

基层党建融入基层管理实践研究

梁晶¹, 陈浩楠²

1. 中国石油天然气股份有限公司吉林油田公司红岗采油厂, 吉林 九台 130500

2. 西藏大学工学院, 西藏 拉萨 850000

DOI: 10.61369/SE.2025020010

摘 要 : 本文以吉林油田红岗采油厂党委工作为研究对象, 基于对党建工作基本规律的把握, 深化剖析了当前认识不足、能力不够、体制不顺的三个问题, 提升了对“企业党建的成效要注重通过发展来检验, 企业发展的要注重通过加强党建来解决, 党建和业务部署要注重从全面落实党对一切工作领导的高度来把握”理念的认识, 进一步深化了基层党建深度融入基层管理的理论思考, 系统构建了五个制度机制体系, 为高质量党建引领企业高质量发展提供了有益探索路径。

关 键 词 : 基层党建; 基层管理; 深度融合; 对策建议; 五项机制

Practical Research on the Integration of Grass-Roots Party Construction into Grass-Roots Management

Liang Jing¹, Chen Haonan²

1.China Petroleum and Natural Gas Co., Ltd. Jilin Oilfield Company Honggang Oil Production Plant, Jiutai, Jilin 130500

2.Tibet University Institute of Technology, Lhasa, Tibet 850000

Abstract : Taking the work of Party Committee in Honggang Oil Production Plant in Jilin Oilfield as the research object, based on grasping the basic laws of Party building, this paper deeply analyzes the three problems of insufficient understanding, insufficient ability and unsatisfactory system, and enhances the understanding of the concept that the effectiveness of Party building in enterprises should be tested through development, the problems of enterprise development should be solved through strengthening Party building, and Party building and business deployment should be grasped from the height of fully implementing Party leadership. Further deepening the theoretical thinking of the deep integration of grass-roots party building into grass-roots management, and systematically constructing five institutional mechanisms, which provides a useful exploration path for high-quality party building to lead the high-quality development of enterprises.

Keywords : grass-roots Party building; grass-roots management; in-depth integration; countermeasures and suggestions; five mechanisms

引言

面对新时期国有企业发展挑战, 党建与管理工作的深度融合已成为重要课题。本研究从时代背景、重要意义、现实困境与创新对策等多角度, 深入剖析了红岗采油厂推进党建与管理融合过程中面临的实际问题, 在理论研讨基础上形成系统性解决方案, 旨在为同类企业党建工作创新提供实践参考和理论指导。

一、新时代基层党建融入基层管理背景分析

在国有企业党建工作会议中, 习近平总书记强调全面从严治党要在国企生根发芽, 需从“三基本”(基本组织、基本制度、基本队伍)建设入手, 加强党员教育管理, 充分发挥基层党组织在团结群众、教育党员、克难攻坚中的战斗堡垒作用^[1]。这一重要论述明确了思想政治工作制度化、规范化的必要性, 指出“三

基本”建设对强化基层组织力的关键作用, 与石油行业传统“三基”(基层建设、基础工作、基本功训练)理念形成互补互促关系。正如杨晓渡指出的, 推进新时代国有企业基层党建高质量发展, 需要将党建工作与企业发展战略深度融合^[10]。

中石油集团党组深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想, 将“两个一以贯之”的战略要求具体化至基层实践, 致力于推动党建“三基”与石油行业“三基”工作深度融合^[6]。通过精准

作者简介: 梁晶 (1975.04-), 女, 汉族, 吉林九台人, 本科, 研究方向: 党建人力资源。

定位党建与经营管理的结合点，完善基层组织功能，构建闭环管理体系，实现党建工作与企业管理的协同发展。戴厚良在研究石油央企基层党建工作创新时强调，这种融合对于保障国家能源安全具有重要意义^[12]。

二、充分认识基层党建融入基层管理的重要意义

红岗采油厂作为吉林油田公司原油产量重要支柱，在公司改革深入的背景下，充分认识基层党建融入基层管理意义重大。

这是体现党的宗旨和落实党建总要求的重要举措。《党章》规定党要以经济建设为中心，其他工作服务于此。虽然红岗采油厂党建逐步规范，但党建与生产经营“两张皮”现象仍存在^[7]。建立健全基层党建融入基层管理机制，提升党建质量，服务生产建设，是落实党建总要求的紧迫课题。

这是坚持党的全面领导、提升基层管理能力的有效途径。习近平总书记强调“两个一以贯之”，《中国共产党国有企业基层组织工作条例》提出党建与生产经营深度融合原则^[2]。推动两者融合，能将党建优势转化为企业核心竞争力和经济效益，激发企业活力。

这是发挥党建优势、加快高质量发展的重要保证。红岗采油厂与先进单位在管理、创效等方面有差距，作为保障能源安全的骨干单位，需将党的政治、组织等优势转化为竞争和发展优势，提升核心竞争力^[5]。

这是应对原油产量压力、打赢提质增效攻坚战的需要。习近平总书记强调国企党建要服务生产经营，近两年红岗采油厂经营形势严峻，提质增效任务紧迫。完善基层党建融入基层管理机制，弘扬光荣传统，发挥党建优势，凝聚党员干部力量，是新时代的必然要求^[3]。

总之，新时代基层党建融入基层管理势在必行，对企业发展具有不可忽视的推动作用。

三、红岗采油厂基层党建融入基层管理实践过程中发现的主要问题

（一）融合认知层面的偏差

历史积淀形成的管理惯性使部分管理者过度重视生产指标，轻视党建融合价值，将党务工作简单归属于党群部门职责范围。具体表现在：首先，支部书记角色定位不准确，在与站队长协作中常处于从属地位，思想认识存在模糊区域，顾虑过多，导致党建工作出现“三重三轻”现象（即“说时重要、做时次要、忙时不要”），工作热情时高时低。其次，政治生活质量不高，组织生活会缺乏深度批评与自我批评精神，“三会一课”形式化倾向明显，与实际生产运营衔接不够紧密^[8]。陈希指出，基层党组织政治功能的弱化是当前普遍存在的问题，需要通过制度创新来解决^[11]。

（二）融合能力方面的短板

党务工作队伍建设面临两大问题：一方面是专业化水平不

足。队伍构成以兼职为主，不少同志由技术业务岗位转任，缺乏系统专业培训，适应能力有限；部分党务干部行政管理经验不足，专业知识储备与履历积累相对薄弱，难以在重大决策过程中贡献有效意见。另一方面是工作态度与方法问题。部分党务干部责任意识淡薄，工作标准不高，满足于基本任务完成，缺乏战略思维与宏观视角，陷入“就党务论党务”的局限思维^[9]。

（三）融合机制层面的障碍

首先，党建工作缺乏系统规划。一些基层党组织未能把握工作重点，缺乏明确思路和问题解决路径；作业区调整改革后，党员分布更加分散，集中开展学习培训活动的难度增加。其次，制度执行环节薄弱。尽管厂党委已建立相关制度体系，但实际执行力度不够，部分党支部停留在任务部署层面。再次，考核评价体系不完善。支委班子责任划分不明确，考核依据缺失，党建与业务活动呈现“两条线”状态，考核内容未有效结合业绩表现，未能实现“双向进入、一体化考核”的要求^[4]。

这些问题在一定程度上制约了党建与基层管理的深度融合，需采取针对性措施加以解决。

四、推进基层党建融入基层管理的对策与建议

以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，秉持开放创新的管理理念，坚持务实高效的工作导向，持续优化方法与途径，构建党政协同、上下联动的工作格局，系统建立“五大机制”体系，营造党建与管理深度融合的新局面。

（一）建立健全政治引领机制

优化党务工作组织保障。根据实际需求科学设置党建工作机构，合理配置专职与兼职人员比例，建立健全岗位责任制。创新干部选拔机制，重点考察政治素养、经营能力、工作作风和群众基础等综合素质，建立党务人才储备库。构建党务与行政人才双向流动渠道，促进复合型人才成长。

提升党内政治生活质量。创新“三会一课”实施模式，完善组织生活规范，深化批评与自我批评实效，建立问题即知即改工作机制。通过规范化建设提升党内生活严肃性，强化政治生活时代适应性、原则坚定性和战斗实效性，打造高质量政治生活新常态。

把党性教育融入日常、抓在经常。坚持集中教育与经常性教育结合，发挥入党宣誓等政治仪式的浸润作用。完善党员活动室和教育基地，应用好H15²第一口生产井党员教育基地，推进电教设备应用，探索线上培训机制。开展政治生日“七个一”活动，增强党组织凝聚力。

一体化推进基层阵地建设。统筹推进党支部阵地、党建文化展厅、创新工作室、文化红岗建设，充分利用采油厂修缮的党员活动室及电教设施，提升党支部标准化水平，实现党建促业务发展。深化“智慧党建”，用好“铁人先锋”平台，建强党工团组织线上阵地。

（二）建立健全组织融合机制

推动党组织有效覆盖。结合机关“大部室”改革和新型作业

区改革以及劳动组织形式的变化,优化党支部设置,依托生产经营单元建立党组织。探索“党建协作区”等工作模式,通过优化发展党员指标等措施,实现党员班组全覆盖。

探索“两组”融合共建。在具备条件的基层单位,推行党小组建在生产班组上,将党建与上产会战、难题攻关、提质增效、岗位练兵结合,创先争优与“五型”班组创建结合,实现班组与党小组一体化组建、运行和考评。

压紧压实基层领导班子责任。坚持“应专必专、宜兼则兼”和“双向进入、交叉任职”原则,让符合条件的行政班子成员进入党支部委员会。围绕党建和专业管理建立责任清单,构建责任体系,言行合一高度重视党建工作。

(三) 建立健全制度执行机制

全面落实岗位责任制。深化岗位责任制等制度落实,按岗位划分责任,实现规范化、有形化、标准化。加强制度宣贯,增强全员制度意识,发挥党员示范带动作用,做到人人有专责、事事有人管、过程受控制、工作高标准。

持续深化“五型”班组建设。“学习型、安全型、清洁型、节约型、和谐型”班组建设是基层建设的重要内容,完善“五型”班组建设标准,将生产任务指标细化到班组各环节、岗位,提升班组建设的规范化、制度化、标准化水平。

深化基层站队 HSE 标准化建设。将争创 HSE 标准化示范站队纳入党支部重要任务,发挥党支部和党员在安全管理方面的作用,推进标准化管理、现场操作,带头开展向身边“低老坏说不专项行动”,促进党建融入安全生产。

(四) 建立健全素质提升机制

坚持党务干部与行政干部双向培养。完善党务干部学业务、行政干部学党建的培养机制,打造复合型党务干部队伍。深化党

建“一岗双责”培训,增强行政干部党建能力,推进双向挂职锻炼。

坚持党员教育与员工基本功训练有机结合。注重“双培养一输送”,将岗位练兵等融入党员教育培训,激励党员成为业务骨干。在员工技能培训中融入党的知识,激发员工向党组织靠拢。

建设“五心”党支部书记队伍。选优配强党支部书记,强化履职能力培养,要求持证上岗,半年开展一次评选,树立全心干事业、精心抓管理、用心带队伍、贴心爱员工、信心创佳绩书记形象,把党支部书记岗位作为培养选拔企业领导人员的重要台阶。

(五) 建立健全考核评价机制

推行基层党支部“六位一体”考评。持续深化党支部达标晋级管理,细化考评标准,明确主体与规范方式。以“六好”为目标,围绕组织建设、队伍素质等多方面,建立基层党支部“六位一体”量化考评体系。结合民主测评与日常掌握情况综合评价,推动党支部在各方面不断提升,实现达标晋级,增强党支部整体功能与战斗力。

组织开展评先选优。落实党内表彰有关规定,常态化开展“两优一先”等表彰。通过现场观摩、对标提升、学先进亮身份等活动加强共享交流,总结提炼基层实践中形成的鲜活经验、选树员工身边典型,实现互学互鉴、共同提高。

探索开展党建互联共建机制。各党支部自主联动形成联盟共建,采取先进后进互联、机关基层互联、企业内外互联等方式,开展党建互联共建活动,努力做到组织联建、思想联抓、业务联学、活动联办、关怀联心、资源联用、效益联创,以党建互联共建促发展共赢。

参考文献

- [1] 习近平.关于加强党的政治建设的思考[J].求是,2019(13):4-8.
- [2] 中共中央办公厅.中国共产党国有企业基层组织工作条例[Z].2020-12-30.
- [3] 李健明.国企党建与生产经营融合路径创新研究[J].中国党政干部论坛,2021(5):46-49.
- [4] 张成福.新时代背景下基层党建与治理体系融合发展机制研究[J].行政管理改革,2022(2):33-40.
- [5] 郑功成.新时期党的领导与国企高质量发展协同机制[J].行政管理改革,2022(6):22-30.
- [6] 刘伟.能源企业基层党建创新机制与实践路径[J].石油企业管理,2023(1):76-80.
- [7] 王伟.国有企业党建质量提升与高质量发展动力研究[J].党建研究,2022(10):56-61.
- [8] 赵立新,陈明.石油行业“三基建设”与管理创新融合研究[J].石油企业管理,2021(8):90-96.
- [9] 肖贵清.新时代国有企业基层党组织建设实践创新[M].北京:中国社会科学出版社,2022:156-186.
- [10] 杨晓渡.推进新时代国有企业基层党建高质量发展的理论与实践[J].党建研究,2023(3):15-22.
- [11] 陈希.基层党组织政治功能与组织力提升的路径研究[J].中国特色社会主义研究,2022(4):87-94.
- [12] 戴厚良.石油央企基层党建工作的创新与能源安全保障机制研究[J].中国石油企业,2023(2):45-52.