

优化粮食补贴政策提高农民种粮积极性研究

赵延凤

佳木斯市郊区财政局，黑龙江 佳木斯 154002

DOI: 10.61369/IED.2024120018

摘 要： 近些年，随着农业现代化的推进，粮食生产在国家粮食安全战略中的地位日益凸显。然而，农民种粮积极性不高成为制约粮食生产的重要因素之一。粮食补贴政策作为政府调控粮食生产的重要手段，其对农民种粮积极性的影响备受关注，为了有效激发农民的种粮热情，应该积极探索粮食补贴政策的作用机制及其优化策略，进而为政府制定更加科学合理的粮食补贴政策提供理论依据和实践参考，并有效促进粮食生产的稳定发展，保障国家粮食安全。对此，本文首先阐述优化粮食补贴政策对农民种粮积极性的影响机制，进而提出行之有效的措施，以期为相关教育研究者提供一定的参考与借鉴。

关 键 词： 粮食补贴政策；提高；农民；种粮积极性；优化

Research on Optimizing Grain Subsidy Policies and Improving Farmers' Motivation to Plant Grain

Zhao Yanfeng

Jiamusi Suburban Finance Bureau, Jiamusi, Heilongjiang 154002

Abstract： In recent years, with the advancement of agricultural modernization, the status of grain production in the national food security strategy has become increasingly prominent. However, the low enthusiasm of farmers for growing grain has become one of the important factors restricting grain production. As a significant means for the government to regulate grain production, the impact of grain subsidy policies on farmers' enthusiasm for growing grain has attracted widespread attention. To effectively stimulate farmers' enthusiasm for growing grain, it is essential to actively explore the mechanism of action of grain subsidy policies and their optimization strategies. This will provide a theoretical basis and practical reference for the government to formulate more scientific and reasonable grain subsidy policies, effectively promote the stable development of grain production, and ensure national food security. In this regard, this article first elaborates on the impact mechanism of optimizing grain subsidy policies on farmers' enthusiasm for growing grain, and then proposes effective measures, with the aim of providing some reference and for related educational researchers.

Keywords： grain subsidy policy; improvement; farmers; enthusiasm for grain cultivation; optimization

随着全球人口的增长和经济的发展，粮食安全问题日益成为全球关注的焦点。作为粮食生产的主力军，农民的种粮积极性直接关系到粮食生产的稳定性和可持续性。然而，在现实情况中，由于多种因素的影响，农民的种粮积极性普遍不高，这严重制约了粮食生产的发展。因此，如何激发农民的种粮热情，提高粮食生产的效率和效益，成为当前亟待解决的问题。优化粮食补贴政策，作为政府调控粮食生产的重要手段之一，其在提高农民种粮积极性方面发挥着至关重要的作用。通过合理的补贴政策，可以有效降低农民的种植成本，提高农民的预期收益，从而激发农民的种粮热情，促进粮食生产的稳定发展。

一、优化粮食补贴政策提高农民种粮积极性的影响机制

（一）农民种植成本得到有效降低

粮食补贴政策不仅直接影响农民的生产成本构成，也会对农业持续发展、种植选择以及、粮食安全产生一定的影响。近年来，农药、化肥等农业投入品的价格持续攀升，导致农民的种植

收益不断缩水，削弱了农民投身粮食生产的积极性。粮食补贴政策有助于缓解农民的经济压力，降低种植成本，激活他们的种植热情，促使更多农民投身粮食生产，并为他们提供一定的资金援助，在一定程度上减轻了农资价格上涨带来的压力^[1]。同时，农业保险相关政策的出台，为农民提供了风险保障，减少了粮食生产过程中的风险损失。在降低生产成本的同时，粮食补贴政策稳定了农民的收入，提升了他们种植粮食的积极性，鼓励他们扩大

种植规模和采用先进的种植技术，提升粮食的生产效率和质量，保障国家粮食安全，为农业实现健康发展保驾护航^[2]。

（二）农民的预期收益得到有效提高

伴随着城市进程不断加快，农业的经济效益逐渐走低，导致农民的种植热情逐渐减退。为了提高农民的种植积极性，政府相继颁布了一系列的粮食补助政策，向农民提供直接的经济援助，从而提升他们的种植收入，增强他们对粮食作物收益的期待，有效激发农民扩大种植规模的意愿，促使他们加大对优质种子、化肥和农业机械的投入，从而提升粮食生产效率^[3]。另外，粮食补贴在产量下滑或价格波动时，还能确保农民的基本收入，减轻市场及自然风险带来的损失，稳固他们的收入预期，提升农民对市场的信心，激励他们优化种植模式，持续投身粮食生产。随着补贴政策的持续优化，政府推崇以绿色生态为导向的农业补贴，从长远视角来看，补贴政策正朝着提升农业可持续发展的方向迈进，旨在保障农民的长期收益^[4]。

二、优化粮食补贴政策提高农民种粮积极性的策略

（一）细化粮食补贴政策，完善补贴制度准则

在现阶段，我国对农业的资金扶持项目种类丰富，涉及的政府部门众多，涵盖了发改委、财政部、农业部、粮食局、国土局、水利部等多个领域。这种现象常常导致所谓的多头管理、区域分割、资金分散、效率降低等问题，特别是在不同地区、不同部门以及不同资金来源在实施范围、分配标准、项目规划、建设内容、监督管理等多个方面存在重复和交叉，这不利于统一协调管理，难以形成合力，财政支持农业的资金运用中，既有“缺位”也有“越位”的情况，更有一些地方出现挤占、挪用、截留财政支农资金的现象，这都会在一定程度上影响财政支农资金使用效率和效益^[5]。另外，在粮食补贴政策中，各地在补贴规模、基准和衡量标准等方面差异显著，有些地方依据土地承租面积或税收面积来计算补贴额度，有的则是依据当年的实际种植面积来确定补贴金额，还有地区是依据农民售粮量来定。实践中，常常遭遇诸多问题和偏差，如，土地长期闲置却仍有农民领补贴、土地转租者获补贴而实际种植者无分、难以精确统计农民种植面积或售粮量等情况，甚至还存在违规套取粮食补贴资金的现象，在某种程度上，造成补贴分配的不公平和资金使用效率低下。因此，对粮食补贴政策进行细化和完善补贴制度规范，旨在加强资金管理控制，明确资金使用路径，确保资金顺畅分配，让粮食补贴政策真正发挥其实际效用^[6]。

（二）建立精准补贴机制，提高补贴精准度

为了更有效地发挥粮食补贴政策的作用，相关部门需要建立精准补贴机制，确保补贴资金能够精准地发放到真正从事粮食生产的农民手中。首先，相关部门需要通过技术手段，如卫星遥感、无人机巡检等，对农民的种植面积进行精确测量，避免因统计不准确而导致的补贴发放不公^[7]。同时，相关部门还需要建立农民种植信息的数据库，记录农民的种植历史、种植品种、种植面积等信息，以便对农民的补贴申请进行核实。此外，相关部

门还需要加强对补贴资金的监管，确保补贴资金能够按照规定的程序和渠道进行发放，避免出现违规套取补贴资金的现象。通过这些措施，相关部门可以提高补贴的精准度，确保补贴资金能够真正用于鼓励农民从事粮食生产，提高农民的种粮积极性^[8]。同时，相关部门还应该考虑引入区块链技术，以提高补贴发放过程的透明度和不可篡改性，进一步增强农民对补贴政策的信任。此外，通过与金融机构合作，可以探索创新的金融产品和服务，为农民提供更多的支持，比如低息贷款、保险服务等，帮助他们更好地应对市场风险和自然灾害，从而保障粮食生产的稳定性和可持续性^[9]。

（三）构建完善监督体系，保障补贴资金到位

在建立健全的监管体系时，首要任务是确立不同层级政府的具体职能，保障补贴政策的实施和监管职责的分明划分，这需要明确各级政府在推行补贴政策时的具体角色与责任，确保每个部门都清楚自身的职责与权限^[10]。另外，还需构建信息公开的机制，定期披露补贴资金的分配状况，接受来自社会的监督。这要求政府打造公开透明的平台，通过互联网、社交平台等形式，使公众能够实时掌握补贴资金的流向与应用情况，保障资金使用的公开性。同时，可以设立专门的举报途径，鼓励农民及社会各界参与监督，对违规行为进行举报。这不仅涵盖电话、信件等传统举报手段，还可以利用在线举报平台，以便于快捷地收集与处理举报信息^[11]。对于违规行为的举报，政府应立即作出反应，及时展开调查处理，并将处理结果向公众公开，营造全社会共同监督的积极氛围。通过这些举措，能够确保补贴资金能够按时、足额地发放给农民，充分发挥补贴政策的激励效应。这不仅有助于提升农民的生产热情，推动农业的进步，还能加强政府的公信力，构建和谐政府与农民关系^[12]。

（四）培育新型职业农民，壮大农业经营主体

强化培育现代农业经营主体，有助于增强经营规模化和抵御风险的能力，这已成为粮食产业发展的关键趋势。政府部门应当积极推动农业技术人才、高素质农民的培养，着力打造一支农村技术人才队伍，同时要定期派遣专业人员深入农村进行技术讲解和指导，推广现代农业技术，助力农民提升自身技术水平，从而增加产量和收入^[13]。另外，要引导并扶持农民合作社、农业企业、家庭农场等新型农业组织的发展，形成现代化的农业经营体系，还要增强新型农业经营主体带动小农户发展的作用，实现小农户与现代农业发展的有机结合。政府可以出台相关政策，为新型职业农民提供更多的资金支持 and 政策优惠，如提供贷款贴息、税收减免等，以减轻他们的经济压力，激发他们的创业热情。同时，建立新型职业农民培训体系，结合线上线下多种培训方式，为他们提供全面的农业技术培训、市场经营培训和创业指导，提升他们的综合素质和竞争力^[14]。同时，政府应加大对新型职业农民的扶持力度，提供政策、资金和技术等多方面的支持。可以设立专项基金，用于资助新型职业农民的培训、创业和技术研发等活动，降低他们的创业门槛和风险。此外，还可以建立新型职业农民的认定和奖励机制，对表现突出、成效显著的农民给予表彰和奖励，激发更多农民参与新型农业经营的积极性^[15]。

三、总结

总而言之，在当前社会发展形势下，通过细化补贴政策、建立精准补贴机制、完善监督体系以及加强新型职业农民的培育，可以有效降低农民的种植成本，提高他们的预期收益，从而激发

农民种粮的热情和积极性。这不仅有助于保障国家粮食安全，还能推动现代农业的发展，实现农业增效、农民增收和农村繁荣。因此，政府应继续加大粮食补贴政策的优化力度，为新型职业农民提供更多的支持和帮助，共同推动农业事业的蓬勃发展。

参考文献

[1] 孙甜甜. 最低收购价政策可以提高农民种粮积极性吗?——基于双重差分模型的实证检验 [J]. 宜宾学院学报, 2024, 24 (11): 44–53.

[2] 廖红香, 张国洪, 张瑜, 等. 基于乡村振兴背景下对提高农民种粮积极性的思考——以南充市高坪区为例 [J]. 青海农技推广, 2024, (03): 63–65+74.

[3] 韩冬, 钟钰. 调动农民种粮积极性的困难与三重路径 [J]. 中国发展观察, 2024, (06): 20–24.

[4] 赵长保. 健全种粮农民收益保障机制 保护农民种粮积极性 [J]. 农村工作通讯, 2024, (12): 23–25.

[5] 王振振, 王风扬. 贯彻实施粮食安全保障法 调动农民种粮积极性 [J]. 中国粮食经济, 2024, (05): 35–37.

[6] 刘欣晨, 刘玉成. 粮食价格、政策补贴对农民种粮积极性的影响——基于演化博弈模型 [J]. 湖北农业科学, 2024, 63 (04): 205–211.

[7] 贺登科, 何蒲明, 李祥. 中部崛起战略对农民种粮积极性的影响研究 [J]. 安徽农业科学, 2024, 52 (06): 225–229+236.

[8] 何阳, 张礼祥. 基于农民种粮积极性的粮食直补政策效能评价及系统治理 [J]. 农村经济, 2024, (01): 20–31.

[9] 罗曼, 罗苹. 在推进农业现代化中调动农民种粮积极性的对策研究——以眉山市为例 [J]. 四川农业与农机, 2023, (03): 16–18.

[10] 李天祥. 保障粮食安全重在充分调动农民种粮积极性 [J]. 中国农村科技, 2023, (05): 21–23.

[11] 钟钰, 巴雪真. 收益视角下调动农民种粮积极性机制构建研究 [J]. 中州学刊, 2023, (04): 62–70.

[12] 漳州市人民政府办公室关于调动农民种粮积极性稳定粮食生产十五条措施的通知 [J]. 漳州市人民政府公报, 2022, (06): 17–19.

[13] 蒋和平. 健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制, 调动维护粮食安全的“两个积极性” [J]. 农业经济与管理, 2022, (06): 15–19.

[14] 李俊高, 李俊松, 任华. 农业补贴对粮食安全与农民增收的影响——基于马克思再生产理论的分析测度 [J]. 经济与管理, 2019, 33 (05): 20–26.

[15] 谭浩俊. 如何看待袁隆平提出的“提高粮食补贴, 保障农民收入” [J]. 粮食科技与经济, 2018, 43 (09): 9.