

城市配套设施建设弹性研究

孟庆瑜

中铁第五勘察设计院集团有限公司天津分院, 天津 300000

摘 要：随着城市大规模发展，城市公共空间下的城市城市配套设施建设存在的问题渐渐显现。当前城市配套设施配置时常常出现一些困惑，即部分功能配置无法满足社会的发展需要，而部分功能配置出现空置现象。不合时宜的配置都会造成服务设施的浪费的情况出现，影响城市发展及品质的提升。本课题对城市城市配套设施存在的问题及原因进行探讨，研究如何通过弹性功能配置的手段更加合理的运用城市服务设施，以提高城市配套设施的利用率，提高社会资源的利用率。

关 键 词：城市配套；弹性措施；对策研究

Study on the Resilience of Urban Supporting Facilities Construction

Meng Qingyu

China Railway Fifth Survey and Design Institute Group Co., Ltd. Tianjin Branch, Tianjin 300000

Abstract: With the large-scale development of cities, the problems in the construction of urban supporting facilities under urban public space have gradually become apparent. The design urban supporting facilities needs not only to provide functional use for people, but also to express the materialized way of urban culture and spiritual transmission, which has a cross-era significance and a comprehensive improvement of the urban social appearance. At present, there are often some confusions in the allocation of urban supporting facilities, that is, some functional allocations can not meet needs of social development, while some functional allocations appear to be vacant. Inappropriate configurations will lead to the waste of service facilities, affecting the development and quality improvement of cities. topic explores the existing problems and causes of urban supporting facilities, and studies how to use urban service facilities more reasonably through the means of elastic function allocation, so as to improve the rate of urban supporting facilities and the utilization rate of social resources.

Keywords: urban supporting facilities; flexible measures; countermeasure research

引言

城市配套设施是指城市居民生产、生活等活动中不可缺少的重要物质保障，主要是由市政投资建设完成、为城市及城市居民提供全面服务的公益项目和配套设施。

一、城市配套设施的定义与分类

城市公共设施的内容一般可以分为市政公用设施和社区公共服务设施两大类，其中社区公共服务设施主要针对居住区、居住小区、居住组团三级分别规定了教育、医疗卫生、文化体育、商业服务、金融邮电、社区服务、市政公用、行政管理及交通服务等八类公共服务设施其中居住区级及其以上级别的八类设施的用地也是划归于“公共设施用地”大类的。城市公共设施的规划、设施状况反映了城市物质和精神生活水平，而它的分布与组织则直接影响到城市的布局结构及市民的生活质量^[1]。

二、城市配套设施现状问题

（一）缺乏整体规划，用地缺乏弹性

第一，城市配套设施布点不合理，既有规划建设方面的原因，也有现行标准的不合理方面的原因，在规划部门严格控制容积率的情况下，开发商将城市配套设施布置到用地条件不好的位置，致使公建配套不合理，第二，我国城市社区建设发展滞后，原来的城市建设和规划未给予预留，致使城市配套设施多选址在社区边角地段，区域位置较差，第三，在城市建设过程中没有及时作社区调整规划，城市配套设施选址没有系统规划布点，城市配套设施功

作者简介：孟庆瑜（1993.06—），女，汉族，天津人，研究生，中级工程师，研究方向：建筑历史与城市更新。

能无法合理调配,致使规划管理部门不能及时对城市建设用地作出调整,为社区公共服务设施建设腾出用地^[2]。

（二）配置与需求不匹配,规模缺乏弹性

随着人口不断增多,居住区建设规模在扩大,对城市配套设施的项目和规模提出了新的要求。我国的许多城市配套设施存在严重空置或短缺——两种极端情况,对居民人性化关怀不够,这与凸显城市良好形象特征不符,当前在居住区公建配置时常常出现一些困惑,即有些配置显得不够,而有些配置出现空置现象。配多了、配早了都会造成服务设施的浪费,不与住宅同步建设,又影响住户的生活。

（三）设计缺乏人性化、大众化灵活设计,功能缺乏弹性

根据2013年北京市社科院的调查,超过一半的市民从来不去档案馆,档案馆闲置现象严重,造成档案馆闲置现象的一个重要原由是档案馆的行政化,许多档案馆设在政府大院里面,群众不能随意进入;某些不开放的档案需要开具县团级以上介绍信查档等,行政性强导致了目前档案馆对社会公众服务职能的弱化,进而造成了档案馆的闲置现象严重^[3]。

三、城市配套设施建设弹性研究的意义

城市是时代和社会的真实映像,社会革命也带来城市革命,城市的功能、性质、空间和物质形态随之发生巨大的变化。

同样道理,经过了时代的更替,从各个方面看,我国的城市配套设施配套也渐渐跟不上时代的脚步,其中,主要是城市配套设施的配套标准及其各项指标滞后、功能空缺、利用率低等问题,城市配套设施的配套标准及其各项指标是城市城市配套设施规划与管理的依据,我国目前指导城市配套设施规划的确规范主要是《城市居住区规划设计标准》(GB50180-2018),其中配套方式与标准基本沿用计划经济时代的统配原则——即以千人指标为指导,无地区性差异,而随着我国城市经济不断发展,城市流动人口不断增加,许多城市配套设施已进入市场运作,统配原则已不能全面贯彻,需要寻找适当的方式来弥补统配原则的不足^[4]。

四、城市配套设施建设的弹性应用

（一）城市配套设施功能复合弹性设计

以北京市通州区副中心规划为案例,为更好满足群众日益增长的多元化需求,有效破解城市发展不平衡不充分的难题,该项目着力推动用地功能兼容与建筑复合利用改革创新,推动居住社区向城市社区转变、城市基础设施向城市服务综合体转变,提高多层次混合利用水平和土地利用效能增强城市内生动力,打造宜人居住环境,促进城市可持续发展。

通过单一用地功能向三维立体利用转变、打造城市居住社区集合体、公共服务空间折叠等设计手段实现公益性基础设施配建的符合利用。

1. 单一用地功能向三维立体利用转变

现今背景下,灵活引导式的混合利用更能促进土地高效集约

利用,因此,用地功能兼容与建筑复合利用优势愈发凸显。通过打破传统社区营造模式重构城市社区集合体,实现单一的配套功能向城市综合功能转型。

2. 空间弹性设计

实施公共服务设施用地集约化改革,将原控规中独立设置的残疾人托养机构、社区商业配套、文化服务设施及社会停车场等空间单元,通过功能整合纳入家园中心进行复合开发。该模式突破传统分散布局,构建“多设施集成”的服务综合体,既实现土地资源的集约利用,又通过空间集约释放服务效能,形成功能聚合的“一站式”社区服务枢纽,有效提升公共服务供给效率与空间使用效益。

3. 交通空间的折叠弹性设计

推行街道空间立体化开发模式,在步行街道交通廊道两侧构建垂直功能复合体。通过空间叠加策略,将居住功能、公共服务设施与商业业态进行垂直维度整合,使线性交通空间转化为多维生活交互平台。其中,首二层规划为开放式社区商业街区,激活街道界面活力;三层及以上空间设置行政办公与服务设施,形成“居住-商业-办公”垂直功能链。该模式突破传统平面功能分区,通过空间集约利用促进人流交互,既重塑街道生活场景,又构建产居服一体化社区生态系统,实现公共空间效能与社区活力的双重提升。

（二）开放学校体育场地弹性设计

1. 建立健全学校体育场馆向社会开放的管理体系

目前,我国学校体育场馆在管理方面存在严重不足,对于有偿开放或公益性开放都未能进行科学管理和有效统筹,这在很大程度上对学校体育场馆的开放造成严重的影响。因此,各学校应该组织专业的管理小组来负责从整体上规划学校体育场馆的对外开放事宜,根据学校的实际情况对相应的运动场地进行合理布局 and 科学安排。除此之外,学校还应该建立完善的体育场馆管理体系,确保体育场馆对外开放与正常教学能够协调有序的进行。

2. 加强宣传力度

如果将学校的体育场馆向社会中的人们开放,首先必须要加强这方面的宣传,把国家在这方面的具体规范制度和宏观政策向人民大众宣传,这样位于学校附近的居民就能够及时的掌握学校体育场馆的实际开放情况,按时在学校体育场馆开展体育活动。另外一方面,如果学校体育场馆是有偿开放的,那么就更应该加大宣传力度,通过利用必要的宣传手段来树立学校体育场馆的良好形象。

3. 政府应该制定合理的政策和法规

政府应该对学校体育场馆向社会开放这项活动予以足够的重视,认识到学校体育场馆向社会开放的必要性,遵循市场的发展规律,打破传统的观念。

（三）城市配套设施的“平急两用”弹性设计

2021年,平急两用基础设施在国家政策研究层面被正式提出。2023年7月国务院常务会议审议通过《关于积极稳妥推进超大特大城市“平急两用”公共基础设施建设的指导意见》,之后相关政策相继发布。这一概念最早是针对疫情而产生的,针对的

是公共卫生事件和传染病事件。当前中国宏观经济和社会发展持续向好，“平急两用”内涵和外延都做了扩展，从机制创新到各地实践，出现了很多积极富有成效的工作。

1. 旅游居住“平急两用”弹性设计

盘活利用率不高的集中连片住宅等存量资源、有条件的旅游景区高速沿线服务区周边等空间资源，建设一批具备“平急转换”功能的旅游居住设施。以新型乡村社区为例，此类“平急两用”社区采用双轨设计体系：日常模式下保障居民生活运营及旅居服务功能；当遭遇自然灾害、突发事件、公共卫生事件或社会安全危机时，可通过快速转换机制实现功能切换，快速响应的复合型乡村社区空间，构建“平急两用”新型乡村社区平急转换机制。

2. 医疗应急服务点“平急两用”弹性设计

构建“平急双轨”医疗应急体系：依托现有医疗卫生资源网络，升级改造一批医疗应急服务点，日常运营时作为基层诊疗服务载体服务周边居民，突发公共事件时迅速切换为定点救治机构。同步建立“三位一体”应急支撑系统：1）打造智能化医疗管理中枢，实现平急状态医疗资源动态调配；2）设置区域性应急支援中心，承担急时医疗增援和远程会诊功能；3）织密应急物资储备网络，形成“中心仓+卫星仓”物资保障体系。

3. 配套基础设施“平急两用”弹性设计

加强“平急两用”社区各个基础设施建设，加强“平急两

用”通信设施、污水处理设施、生活垃圾和医疗废物处置设施等市政基础设施建设。

构建“平急双轨”公共基础设施体系是统筹城市发展与安全的关键性战略工程，兼具现实价值与长远意义。该体系通过创新基础设施的复合利用模式，推动新时代城市更新政策升级，为城市高质量发展注入新动能，助力韧性城市建设和国土空间治理现代化进程。其核心价值体现在三个维度：一是形成平战结合的资源配置机制，破解传统基础设施的功能单一性；二是建立动态转换的应急保障体系，提升城市应对突发灾害的韧性指数；三是构建全生命周期的设施运营框架，实现空间利用效率的持续优化。

五、总结

城市配套设计在现代城市规划与建设中具有极其重要的地位，它不仅影响着城市居民的生活品质，还直接影响到城市的发展、经济活力以及社会和谐。完善的城市配套设施，可以提升居民生活质量，促进经济发展，增强城市吸引力，促进社会和谐，实现可持续发展。

在城市配套设计中融入弹性设计，使城市配套设施功能复合、开放学校体育场地、实现配套设施的“平急两用”，有助于实现城市的可持续发展，减少资源浪费及消耗，为后代留下更加宜居的城市空间。

参考文献

- [1] 钱伟. 城市居住社区公共服务设施配套问题的研究 [D]. 浙江大学, 2004.
- [2] 李强. 浅析南京市基础设施配套费对城市经济发展的影响 [J]. 信息化建设, 2015, (12): 218.
- [3] 李滕, 翟辉, 赵璇. 公园城市理念下的总体城市设计研究——以云南省保山市科创新城为例 [C]. 2019城市发展与规划论文集 2019.
- [4] 康红梅. 城市基础设施与城市空间演化的互馈研究 [D]. 哈尔滨工业大学, 2012.
- [5] 邱卓. 探究我国推进弹性城市规划建设的战略 [J]. 中国科技投资, 2018(11): 122.