

# 行政事业单位国有资产管理效率提升研究

邓春静

无棣县廉政教育中心, 山东 滨州 251900

DOI: 10.61369/IED.2025010031

**摘要：**行政事业单位国有资产作为国有资产的关键组成部分，是行政事业单位履行职能、提供公共服务的重要物质基础。随着我国经济社会的持续发展，行政事业单位国有资产规模不断扩大，其管理效率的高低直接影响到国家治理体系和治理能力现代化的进程，以及公共服务的质量和效率。加强行政事业单位国有资产管理效率提升的研究，具有极其重要的现实意义。本文构建全面的行政事业单位国有资产管理效率提升框架。不仅关注资产管理的各个环节，还注重各环节之间的协同效应以及与外部环境的互动关系。

**关键词：**行政事业单位；国有资产管理；制度建设；监督机制

## Research on Improving the Management Efficiency of State-owned Assets in Administrative Institutions

Deng Chunjing

Wudi County Integrity Education Center, Binzhou, Shandong 251900

**Abstract：** As a key component of state-owned assets, the state-owned assets of administrative institutions are an important material basis for them to fulfill their functions and provide public services. With the continuous development of China's economy and society, the scale of state-owned assets in administrative institutions has been expanding, and the efficiency of their management directly affects the modernization process of the national governance system and governance capabilities, as well as the quality and efficiency of public services. Strengthening research on improving the management efficiency of state-owned assets in administrative institutions has extremely important practical significance. This article constructs a comprehensive framework for improving the management efficiency of state-owned assets in administrative institutions. It not only focuses on each link of asset management, but also pays attention to the synergistic effect between each link and the interactive relationship with the external environment.

**Keywords：** administrative institutions; state-owned asset management; system construction; supervision mechanism

### 一、行政事业单位国有资产管理的重要性

#### （一）对公共服务与社会发展的支撑作用

行政事业单位国有资产在公共服务领域发挥着不可或缺的支撑作用，是保障社会正常运转和促进社会发展的重要物质力量。

行政事业单位国有资产对社会发展的推动作用还体现在多个方面。在文化领域，博物馆、图书馆、文化馆等文化事业单位的国有资产为传承和弘扬优秀文化、丰富人民群众的精神文化生活提供了保障。在科研领域，科研机构的国有资产为开展科学研究、推动科技创新提供了物质基础，促进了科技进步和经济社会的发展。在基础设施建设领域，交通、水利等部门的国有资产为保障社会的正常运行和经济的发展提供了重要支撑。因此，加强行政事业单位国有资产管理，提高资产使用效率，对于提升公共服务水平、促进社会发展具有重要意义。

### 二、深度剖析：制约管理效率的因素

#### （一）内部因素

资产管理意识淡薄是制约行政事业单位国有资产管理效率的

重要内部因素之一。部分单位领导对资产管理工作重视程度不足，将主要精力集中在业务工作和资金管理上，认为资产管理是辅助性工作，对资产的安全和有效利用缺乏足够关注。这种观念导致资产管理工作在单位内部缺乏应有的地位和资源支持，难以有效开展。<sup>[1,2]</sup>

在一些行政事业单位中，存在“重购置、轻管理”的现象。在资产购置环节，盲目追求资产的数量和先进性，忽视了实际需求和资产的使用效益。例如，某单位在未充分调研和论证的情况下，购置了一批高端办公设备，但由于设备功能过于复杂，与单位的业务需求不匹配，导致设备闲置率较高，造成了资源浪费。在资产使用过程中，缺乏对资产的定期维护和保养，缩短了资产的使用寿命。某学校的教学设备长期缺乏维护，经常出现故障，影响了正常的教学秩序。

#### （二）外部因素

政策法规不完善是制约行政事业单位国有资产管理效率的重要外部因素之一。目前，虽然我国已经出台了一系列行政事业单位国有资产管理政策法规，如《行政事业性国有资产管理条例》等，但在实际执行过程中，仍存在一些政策法规不明确、不细化的问题。在资产配置标准方面，虽然有一些指导性的标准，

但不同地区、不同行业之间的差异较大，缺乏统一的、可操作性强的配置标准。这导致在资产配置过程中，存在标准不统一、随意性较大的问题，容易造成资产配置的不合理和浪费。

政策法规对资产处置的方式、程序和审批权限等规定不够详细，导致在实际操作中存在处置不规范、程序不透明的情况。一些单位为了逃避监管，可能会采取违规的方式处置资产，如低价转让、私下交易等，造成国有资产的流失。政策法规的更新速度相对较慢，难以适应经济社会发展和资产管理工作的新要求。随着信息技术的快速发展，行政事业单位的资产管理方式也在不断创新，但相关的政策法规未能及时跟进，对新兴的资产管理模式和业务缺乏有效的规范和指导。

监督机制不健全也对资产管理效率产生了不利影响。在行政事业单位国有资产管理中，存在内部监督和外部监督双重薄弱的问题。内部监督方面，部分单位的内部审计机构独立性不强，权威性不足，无法对资产管理工作进行有效地监督和检查。内部审计人员在开展资产管理审计时，可能会受到单位领导的干预和其他部门的抵制，难以发现和揭示资产管理中存在的问题。一些单位的内部监督制度不完善，缺乏对资产管理全过程的动态监督，无法及时发现和纠正资产管理中的违规行为。

资产管理信息系统的功能也不够完善，无法满足资产管理工作的实际需求。一些信息系统只能实现简单的资产登记和统计功能，缺乏对资产配置、使用、处置等全过程的动态管理和分析功能。这使得管理人员无法及时掌握资产的实时状态和变化情况，难以做出科学的决策。由于缺乏统一的资产管理信息平台，这也不利于上级部门对下级单位的资产管理进行有效地监督和指导，影响了资产管理工作的整体效率和水平。<sup>[9]</sup>

### 三、他山之石：国内外先进经验借鉴

#### （一）国外成功案例与启示

美国在行政事业单位国有资产管理方面，建立了完善的法律体系。《联邦财产与行政服务法》《联邦资产管理法》等一系列法律法规，明确了资产管理的各个环节和各方责任，为资产管理提供了坚实的法律依据。在资产配置环节，严格遵循预算管理和采购制度，通过公开招标、竞争性谈判等方式进行采购，确保采购过程的公平、公正和透明。美国政府广泛运用信息化手段，建立了统一的资产管理信息系统，实现了资产信息的实时共享和动态管理。资产管理部门和使用部门可以通过系统随时查询资产的详细信息，包括资产的购置时间、使用状况、维修记录等，提高了资产管理的效率和准确性。在资产处置方面，美国采用市场化运作方式，对于闲置资产，通过拍卖、租赁等方式进行处置，实现资产的价值最大化。美国总务管理局负责联邦政府资产的处置，通过公开拍卖等方式，将闲置资产推向市场，吸引了众多买家参与，提高了资产的处置效率和收益。

新加坡在国有资产管理方面也有独特的经验。新加坡政府实行分类与分层相结合的资产管理方式，将国有资产分为政府部门直接管理的资产和通过政府控股公司管理的资产。在政府部门内部，又将资产分为不同类别，实行专业化管理。在政府控股公司层面，通过完善的公司治理结构，实现国有资产的保值增值。新加坡淡马锡控股公司作为政府控股公司，通过市场化的运营模

式，投资于多个领域，取得了良好的经济效益。新加坡建立了完善的资产监督机制，对资产的配置、使用和处置进行全过程监督。内部审计部门和外部审计机构共同发挥作用，确保资产的安全和有效使用。同时，加强对资产管理人员的培训和考核，增强其专业素质和责任意识。

#### （二）国内典型地区的实践与借鉴

上海在行政事业单位国有资产管理方面取得了显著成效。上海建立了完善的国有资产管理体制机制，强化资产权属统一管理，发挥国有资产公物仓配置功能，努力提升国有资产使用效能。深入推进资产集中管理机制，会同市职能部门健全综合管理和具体管理协同的资产管理机制，增强国有资产管理的整体性、系统性、协同性。在资产配置环节，上海促进资产管理与预算管理相结合，实行资产配置计划前置审核，强化新增资产配置与资产存量情况衔接挂钩，以存量平衡增量，降低资产配置的开支。对于新增资产配置需求，首先对单位现有资产进行清查盘点，评估资产的使用状况和可利用程度，避免盲目购置资产，提高了财政资金使用效益。

广东在行政事业性国有资产管理方面也有值得借鉴的做法。广东建成了行政事业性国有资产管理“1+1+N”制度体系，出台了《广东省省直行政事业单位国有资产管理暂行办法》等一系列制度文件，明确了资产管理的各个环节和各方责任。在资产配置方面，明确优先以调剂方式配置资产，建立健全省直行政事业单位国有资产共享共用管理机制，推动省直行政事业单位公物仓建设，引导和鼓励国有资产跨部门、跨地区、跨级次调剂使用。对于一些通用办公设备和资产，通过公物仓进行集中管理和调配，实现了资产的优化配置，减少了资产的闲置浪费。在资产处置方面，明确了处置情形和程序，规定转让国有资产原则上应当通过省公共资源交易平台，以拍卖、公开招标、挂牌等公开竞争方式进行处置，严格控制非公开协议方式，确保资产处置的公开、公正、公平。

上海、广东等地的实践经验为其他地区提供了有益的借鉴。各地应结合自身实际情况，建立健全适合本地的国有资产管理体制度体系，明确资产管理的职责和流程，加强制度的执行和监督。在资产配置环节，注重与预算管理相结合，强化资产配置的审核和控制，优先通过调剂、共享共用等方式满足资产需求，避免重复购置和资源浪费。积极推动资产的共享共用和盘活利用，建立资产共享平台和公物仓，促进资产在不同部门之间的合理流动，提高资产的使用效率。加强对资产处置的管理，规范处置程序，通过公开竞争方式进行处置，确保国有资产的保值增值。

### 四、提升路径与策略构建

#### （一）完善资产管理体制度体系

明确资产配置标准是完善资产管理体制度体系的基础。各行政事业单位应根据自身职能和业务需求，结合资产的使用年限、性能特点等因素，制定科学合理的资产配置标准。对于办公设备，应明确规定不同岗位、不同级别工作人员的配置标准，避免超标配置和资源浪费。<sup>[14,15]</sup>同时，要加强对资产配置标准的动态管理，根据经济社会发展和技术进步情况，及时调整和完善配置标准，确保其科学性和合理性。

建立健全资产清查盘点制度是及时发现和解决资产管理问题的重要手段。各行政事业单位应定期组织资产清查盘点工作，每年至少进行一次全面清查盘点。在清查盘点过程中，要做到全面、细致、准确，对资产的数量、质量、使用状况等进行详细核实，确保账实相符。对于清查盘点中发现的问题，要及时查明原因，采取有效措施进行整改。加强对资产清查盘点结果的分析和应用，通过对清查盘点数据的分析，了解资产的分布和使用情况，为优化资产配置、提高资产使用效率提供依据。

## （二）明确管理职责与强化激励机制

明确各部门资产管理职责是加强资产管理的前提。行政事业单位应建立健全资产管理责任制，明确财务部门、资产管理部门、使用部门等各部门在资产管理中的职责和权限。财务部门负责资产的价值管理，包括资产的核算、报表编制等工作；资产管理部门负责资产的实物管理，包括资产的购置、调配、处置等工作；使用部门负责资产的日常使用和维护，确保资产的安全和有效利用。各部门应密切配合，形成合力，共同做好资产管理工作。<sup>[6]</sup>

建立资产管理责任追究制度是保障资产管理规范的重要措施。对于在资产管理中出现的违规行为，如擅自处置资产、资产账实不符、资产闲置浪费等，要严格追究相关人员的责任。通过建立责任追究制度，增强资产管理人员的责任意识，规范资产管理行为，防止国有资产流失。责任追究制度应明确责任追究的情形、程序和方式，确保责任追究的公平、公正和有效执行。<sup>[7]</sup>

## （三）建立科学的国有资产绩效体系

构建绩效评估指标体系是建立科学国有资产绩效体系的核心。绩效评估指标应涵盖资产配置、使用、处置等各个环节，全面反映资产管理的效率和效益。<sup>[8]</sup>在资产配置环节，可设置资产配置合理性指标，评估资产配置是否符合单位的实际需求和配置标准；在资产使用环节，设置资产利用率、资产完好率等指标，衡量资产的使用效率和维护状况；在资产处置环节，设置资产处置收入率、资产处置合规性等指标，评价资产处置的效益和规范性。绩效评估指标应具有可操作性和可量化性，以便于实际评估和考核。

开展绩效评价工作是检验国有资产绩效体系有效性的关键步骤。行政事业单位应定期组织开展资产绩效评价工作，可采用自我评价、上级评价、第三方评价等多种方式相结合。自我评价由

各部门对本部门的资产管理情况进行自评，发现问题及时整改；上级评价由上级主管部门对下级单位的资产管理情况进行评价，提出改进意见和建议；第三方评价由专业的评估机构进行评价，确保评价结果的客观、公正。绩效评价工作应严格按照绩效评估指标体系进行，确保评价结果的科学性和准确性。<sup>[9]</sup>

## （四）加强内外部监督检查

完善内部监督机制是加强行政事业单位国有资产管理的重要基础。各单位应建立健全内部审计制度，充分发挥内部审计在资产管理中的监督作用。内部审计机构应定期对资产管理情况进行审计，检查资产管理制度的执行情况、资产的购置、使用和处置是否合规等。加强对资产管理关键环节的监督，如资产采购、资产处置等环节，防止出现违规行为。建立健全内部控制制度，明确资产管理的流程和责任，加强对资产管理风险的防控。通过完善内部监督机制，及时发现和纠正资产管理中存在的问题，保障国有资产的安全和完整。<sup>[10]</sup>

建立监督检查结果公开制度是提高监督检查效果的重要举措。行政事业单位应将监督检查结果在一定范围内公开，接受单位内部和社会公众的监督。通过公开监督检查结果，增强资产管理工作的透明度，形成有效的舆论监督和社会监督氛围。对监督检查中发现的问题，要及时公布整改情况，接受社会公众的监督和评价。公开监督检查结果还可以对其他单位起到警示作用，促进各行政事业单位加强资产管理，提高管理水平。

## 五、结束语

通过对行政事业单位国有资产规模与增长趋势的分析，揭示了其在公共服务与社会发展中的关键支撑作用，强调了加强管理的必要性。通过借鉴美国、新加坡等国外成功案例以及上海、广东等国内典型地区的实践经验，为我国行政事业单位国有资产管理提供了有益参考。在此基础上，构建了提升管理效率的路径与策略体系，涵盖完善资产管理制度体系，明确资产配置标准，规范购置、使用、处置流程，建立清查盘点制度；明确管理职责，建立责任追究制度，健全激励机制；建立科学的国有资产绩效体系，构建评估指标，开展绩效评价并强化结果应用；加强内外部监督检查，完善内部监督机制，强化外部监督力量，建立结果公开制度。

## 参考文献

- [1] 李国焯. 关于加强行政事业单位国有资产管理的思考 [J]. 商业2.0, 2024, (32): 45-47.
- [2] 吕霄澄. 关于深入推进行政事业单位国有资产盘活的思考 [J]. 行政事业资产与财务, 2024, (21): 9-11.
- [3] 许善秀. 关于加强行政事业单位国有资产管理的思考 [J]. 今日财富, 2024, (32): 59-61.
- [4] 屈晓禾. 行政事业单位国有资产管理风险分析及内控措施探讨 [J]. 乡镇企业导报, 2024, (20): 168-170.
- [5] 杜阳梅. 行政事业单位固定资产管理存在的问题分析和对策 [J]. 财讯, 2024, (20): 104-106.
- [6] 谢伟红. 行政事业单位国有资产管理存在的问题与对策研究 [J]. 财讯, 2024, (19): 53-55.
- [7] 叶爱平. 加强绩效评价提升行政事业单位国有资产管理水平 [J]. 今日财富, 2022, (01): 73-75.
- [8] 吴晓瑞. 关于加强行政事业单位国有资产管理的思考 [J]. 活力, 2024, (22): 151-153.
- [9] 姚付明. 行政事业单位加强国有资产管理的策略研究 [J]. 质量与市场, 2024, (12): 84-86.
- [10] 窦海东. 如何提升行政事业单位国有资产管理 [J]. 财富生活, 2021, (08): 157-158.