

乡村振兴战略背景下山区县“一肩挑”村干部胜任力模型构建研究

任晗玥, 陈佳颖, 李果, 周思讯, 谢雅宁
衢州学院, 浙江 衢州 324000

摘要：乡村振兴战略是新时代“三农”工作的核心任务，加强基层组织建设是推动乡村治理现代化的关键环节。本研究以浙江省衢州市山区县“一肩挑”村干部为研究对象，利用因子分析法构建包含37项“一肩挑”村干部胜任力要素的评估体系，为基层干部队伍建设提供理论范式，对推进乡村治理现代化具有实践参考价值。

关键词：乡村振兴；山区县；“一肩挑”；胜任力；模型构建

Research on the Construction of Competency Model of "One-Shoulder" Village Cadres in Mountainous Counties Under the Background of Rural Revitalization Strategy

Ren Hanyue, Chen Jiaying, Li Guo, Zhou Sixun, Xie Yaning
Quzhou University, Quzhou, Zhejiang 324000

Abstract: Rural revitalization strategy is the core task of "three rural" work in the new era, and strengthening the construction of grass-roots organizations is the key link to promote the modernization of rural governance. This study takes the "one-shoulder" village cadres in Shanqu county of Quzhou City, Zhejiang Province as the research object, and uses factor analysis to construct an evaluation system containing 37 elements of "one-shoulder" village cadres' competency, which provides a theoretical paradigm for the construction of grass-roots cadres and has practical reference value for promoting the modernization of rural governance.

Keywords: rural revitalization; mountainous counties; "one-shoulder"; competence; model construction

引言

实施乡村振兴战略，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手^[1]。2021年2月11日《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》中指出要加强对“三农”工作的全面领导，加强农村基层组织建设和乡村治理，持续抓建设促乡村振兴。基层干部队伍素质关系着人心向背和社会和谐稳定，在乡村振兴和农村发展中起到关键作用，需要发挥其队伍的“领头羊”作用。为了深入贯彻浙江省关于“三支队伍”建设决策部署，努力培养一支基层建设的“头雁”队伍，浙江省各地展开对“一肩挑”政策的相关实践探索。但在实践中发现浙江省“一肩挑”村干部胜任力方面存在诸多不足，需要进一步提升，完善基层组织建设。

基于以上背景支持，本文对“一肩挑”村干部所需要的胜任力因素进行相关调查并对其胜任力的现状进行实地调研，力图总结出存在的问题及其原因，从而对如何提高村干部素质提出相关建议，全方位的提高“一肩挑”村干部整体队伍素质，促进乡村振兴。

一、数据来源与描述性分析

1. 问卷设计。衢州市山区县“一肩挑”村干部胜任力调查问卷由两个主体板块构成：第一部分是采集受访者人口统计学特征，涵盖年龄结构、性别分布、教育程度及现任职务等基础信

息，用于后续描述性统计分析；第二部分为核心评估模块，基于确定的多个胜任力维度，将各专业指标转化为日常管理场景中的可观测行为，采用李克特五级量表测量其重要性认知，量表梯度设置为：1= 非常不重要，2= 不重要，3= 一般，4= 重要，5= 非常重要。

基金项目：本文由2024年度浙江省大学生科技创新活动计划（新苗人才计划）项目“选好“领头雁”配强“挑担人”——基于山区26县村支书、主任“一肩挑”干部素质能力要求的调查研究”（项目编号：2024R434A011）资助。

作者简介：任晗玥，女，汉族，浙江杭州人，大学本科在读，研究方向：社会治理、乡村振兴。

2. 数据来源。问卷调查以实地问卷调研形式进行,采用分层抽样、多阶段抽样、随机抽样相结合的方式,在衢州市六个县市区中抽取部分村镇,选择村广场、村集体休闲区等地点,向群众发放问卷。此次共发放问卷450份,收回426份,问卷回收率94.7%。为保证数据的合理性,剔除了填写时间过短的样本、未填写完全的问卷,以及同一个选项连续出现五次及以上的样本,最后删去无效问卷21份,共回收有效问卷405份,问卷有效率为89.6%。因开化县地处浙江西部中山、低山丘陵区,地理环境偏僻且经济发展水平较低,对于本团队的研究更加具有典型性,所以本项目团队选择以开化县为重点,其他地区酌情发放问卷,其中柯城区59份,江山市46份,开化县250份,龙游县52份,常山县43份。从问卷的效度和信度来看,正式问卷的克隆巴赫系数为0.945,说明问卷总体信度高,可靠性好。

3. 描述性分析。由调查样本可见,女性占比为43%,男性占比为57%,男性占比多;年龄在35岁及以下的占比为12%,在36-45岁之间的占比为28.8%,年龄在46-55岁之间的占比为39.2%,年龄在56岁占比为19.7%;受教育程度在初中及小学的占比为29.3%,受教育程度在高中及专职的有占比为33.5%,受教育程度在大专的占比为24.1%,受教育程度在本科及以上的比为12.8%;身份为村民的占比为46.4%,身份为其它两委干部的占比

为34%,身份为一肩挑干部的为19.5%。

二、指标选取和模型构建

1. 指标选取。本文通过文献分析法搜索相关文献,整合学习了李琳(2022)^[2]、赵忠军、邱宇涵、张伟伟^[3](2021)、王俊杰(2023)^[4]、孟凡松(2011)^[5]、刘亚红(2023)^[6]、张或然(2019)^[7]、黄颖、余秀江(2019)^[8]等相关学者提出的几大胜任力维度以及具体要素,初步总结出在政治能力、思想品德、知识结构、工作能力、个人经历5个维度的52个胜任力要素。随后运用李克特五级量表的形式发放问卷,让15位具有10年以上基层工作经验的乡镇干部和组织部领导对初步总结出的52个胜任力要素按照从1到5的重要程度进行打分,随后对总结出的52个胜任力要素进行适当调整,保留平均得分超过4.9的要素,最终将52个胜任力要素删选至26个。接着对55名村干部进行访谈,选取认可度高达65%以上,影响村干部选拔和考核的4个因素。在村干部自身认为应该具备哪些能力因素的访谈问题中,选取提到3次及以上的因素。与第一次专家评估相互补充整合,得到以下37个具备典型性的浙江省山区县“一肩挑”村干部胜任力要素,用于研究。

表1:“一肩挑”村干部胜任力要素表

全局意识	实干精神	合作精神	责任感
工作积极性	领导能力	组织建设能力	解决问题能力
知人善任	政治决策能力	依法行政能力	廉洁自律
熟悉村情	为人民服务的意识	正确的自我评价意识	气度胸怀
开拓意识	民主意识	致富能力	沟通协调能力
心理调适能力	群众工作能力	策略规划能力	监督能力
与民沟通能力	前瞻性眼光	村庄治理能力	崇高的政治思想
良好的品德修行丰富的农村工作经验关系建设能力	学习能力 综合全面能力素质	远大志向 自身修养	乐于奉献 公平公正

2. 模型构建。本文运用 SPSS26.0 软件对整理好的问卷数据进行分析,通过使用因子分析法,将样本数据划分成多个因子,要求每个因子和问卷的题项进行对应,随后运用主成分分析法提取出多个公因子,并对多个公因子所代表的胜任力维度指标进行归类分析,具体的因子分析结果中的总方差解释见表2。

表2:因子分析

总方差解释									
成分	初始特征值			提取载荷平方和			旋转载荷平方和		
	总计	方差百分比	累积 %	总计	方差百分比	累积 %	总计	方差百分比	累积 %
1	12.614	34.092	34.092	12.614	34.092	34.092	8.492	22.952	22.952
2	3.563	9.629	43.721	3.563	9.629	43.721	6.353	17.170	40.123
3	3.305	8.933	52.655	3.305	8.933	52.655	4.463	12.061	52.184
4	1.554	4.200	56.855	1.554	4.200	56.855	1.728	4.672	56.855
提取方法:主成分分析法。									

为了进一步探索样本胜任力情况,研究对样本数据进行探索性因素分析。结果显示,样本共提取出了四个公因子,每个公因子的特征值均大于1,且37个因子旋转后的方差解释率分别为22.952%、17.170%、12.061%、4.672%,旋转后累计方差解释率为56.855%,由此可见,基本能够解释绝大部分信息。

(1)“一肩挑”村干部胜任力权重分析。通过上文分析可以计算得到旋转后的公因子方差解释率,根据旋转后的方差解释率计算各个公因子的权重比例,采用主成分分析法,借助 Excel 软件

采取归一法计算各要素权重指标，得到每个公因子的权重以及37个要素指标的权重，计算公式和结果如下所示。

$$W_i = Z_i * \lambda_i$$
$$\overline{W_i} = W_i / \sum_{i=1}^{37} W_i, (i = 1, 2, 3, 4, 5)$$

（ Zi 是主成分权重； i 是指标成分分数； Wi 是指标客观权重系数； $\overline{W_i}$ 是指标客观权重）

通过客观权重的分析结果来看，浙江省山区县“一肩挑”村

干部胜任力各个维度之间的重要程度有所不同，其中工作能力维度的重要性占40.37%、思想品德维度的重要性占30.20%，政治能力维度的重要性占21.21%、知识结构维度的重要性占8.22%，因此可以得出影响浙江省山区县“一肩挑”村干部胜任力的能力按照重要程度依次为：工作能力、思想品德、政治能力、知识结构。

其中37个要素重要性平均占比约为 2.76%，最大值为 4.12%，最小值为 2.27%，高于均值的要素指标有政治决策能力、

表3：正式问卷 37 个要素指标权重表

要素	权重 %	要素	权重 %	要素	权重 %
政治决策能力	3.35	依法行政能力	3.12	廉洁自律	3.42
全局意识	3.36	实干精神	3.38	崇高的政治思想	3.36
自身修养	3.13	正确的自我评价意识	2.5	公平公正	2.34
乐于奉献	2.26	气度胸怀	2.45	合作精神	2.52
责任感	2.86	工作积极性	2.38	开拓意识	2.58
民主意识	2.6	为人民服务意识	2.65	良好的品德修行	2.59
远大志向	2.47	致富能力	2.50	领导能力	2.44
学习能力	2.54	协调沟通能力	2.54	心理调适能力	2.6
组织建设能力	2.64	群众工作能力	2.5	策略规划能力	2.65
监督能力	2.52	解决问题能力	2.58	关系建设能力	2.69
与民沟通能力	2.27	知人善任	2.71	前瞻性眼光	2.46
熟悉村情	2.36	村庄治理能力	2.37	丰富的农村经验	4.1
综合全面能力素养	4.12				

全局意识、自身修养、责任感、综合全面能力素养、依法行政能力、实干精神、廉洁自律、崇高的政治思想、丰富的农村经验。

（2）“一肩挑”村干部胜任力模型构建。文章运用主成分分析法以及集 Excel 计算了各维度、各要素的权重，客观的确立了指标的权重，有效避免主观认知判断带来的偏差，由此逐步构建出了浙江省山区县“一肩挑”村干部胜任力模型。具体解释如下：

浙江省山区县“一肩挑”村干部胜任力模型是由四个维度（工作能力、思想品德、政治能力、知识结构）组成，四个维度

下具体包含 37个要素指标，其中排名前十的要素指标有政治决策能力（3.35%）、全局意识（3.36%）、自身修养（3.13%）、责任感（2.86%）、综合全面能力素养（4.12%）、依法行政能力（3.12%）、实干精神（3.38%）、廉洁自律（3.42%）、崇高的政治思想（3.36%）、丰富的农村经验（4.1%）。通过胜任力模型四个维度的划分以及权重的计算，最终构建出了浙江省山区县“一肩挑”村干部胜任力模型。

表4：浙江省山区县“一肩挑”村干部胜任力模型

胜任力维度	要素
-------	----

工作能力	致富能力、领导能力、学习能力、协调沟通能力、心理调适能力、组织建设能力、群众工作能力、策略规划能力、监督能力、解决问题能力、关系建设能力、与民沟通能力、知人善任、前瞻性眼光、熟悉村情、村庄治理能力
思想品德	正确的自我评价意识、公平公正、乐于奉献、气度胸怀、合作精神、责任感、工作积极性、开拓意识、民主意识、为人民服务意识、良好的品德修行、远大志向
政治能力	政治决策能力、依法行政能力、廉洁自律、全局意识、实干精神、崇高的政治思想、自身修养
知识结构	丰富的农村经验、综合全面能力素养

三、结论与政策建议

1. 结论。“一肩挑”村干部作为推进乡村振兴战略的重要力量，在治理基层、带领群众致富等方面扮演着极其重要的角色^[9]。本文构建“一肩挑”村干部胜任力模型，总结出基层组织负责人

所需要的能力，为选拔培养一批政治素养高、专业能力强的人才，推动农村社会经济的建设与发展。具体结论如下：

利用主成分分析法进行因子分析，共提取出4个公共因子：工作能力、思想品德、政治能力和知识结构。经过权重分析得知其重要程度为工作能力（40.37%）>思想品德（30.20%）>政治能

力（21.21%）> 知识结构（8.22%），37个胜任力要素中重要性占比最高为综合全面能力素养（4.12%）。因此，“一肩挑”村干部胜任力素质中，工作能力尤为重要，能力突出可以更高效率完成工作，满足村民更高层次的要求，提升村民幸福感和满足感。

2. 对策建议。基于上述结论，小组总结出如下建议：首先，建立健全村干部考核机制，强化村干部法治教育，完善监察机

制，提升村干部的政治能力。其次，坚持提高干部的思想品德，建立团队建设机制，强化村干部教育培训。再次，公开选拔村干部与竞争上岗，推出促进人才回流政策，提高村干部们的工作能力。最后，建立知识学习激励机制，最终可以全方位的提高衢州市“一肩挑”村干部的整体队伍素质^[10]。

参考文献

[1] 蒋和平, 王克军, 杨东群. 我国乡村振兴面临的农村劳动力断代危机与解决的出路 [J]. 江苏大学学报 (社会科学版), 2019, 21(01): 28-34.

[2] 李琳. “一肩挑”村干部胜任力模型构建及实证研究 [D]——以福建省 A 县为例. 福建农林大学, 2022

[3] 赵忠君, 邱宇涵, 张伟伟. 高校思政辅导员胜任力构成要素分析 [J]. 黑龙江高教研究, 2021, 39(09): 133-139.

[4] 王俊杰. 乡村振兴背景下成都市新津区村书记胜任力研究 [D]. 四川大学, 2023.

[5] 孟凡松. 大学生“村官”胜任力模型研究 [D]. 西北师范大学, 2011

[6] 刘亚红. 乡村振兴战略下村支书岗位胜任力研究 [D]. 西南科技大学, 2023.

[7] 张或然. 群农“优首”：村支书能力建设研究 [D]. 湖北工业大学, 2019.

[8] 黄颖, 余秀江. 乡村振兴战略下村干部的胜任力模型构建与应用——来自广东、广西、云南三省 423 个样本的分析 [J]. 农林经济管理学报, 2019, 18(04): 548-560.

[9] 李莎莎. 乡村振兴背景下 W 县村“两委”干部队伍建设问题研究 [D]. 河北师范大学, 2023.

[10] 周密. 组织振兴背景下村两委“一肩挑”研究 [D]. 西北农林科技大学, 2021.