜鹤农畜产品深加工产业园、华著新质生产力产业基地等10个亿元以上项目，协议投资金额达85.55亿元，进一步彰显了呼和浩特市的招商引资成果。

（三）跨境电商发展

跨境电商作为新兴的商业模式，正在呼和浩特市迅速崛起。呼和浩特市作为跨境电子商务综合试验区，自设立以来便承载着推动贸易便利化、促进经济转型升级的重要使命。目前，综试区已经吸引了大量企业落户注册，跨境电商进出口贸易额超过12亿元。截至当前，已有184家跨境电商企业入驻综试区，线上公共服务平台亦吸引了69家企业，形成了较为完善的跨境电商生态体系。呼和浩特市出台了多项支持跨境电商发展的政策，如资金扶持、税收优惠、通关便利化等，为跨境电商企业的发展提供了有力保障。呼和浩特市还举办了跨境电子商务综合试验区经贸对接会等活动，促进了政企交流合作，推动了跨境电商业务的快速发展。

三、呼和浩特区域互补合作与开放经济新格局构建策略

（一）深化与周边城市的产业合作

1. 优化产业布局：根据呼和浩特与周边城市的资源禀赋、产业基础和市场需求，合理规划产业布局，避免同质化竞争，实现错位发展。例如，呼和浩特可以重点发展食品加工、电子信息技术、新材料和现代装备制造等优势产业，同时与包头、鄂尔多斯等城市在钢铁、铝业、煤炭、化工等领域开展产业链上下游的合作^[6]。

2. 推动产业链延伸：通过招商引资、技术创新等手段，推动产业链向上下游延伸，形成完整的产业链条。例如，呼和浩特可以加强与包头在新能源领域的合作，共同研发和生产新能源汽车、风电设备等，实现产业链上下游的协同发展。

3. 加强产业协同创新：鼓励企业、高校和科研机构开展产学研合作，共同攻克关键技术和共性技术难题。通过协同创新，提升区域产业的整体竞争力。

（二）加强区域交通与物流体系建设

1. 完善交通基础设施：继续加大交通基础设施投入，推进高速公路、铁路、航空等交通方式的互联互通^[7]。例如，加快呼包鄂乌高铁和高速公路的建设，缩短城市之间的时空距离，提高交通效率。

2. 构建现代物流体系：依托交通基础设施，构建现代物流体系，提高物流效率和服务水平。例如，加强物流园区的建设和管理，引进和培育大型物流企业，推动物流信息化和智能化发展。

3. 推进多式联运：鼓励企业采用多式联运的方式，优化物流运输方案，降低物流成本。例如，推动中欧班列、航空货运等多种运输方式的有机衔接，效率。

（三）推动跨境电商与国际贸易发展

1. 优化跨境电商发展环境：继续出台支持跨境电商发展的政策措施，降低跨境电商企业的运营成本。例如，提供税收优惠、资金扶持、通关便利化等服务，吸引更多的跨境电商企业入驻。

2. 培育跨境电商龙头企业：支持跨境电商企业做大做强，提高其在国际市场的竞争力和影响力。例如，鼓励跨境电商企业开展品牌化、专业化运营，拓展国际市场。

3. 加强国际贸易合作：积极与“一带一路”沿线国家和地区开展国际贸易合作，拓展国际市场^[6]。例如，组织企业参加国际展会、洽谈会等活动，加强与国外企业的交流合作。

（四）积极参与“一带一路”及中蒙俄经济走廊建设

1. 加强与沿线国家的经贸合作：积极与“一带一路”沿线国家和地区开展经贸合作，推动贸易和投资自由化便利化。例如，加强与蒙古国、俄罗斯等国家的经贸合作，推动能源、矿产、农业等领域的合作。

2. 参与重大基础设施建设：积极参与“一带一路”及中蒙俄经济走廊建设中的重大基础设施建设，提高区域互联互通水平。例如，参与中欧班列、跨境公路、桥梁等基础设施的建设和维护。加强与沿线国家的文化交流、教育合作和人员往来，增进相互了解和友谊^[9]。例如，组织文化演出、教育展览、旅游推介等活动，推动人文交流。

（五）构建开放合作的区域政策环境

1. 优化营商环境：深化“放管服”改革，简化行政审批流程，提高行政效率。例如，推行“一网通办”、“最多跑一次”等服务，降低企业运营成本。

2. 完善政策支持体系：制定和完善支持区域互补合作和开放经济发展的政策措施，为企业提供全方位的政策支持。例如，出台税收减免、财政补贴、融资支持等政策措施，鼓励企业参与区域合作和开放经济发展。

综上所述，呼和浩特可以通过深化与周边城市的产业合作、加强区域交通与物流体系建设、推动跨境电商与国际贸易发展、积极参与“一带一路”及中蒙俄经济走廊建设以及构建开放合作的区域政策环境等策略，构建区域互补合作与开放经济的新格局，推动区域经济高质量发展^[10]。

四、结论

产业协同模式创新是推动区域经济发展的核心动力，通过深化产业链上下游合作，可以促进产业融合升级。跨境电商平台创新则为呼和浩特拓展国际市场提供了新途径，有助于提升国际贸易效率和竞争力。同时，完善区域合作机制和创新开放经济模式，将为呼和浩特构建开放型经济新体制提供有力支撑。展望未来，呼和浩特应继续深化与周边城市的互补合作，加强政策协同和资源共享，推动形成利益共赢的区域发展格局。同时，要积极拓展多元化国际市场，提高开放型经济水平，为呼和浩特经济持续健康发展注入新活力。相信在各方共同努力下，呼和浩特将构建起更加完善、开放、具有竞争力的经济新格局，为区域经济发展做出更大贡献。

参考文献

- [1] 祁晓燕. 去年呼和浩特市进出口贸易实现总量、增量、质量“三量”齐升 [N]. 呼和浩特日报 (汉), 2025-02-12 (001).
- [2] 郑学良, 张云飞. 呼和浩特市进出口贸易值首次突破200亿元 [N]. 内蒙古日报 (汉), 2024-12-25 (001).
- [3] 祁晓燕. 今年1—11月呼和浩特市进出口贸易值突破200亿元 [N]. 呼和浩特日报 (汉), 2024-12-20 (001).
- [4] 耿欣. 常态化协同机制保障同城化发展工作有序推进 [N]. 呼和浩特日报 (汉), 2023-12-27 (003).
- [5] 呼和浩特市第十六届人民代表大会第四次会议关于呼和浩特市2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划的决议 [N]. 呼和浩特日报 (汉), 2025-01-08 (002).
- [6] 呼和浩特市人民政府关于呼和浩特市2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告 [N]. 呼和浩特日报 (汉), 2024-10-10 (006).
- [7] 宋向华, 邢睿婧. 呼和浩特经济技术开发区: 向“新”聚能发力向“质”攀高跃升 [N]. 呼和浩特日报 (汉), 2024-09-21 (005).
- [8] 范志忠. 腹地次区域合作国际陆港制度研究——以呼和浩特为例 [J]. 中国市场, 2017 (12): 21-28.
- [9] 康国英. 浅析城市道路运输对呼和浩特市区域经济发展的影响 [J]. 内蒙古科技与经济, 2012 (09): 26-27.
- [10] 刘红旗. 试论呼和浩特市现代化的区域地理意义 [J]. 纳税, 2018 (29): 143-144.