

论新时代基于生态导向的城市规划改革问题

李雨洁

中国城市建设研究院有限公司重庆分院，重庆 401120

DOI:10.61369/UAID.2024090008

摘 要： 在城市化不断推进的背景下，传统城市规划模式已难以满足资源保护与生态可持续发展的双重需求。生态导向的城市规划理念，强调在城市空间发展过程中融入生态保护、低碳节能与绿色发展的系统思维，逐渐成为现代城市发展的主流方向。本文围绕城市规划改革的必要性，分析城市规划在城市建设中的核心作用，并从生态视角出发，提出多项具有可操作性的改革策略，包括提升资源使用效率、优化空间布局、构建和谐人居环境和倡导绿色技术路径，以期为我国城市规划改革提供理论支持与实践参考。

关 键 词： 城市规划；生态导向；城市发展；改革途径

On the Reform of Urban Planning Based on Ecological Orientation in the New Era

Li Yujie

China Urban Construction Research Institute Co., Ltd. Chongqing Branch, Chongqing 401120

Abstract： Against the backdrop of continuous urbanization, traditional urban planning models are no longer able to meet the dual needs of resource conservation and ecological sustainable development. The ecological oriented urban planning concept emphasizes the systematic thinking of integrating ecological protection, low-carbon energy conservation, and green development into the process of urban spatial development, gradually becoming the mainstream direction of modern urban development. This article focuses on the necessity of urban planning reform, analyzes the core role of urban planning in urban construction, and proposes multiple feasible reform strategies from an ecological perspective, including improving resource utilization efficiency, optimizing spatial layout, building a harmonious living environment, and advocating green technology paths, in order to provide theoretical support and practical reference for China's urban planning reform.

Keywords： urban planning; ecological orientation; urban development; reform approach

引言

随着人口增长和城市扩张速度不断加快，传统粗放型的发展模式暴露出许多弊端，如资源浪费、环境污染和生态破坏等问题日益突出。城市作为人类聚居与活动的核心空间，其规划理念亟需转型升级^[1]。生态导向的城市规划应运而生，它不仅关注土地使用与交通结构的合理配置，更注重资源节约与生态协调的长远目标。本研究围绕生态导向下城市规划的改革路径展开探讨，旨在推动城市走向绿色、协调与可持续发展的未来。

一、城市规划改革的重要性分析

随着我国城市化进程的不断推进，城市在承载人口、资源、产业等多种功能方面正面临前所未有的压力。传统的城市规划方式，虽然在一定阶段推动了城市的快速扩张和基础设施的完善，但也暴露出不少问题，例如城市功能分区割裂、资源配置效率低下、生态环境退化、交通拥堵日益严重等。这些问题不仅制约了城市的可持续发展，还对居民的生活质量和城市治理能力提出了更高要求。因此，推动城市规划的改革，不仅是应对现实挑战的

必要选择，更是提升城市治理现代化水平、实现高质量发展的重要途径。^[2]

城市规划是城市发展的“顶层设计”和“路线图”。在新发展理念的引领下，城市规划改革必须转变过去“以经济为核心”的粗放式扩张思维，更多地融入“以人为本、生态优先、绿色低碳”的理念。城市的发展不应仅仅追求地上建筑的数量和地价的提升，更应着眼于内部空间结构的科学布局、生态环境的可持续利用以及城市功能的协调统一。例如，近年来部分城市在“城市更新”过程中注重城市公共空间的提升和绿色基础设施建设，在

改造旧城的同时提升了城市的整体承载力和居民的幸福感，这正是城市规划改革所追求的方向。^[3]

从长远看，城市规划改革关系到城市的生命力和竞争力。当前国内各大城市普遍面临人口老龄化、产业转型、土地资源紧张等结构性问题，如果不能通过系统性规划加以引导和调控，很容易陷入“摊大饼”式的无序扩展与功能低效运作的困境。以北京为例，为了解决人口过密和功能高度集中的问题，近年通过疏解非首都功能、推动通州城市副中心建设，实现资源的再平衡，这种规划上的调整对缓解主城区压力、优化区域结构起到了关键作用。

此外，城市规划改革对于应对气候变化、提升城市韧性也具有重要意义^[4]。极端天气频发、城市内涝、水资源短缺等问题，均需从规划层面着手，系统谋划雨水排涝体系、绿地系统、生态廊道建设等，增强城市对风险的抵御能力。例如深圳“海绵城市”试点，通过打造绿色基础设施与雨水利用系统的有机结合，成功缓解了城市排水系统压力，为其他城市提供了有益借鉴。

二、基于生态导向的城市规划对城市建设的重要意义

在城市快速扩张与生态环境矛盾日益突出的当下，基于生态导向的城市规划已成为城市建设的重要趋势。其核心在于将生态理念渗透到城市发展的各个层面，强调人与自然的协调共生，推动城市从传统粗放型扩张转向集约、绿色、可持续的高质量发展路径。生态导向的规划强调对自然资源的尊重与保护，避免无序开发造成水土流失、绿地减少和生态系统破坏，从源头上降低环境风险。例如，在新区建设中保留原有湿地系统，不仅维护了生物多样性，还为居民提供了亲近自然的公共空间。

同时，该模式通过合理布局居住区、产业区与生态隔离带，优化城市结构，减少能源消耗与碳排放，提高城市运行效率。这不仅提升了城市功能承载力，也缓解了“城市病”的产生。同时，生态导向的城市建设鼓励绿色建筑、雨水回收、节能交通等技术的广泛应用，使城市在发展过程中更具可持续性。^[5]

这种规划理念强调以人为本，改善居民生活环境，提高城市宜居性与吸引力，增强市民对城市发展的获得感与幸福感。因此，基于生态导向的城市规划不仅是解决环境问题的手段，更是推动城市走向绿色、高效、和谐未来的重要支撑。

三、基于生态导向的城市规划改革措施

(一)提升资源使用效率，扩大城市容量

在当前城市化进入高质量发展阶段的背景下，单靠无序扩张已难以满足城市可持续发展的要求。城市面临人口增长、经济转型、资源紧张等多重压力，必须从“增量拓展”转向“存量优化”。提升资源使用效率，是解决“城市空间不够用”问题的根本路径，也是基于生态导向推动城市规划改革的核心举措之一。^[6]

所谓城市容量，并不仅仅是城市可以容纳多少人，更是指城市基础设施、公共服务、环境承载和社会系统对人口、产业、交

通等要素的综合支撑能力。而资源使用效率的提升，正是扩大这一“容量”的有效手段。过去很多城市一味依赖新开发区来疏解主城区压力，结果导致土地浪费、公共资源分散、基础设施重复建设等问题。如今更需要通过规划引导，在城市内部“做减法”与“做加法”并重，挖掘老城区潜力、提高土地利用效率，推动功能整合和空间复合使用。

此外，智慧城市建设也是提升资源效率的关键抓手之一。通过引入大数据、云计算、物联网等先进技术手段，对城市用地、水、电、交通等资源进行精准管理和动态调控，可以大大减少浪费。例如，杭州的城市大脑系统通过智能调度交通信号灯，实现了交通资源的动态分配和通行效率的显著提升。由此可见，信息化不仅能优化资源配置方式，更能为城市扩容提供技术支撑。^[7]

在生态导向下，城市规划还应注重绿色空间与建设用地的协调比例。在扩大城市容量的同时，要统筹考虑绿色基础设施建设，例如绿地系统、水体系统、生态走廊等，不仅提高城市生态环境质量，也为市民活动留足空间。这种以“生态红线”限制开发、以“绿色增量”增强功能的方式，已逐渐成为新一轮城市规划改革的重要趋势。

(二)优化调整布局，缓解资源压力

随着城市规模的不断扩大和人口的急剧增长，传统的城市规划模式逐渐暴露出资源压力过大的问题，特别是在土地资源和公共服务设施方面。面对有限的土地、有限的公共设施和日益增长的需求，优化调整城市布局成为应对资源压力的关键途径之一。生态导向的城市规划改革强调通过调整城市布局，使资源得到更加合理和高效的利用，从而实现城市的可持续发展。

城市布局的优化，不仅仅是对空间进行重新划分，更是要在合理规划土地使用的时候，注重功能的混合与协调。传统城市规划通常采取分区管理的方式，如将住宅、商业、工业等功能区隔开，这样做虽然在短期内能够满足各类需求，但却容易导致交通拥堵、资源浪费和环境污染等问题。因此，当前城市规划改革的关键目标之一便是功能混合，促进不同区域之间的联系与协同发展。通过合理配置商业、居住、休闲等多种功能在同一片区域内，减少交通流量的同时，也降低了土地开发的压力，实现更高效的资源使用。

在优化城市布局时，另一个重要的方面是优化城市的公共服务设施布局。随着城市人口的增加，公共资源尤其是教育、医疗、文化等服务的供给压力不断增大。为了缓解这一压力，城市规划应当注重公共服务设施的均衡布局，确保城市的各个区域都能够享受到基本的公共服务。以北京为例，在过去几年里，北京市通过对公共服务设施进行合理布局和扩展，解决了部分区域公共服务资源不足的问题，同时通过发展社区医疗、智能教育等新型服务，有效缓解了人口集中地区的压力。^[8]

此外，生态导向的城市布局改革还需要关注水资源、绿地资源等自然资源的合理分配。随着城市化进程的加快，城市面临的水资源短缺问题日益严重，因此，城市的水资源规划与管理显得尤为重要。应通过调整城市的排水系统、增加雨水收集和利用设施，减少水资源的浪费，同时增加绿地面积，提升城市的生态承

载力。在深圳，城市规划部门大力推动“海绵城市”建设，通过增强雨水渗透、蓄水和利用功能，缓解了部分地区的城市内涝问题，并有效改善了城市的水资源管理。

(三) 实现人与自然、人与城市的和谐共处

城市发展从最初的扩张式建设，到如今强调生态导向和可持续发展，其根本目的在于实现人与自然的和谐相处，以及人与城市环境之间的有机融合。在过去的城市化进程中，往往忽视了自然规律和生态平衡，出现了大量破坏山体、水系、湿地、植被等自然资源的现象，不仅加剧了城市的环境问题，也影响了居民的生活质量。而生态导向的城市规划改革，则试图从根本上改变这种以牺牲生态为代价换取发展的模式，推动城市发展向绿色、健康、可持续的方向转变。

实现人与自然的和谐共处，需要在城市规划中融入生态优先理念。在选址、土地使用、道路布设、建筑密度等方面，应充分考虑自然地貌、水系分布以及生态敏感区域的保护。例如杭州在西湖周边的城市更新项目中，严格限制建筑高度和密度，保留了原有山水格局，提升了城市生态品质，同时也成为了城市形象的重要名片。^[9]

要注重城市“留白增绿”，构建多层次的生态绿地系统。绿地不仅是城市的“肺”，还能调节小气候、净化空气、减缓城市热岛效应。近年来，不少城市探索“口袋公园”“屋顶花园”等多样化绿化模式，在有限空间中实现生态补位。比如成都的“天府绿道”项目，不仅串联起城市公园、水系、社区绿地，也为市民提供了亲近自然的空间，提升了城市宜居性和生态功能。

实现人与城市的和谐共处，也需要从居民的生活需求出发，强调“以人为本”的设计理念。城市不仅是建筑的集合，更是人们生活的容器。因此，城市规划应更加注重人行步道、无障碍设施、公共空间的便利与舒适性。深圳在近年的城市更新中，大量增加人行区域、开放空间和公共座椅，营造出适合步行、交流和休憩的城市环境，让居民在城市中更有归属感和幸福感。

最后，实现和谐共处还需要加强城市文化与生态的融合。一座城市不仅需要绿色空间，更需要文化根基和历史文脉。在生态导向的城市改革中，应重视历史街区、传统建筑的保护与再利用，营造既有自然生态也有人文氛围的城市环境。例如苏州在保护古城的过程中，结合水系修复、绿化提升和古建保护，打造出生态与人文相得益彰的典范。^[10]

参考文献

- [1] 周岚. 低碳时代生态导向的城市规划变革 [J]. 国际城市规划, 2011, 26(1): 5-11.
- [2] 郭海军. 低碳时代下生态导向的城市规划 [J]. 黑龙江科技信息, 2014(23): 166-166.
- [3] 阙俊峰. 低碳时代生态导向的城市规划变革 [J]. 门窗, 2014, 0(10): 178-178.
- [4] 陈志. 低碳时代生态导向的城市规划问题研究 [J]. 江西建材, 2017(20): 11-11.
- [5] 陈文江, 陈斯斯, 周滨. 对低碳时代生态导向的城市规划变革分析 [J]. 城市建筑, 2016, 0(12): 41-41.
- [6] 王昱江. 浅谈基于低碳、生态导向的城市规划 [J]. 低碳世界, 2020, 10(12): 131-132.
- [7] 何丽燕, 唐梦馨, 朱梦丽. 生态导向下城市空间发展模式及规划策略研究 [J]. 城市建筑空间, 2023, 30(S1): 62-63.
- [8] 彭烁. 面向城市更新的生态环境导向开发模式影响因素研究 [D]. 中国矿业大学, 2023.
- [9] 王昱江. 浅谈基于低碳、生态导向的城市规划 [J]. 低碳世界, 2020, 10(12): 131-132.
- [10] 喻琰. 城市规划的可持续发展策略研究 [J]. 美与时代 (城市版), 2021, (11): 28-29.

(四) 全方位倡导低碳节能技术

在生态导向的城市规划改革中，倡导低碳节能技术是实现可持续发展的核心环节。当前，城市能源消耗仍占据社会能源使用的大头，而大量碳排放、资源浪费等问题也普遍存在。因此，改革城市规划思路，推动从能源利用方式、建筑节能、交通出行、基础设施等多方面入手，全方位引入低碳节能技术，是构建绿色城市的重要抓手。

从城市建筑层面来看，大量高能耗建筑是城市碳排放的主要来源。推行绿色建筑理念，采用被动式建筑设计、隔热保温新材料、智能通风系统等技术，可以显著降低建筑能耗。此外，推广绿色建材和建筑能效评估制度，也是推动建筑节能的有效措施。

在交通领域，应重点发展绿色出行系统，减少碳排放。城市应优先规划地铁、轻轨、公共巴士等公共交通线路，鼓励市民少开车，多步行、多骑行。例如，杭州大力发展“公共自行车+地铁”联动模式，有效提升了居民短距离出行的绿色比例。与此同时，应加快建设电动汽车充电桩、氢能补给站等低碳交通基础设施，推动新能源汽车逐步取代传统燃油车。

城市公共服务设施的能源利用方式，也应向清洁化、智能化发展。采用太阳能路灯、雨水收集系统、建筑屋顶光伏发电等新型节能设施，不仅能缓解城市用电压力，还提升了城市生态系统的自我循环能力。如深圳市多个新建公园采用“零碳运营”理念，通过太阳能供能和智能灌溉系统，实现了真正意义上的低碳运营。此外，智慧城市建设也为节能降碳提供了技术支持。通过大数据平台实时监测城市能源使用情况，精准调配资源使用效率，可以有效避免能源浪费。

四、结语

综上所述，城市规划不仅是城市发展的开端，更是引领城市走向绿色未来的关键抓手。在生态环境日益紧张的今天，必须从生态视角出发，改革传统城市规划理念与方法，推动城市空间结构向高效、绿色、协调方向演进。通过提高资源利用效率、优化布局、强化生态功能与技术支持，城市才能实现可持续、高质量的发展目标。这不仅是对现实问题的积极回应，更是新时代城市治理现代化的必然选择。