

农业农村发展中法律法规落地问题研究

张改艳

河南衡度律师事务所，河南 新乡 453500

DOI:10.61369/SDR.2025020016

摘 要： 农业农村发展是我国现阶段推动农村现代化，实现乡村振兴战略的重要任务，有效的法律法规制度为其实现提供了有力保障。然而，实际执行过程中，农业农村领域法律法规的落地效果常常受到各种因素的限制，影响了其所能产生的积极效应。本研究围绕农业农村领域法律法规落地问题展开，运用质性与量化相结合的研究方法，揭示出落地运行效果存在的主要问题有知识普及不足，法规执行力度不够，农村人口素质和法规配套设施不足等。通过对比分析和深度访谈等多元研究手段，提出了相应的对策和建议，例如加强法规宣传教育，提升执行力度，提升农村人口素质等。此外，也强调了农业农村法律法规在实施过程中，应结合地方特色和实际需求，满足农村经济社会发展的实际需要。该研究为相关领域政策落地提供思路和实践参考，对我国农业农村发展中的法律法规实施有重要的理论和实践意义。

关 键 词： 农业农村发展；法律法规落地；执行力度；农村人口素质；地方特色与实际需求

Research on the Implementation of Laws and Regulations in Agricultural and Rural Development

Zhang Gaiyan

Henan Hengdu Law Firm, Xinxiang, Henan 453500

Abstract： Agricultural and rural development is an important task for promoting rural modernization and realizing the strategy of rural revitalization in China at this stage, and effective laws and regulations provide a strong guarantee for its realization. However, in the actual implementation process, the implementation effect of laws and regulations in the field of agriculture and rural areas is often limited by various factors, which affects the positive effects they can produce. This study focuses on the implementation of laws and regulations in the field of agriculture and rural areas, and uses a combination of qualitative and quantitative research methods to reveal the main problems in the implementation of laws and regulations, including insufficient knowledge popularization, insufficient implementation of laws and regulations, and insufficient quality of rural population and supporting facilities of laws and regulations. Through multiple research methods such as comparative analysis and in-depth interviews, corresponding countermeasures and suggestions are put forward, such as strengthening the publicity and education of laws and regulations, improving the implementation of regulations, and improving the quality of rural population. In addition, it is also emphasized that in the process of implementing agricultural and rural laws and regulations, local characteristics and actual needs should be combined to meet the actual needs of rural economic and social development. This study provides ideas and practical references for the implementation of policies in related fields, and has important theoretical and practical significance for the implementation of laws and regulations in China's agricultural and rural development.

Keywords： agricultural and rural development; implementation of laws and regulations; enforcement intensity; quality of the rural population; local characteristics and actual needs

引言

乡村振兴很重要，让农村变得更好是我们的目标。但是，有时候虽然有好的法律，但是要真正做起来却不容易。为什么呢？因为有的时候人们不太懂新的规定，或者没有足够的力量去执行，再或者是因为农村的条件不够好。这就需要我们好好研究，看看怎么解决这些问题。我们要做一些调查，问问人们的意见，找出问题的根源，然后想办法解决。我们要加大宣传力度，教育农民朋友理解和遵守法律，提高他们的素质，并且要考虑到每个地方的实际情况，让法律更适合当地。这样做，可以帮助政府更好地做决策，使法律真正帮助到农村的发展。这对于我们让农村变得更强、更美是有很大帮助的。

一、农业农村法律法规落地问题研究背景与意义

（一）农业农村发展的法律法规现状分析

近年来，我国在推动农业农村现代化和乡村振兴战略的过程中，不断完善和出台了一系列的法律法规^[1]。这些法律法规在为农业农村发展保驾护航的也为社会经济的可持续发展提供了重要的法律保障。从总体上看，农业农村领域的法律法规建设初步形成了较为系统的制度框架，涵盖了土地使用、环境保护、农业生产以及农民权益等多个方面^[2]。这些法律法规的设立，标志着我国农业农村发展逐步走向法治化、规范化的道路。

现阶段，土地相关法律法规如《土地管理法》《农村土地承包法》等，明确了土地承包经营制度，保障了农民的土地承包权益与流转权利。在环境保护方面，《农业法》和《环境保护法》对农业污染防治、水资源管理等问题做出了详细规定，旨在实现生态文明的可持续发展。农业生产的安全与质量也受到《农产品质量安全法》等相关法律法规的严格监管，确保食品安全和公众健康。

尽管农业农村方面的法律法规初具规模，但在实际实施过程中面临着诸多挑战。法律法规中的一些条款落实困难，特别是在法律意识相对薄弱和执行条件不完备的农村地区。例如，法规的宣传和普及不到位，使很多农民对自身权利和法律义务的认识不足。上述现象不仅削弱了法律法规的实际效力，也对农业农村发展的整体进程产生负面影响^[3]。为了实现乡村振兴战略的目标，必须对整体法律法规体系进行进一步的优化和落实。

（二）落地问题研究的理论与实际意义

在农业农村发展的背景下，法律法规的有效落地具有重要的理论与实际意义。从理论角度来看，法律法规是调整社会关系、规范社会行为的关键工具，是保障农业农村发展有序推进的制度基础。研究法律法规落地问题，有助于深化对法律作用机理和实施效果的理解，丰富法律实施的理论框架，促进法律科学性的提升。

在实际意义方面，法律法规的高效执行直接关系到农村现代化的推进和乡村振兴战略的实施，能够有效保障农村资源的合理配置与可持续利用。法律法规若无法扎实落地，可能导致政策效力减弱，影响农村经济社会发展水平，甚至可能引发社会矛盾。研究法律法规如何在基层得到有效落实，不仅能够增强法规政策的执行力，还可以为政府政策制定和基层治理提供现实依据。

有效解决法律法规落地问题，能够促进农村地区的法治建设，提高农村参与者的法律意识，推动农村经济增长和社会稳定。也在一定程度上促使地方政府优化制度设计，结合地方具体需求进行制度创新，从而助推全面乡村振兴战略的实施，提升农村整体发展水平。在这种背景下，研究法律法规落地的理论与实际问题，能够为我国农业农村现代化改革提供系统的参考和实践导向^[4]。

（三）研究问题的提出

农业农村法律法规的有效实施对于推动农村现代化和实现乡村振兴具有关键作用。在现实执行过程中，存在许多亟待解决的问题，这些问题直接影响其实施效果。法规的知识普及程度有限，农民对法律法规的理解和认知不足，导致无法充分遵守和利用法规资源。法规的执行力度不够，加之缺乏完善的监督机制，致使法律法规在地方层面的实施效果打了折扣。农民整体素质的提升与法律法规的要求尚存在差距，而相关配套设施的不足也加剧了这一问题。在此背景下，亟需从理论和实践层面深入研究法

律法规落地的障碍，为政策优化提供科学依据和可行建议。研究问题的提出正是基于当前法规实施中的困难与挑战，旨在探索切实可行的解决途径，为推动法律法规在农业农村领域的有效落实提供指导。

二、农业农村法律法规落地存在的主要问题

（一）知识普及与法律意识不足问题

在农业农村法律法规的落地过程中，知识普及和法律意识不足的问题是影响法规有效运行的一大障碍。农村地区的法律意识较为薄弱，主要体现在对法律法规的理解和认知有限。这一问题的根源在于法律知识的传播渠道不够广泛和深入，导致村民依法维护自身权益的意识淡薄。

教育资源不均衡加剧了农村居民法律意识的缺乏。许多村民由于教育水平的限制，对复杂的法律条款理解困难，对法律程序的认识也相对模糊^[5]。现有的法律宣传和教育工作多以城市为主，农村地区的法律知识普及往往力度不够，这导致法规的落实难以深入基层，不能在地方层面发挥应有的作用。

对农业农村发展相关法律法规的重要性认识不足也是影响落地效果的关键因素。农民更习惯依赖传统的生产和生活方式，法律作为调节社会行为和规范市场经济的重要工具，在村民眼中常常缺乏直接的关联和实际的应用价值。这种观念上的局限阻碍了法律法规在农村的推广和接受。

需要通过多种途径加强法律知识的普及和教育，例如，利用村镇广播、宣传册等方式，提高农村居民的法律素养^[6]。设立法律咨询机构，组织法律讲座和培训，也有助于提高村民的法律意识。培养农村地区法律人才，增加法律职业者在农村的数量，可以为农民提供更便捷的法律服务，逐步提升农村整体的法律认知水平。通过这些措施，能够有效改善知识普及和法律意识不足的问题，推动法律法规在农业农村领域的顺利实施。

（二）法规执行力度与监督机制不足问题

通过对农业农村法律法规的实际执行进行分析，可以发现法规执行力度和监督机制不足成为落地的主要阻碍之一。法规的执行力度不够突出表现为执法人员短缺、执法机构力量薄弱等问题。这导致在具体执行过程中，出现一线执法力量不足，法规在基层实施时呈现出力不从心的局面。一些地方由于缺乏明确的执行标准和严格的考核机制，使得法律法规在执行层面上流于形式，难以发挥其应有的效用。

监督机制的不足主要体现在对法律法规执行的跟踪和反馈不够完善。一方面，现有监督体系往往存在监管力量分散、责任不明确等问题，导致对违规行为的惩处力度不够，无法形成有效震慑。另一方面，群众参与监督的渠道有限，缺乏基层群众的广泛参与，使得法规执行情况的监督失去了重要的监督力量。

为解决这些问题，需要从加强执法机构建设、明确执法标准和完善监督体系等多方面入手。需要强化基层执法力量配置，并健全考评机制，提升执法的透明度和力度。建立畅通有效的群众监督渠道，鼓励和引导公众参与到法律法规执行的监督当中^[7]。在这些措施的推动下，能够逐步提升农业农村法律法规的落地效果，为实现乡村振兴战略提供坚实的法律保障。

（三）农民素质与法规配套设施不匹配问题

农业农村法律法规落地过程中，农民素质与法规配套设施的

不匹配问题显著影响了政策的有效实施。当前,许多农民对法律法规的理解和应用能力不足,导致在日常生产生活中出现违规现象。配套设施的缺乏进一步限制了法律法规的实际效能。农村地区在教育水平、科技应用和法律意识等方面相对薄弱,在一定程度上削弱了法律法规落实的基础条件。许多法律法规没有与地方特点相结合,使得农民在面对复杂的问题时,无法有效利用现有的法律资源。农村基础设施建设滞后,进一步制约了法律法规的落地^[6]。健全的配套设施不仅包括物质基础设施,还包括信息传播和教育培训等软设施的支持。只有当农村人口的法律素养和基础设施建设同步提升,法律法规才能在农业农村发展中发挥更优的效能。优化农民的教育与技术培训,同时提升信息化水平和基础设施建设,是解决此类问题的关键路径。

三、农业农村法律法规落地策略与建议

(一) 加强法律法规的宣传与教育

加强法律法规的宣传与教育是确保农业农村领域法律法规有效落地的关键策略之一。在农业农村发展过程中,由于部分地区法律意识淡薄,导致相关法规的执行效果不尽如人意。提升法律法规的宣传教育力度显得尤为重要。

应在农村地区开展多层次、多形式的法律教育活动。政府与相关组织可通过举办法律知识讲座、研讨会和培训班等方式,提高农民对农业农村法律法规的认知水平,增强他们在具体事务中的法律素养。学校和社区也可以成为法律教育的重要渠道,通过将法律知识纳入日常课程和社区活动,使法律意识从小培养,在广大农村人口中得以普及。

现代信息技术的发展为法律知识的传播提供了便利条件。应充分利用互联网、移动应用等新兴技术手段,将法律知识内容以生动、易懂的方式传播到农村社区。例如,开发法律知识小程序或微信公众号,使农民可以随时随地获取所需的法律信息和咨询服务,提高对法律法规的关注度和理解力^[9]。

结合农村实际情况,制作通俗易懂的法律法规宣传材料,如简明指南、视频短片等,使内容更贴近农民的生活生产实际,以增强普法宣传的实际效果。

强化法律法规的宣传与教育,是提升农业农村法律法规落地效果必不可少的环节,为实现农村现代化和乡村振兴战略提供了有力支持。只有通过系统而深入的法律教育,让更多农民了解法律、尊重法律、运用法律,才能真正推动法律法规的全面落实。

(二) 提升执行力度和完善监督机制

在提升农业农村法律法规执行力度和完善监督机制方面,应采取系统性的策略,以确保法律法规在基层的有效实施。需要建立健全的监督体系,加强对农业农村法律法规执行的常态化监

督。可通过设立专门的监督机构,明确其职能和责任,确保采取主动检查和动态监控相结合的方式,对法律法规的执行情况进行全面评估和管理。

应加强对执行人员的培训,使其具备良好的法律知识和执法能力,提高工作效率和法律执行效果。通过定期开展法律法规培训和专题研讨会,提升基层干部的法律素养和执行意识,使其能够充分理解和执行相关政策。

加强法律法规执行过程中的信息化建设也是重要手段之一。建立统一的信息共享平台和数据管理系统,实现对法律执行过程的实时记录和追踪,有效提高监督的准确性和效率。

应加大处罚力度,明确法律责任,建立违法行为的举报和惩罚机制,形成有效的震慑作用。通过多渠道收集反馈信息,及时修正法律法规执行中的不足,保障法律法规的公正、透明和高效落实^[10]。

通过这些措施的有机结合,可以逐步提高农业农村法律法规的执行力度,并通过科学有效的监督机制,确保政策在农村地区的顺利实施,为乡村振兴提供有力的法治保障。

(三) 结合地方特色优化法规与提高农民素质

在优化农业农村法律法规落地过程中,需注重结合地方特色,确保法规更具针对性和实效性。各地应根据自身的经济、文化、地理特点,调整法律法规,使其符合当地的具体需求。地方立法应具备灵活性和适应性,以便更有效地指导和规范当地的农业农村活动。提高农民素质是法律法规有效落地的重要因素。通过教育培训,提高农民对法规的认识和理解,增强其参与法律实施的积极性和能力。加强农业技术和法律知识的培训,使农民不仅掌握实用技能,还能在法律框架内进行生产和经营活动。通过结合地方实际需求和提高农民素质的方法,能够有效促进法律法规在农村的应用,推动农业农村现代化发展,提高乡村振兴的法治保障水平。

四、结束语

这篇文章研究了我国农村地区实施法律法规时遇到的问题。虽然我们有很多法律法规来帮助农村发展,但实际上在把这些规定变成现实的过程中,还是遇到了不少困难。比如,有些地方的农民可能不太了解这些法律法规,或者即使他们知道,也没有足够的资源去遵守。此外,有时候负责执行这些法律的人也没有做好他们的工作。为了解决这些问题,文章提出了一些建议,比如更好地教育农民关于法律的知识,以及确保法律得到严格执行。最重要的是,制定和执行法律时要考虑到每个地方的具体情况,因为不同的地方可能有不同的需要。通过这些措施,我们可以帮助农村地区更好地发展。

参考文献

- [1] 曹萌、凌屹:数据归集共享需要法律法规落地[J].法人,2021,(03):38-38.
- [2] 郭莉.探析农业领域法律法规的建设与展望——评《农业法律法规》[J].中国食用菌,2019,38(06).
- [3] 王莹.农业法律法规存在的问题及建议——评《农业法律法规》[J].中国食用菌,2020,39(08):279-279.
- [4] 王晓.农村常用法律法规知识(一)[J].山东农机化,2019,0(06):49-49.
- [5] 罗江.民法视野下我国民间农业金融发展的法律法规研究——评《农业法律法规》[J].灌溉排水学报,2020,39(08):10011-10012.
- [6] 薛韵.劳务派遣问题的法律法规研究[J].法制博览(名家讲坛、经典杂文),2021,(06):56-58.
- [7] 杨齐星.我国农村土壤污染防治的法律法规分析[J].资源节约与环保,2021,(11):137-139.
- [8] 洪冬.食品法律法规完善的意义及策略——评《食品法律法规与标准》[J].食品安全质量检测学报,2023,14(12):305-305.
- [9] 王长林.国家标准中法律法规典型问题分析[J].标准科学,2020,(06):37-41.
- [10] 陈苏.虚拟货币法律法规分析[J].中国风险投资,2019,18(01):29-32.