

云南建设面向南亚东南亚辐射中心的实践经验研究

成超

中共保山市委党校，云南 保山 678000

DOI: 10.61369/IED.2025030025

摘要： 本文深入探究云南建设面向南亚东南亚辐射中心的实践经验。通过分析其发展轨迹，从政策支持、基础设施建设、对外经贸合作、文化交流与合作以及生态环境保护与可持续发展等多方面总结关键实践经验，并提炼出对其他地区的启示，同时剖析前瞻挑战并提出应对策略，旨在为区域合作与发展提供有益参考。

关键词： 南亚东南亚；辐射中心；实践经验

Research on the Practical Experience of Yunnan in Building a Radiation Center Facing South and Southeast Asia

Cheng Chao

The Party School of the CPC Baoshan Municipal Committee, Baoshan, Yunnan 678000

Abstract： This paper delves deeply into the practical experience of Yunnan in building a radiation center facing South Asia and Southeast Asia. By analyzing its development trajectory, key practical experiences are summarized from multiple aspects such as policy support, infrastructure construction, foreign economic and trade cooperation, cultural exchange and cooperation, as well as ecological environment protection and sustainable development. At the same time, inspirations for other regions are extracted, and forward-looking challenges are dissected and response strategies are proposed, aiming to provide useful references for regional cooperation and development.

Keywords： South Asia and Southeast Asia; radiation center; practical experience

引言

在全球经济一体化不断深化的背景下，区域经济合作成为推动全球经济增长和发展的关键力量。中国作为世界第二大经济体，积极推动与周边国家和地区的经济合作。“一带一路”倡议的提出为中国与南亚东南亚国家的合作提供了新的机遇和平台。云南作为中国面向南亚东南亚开放的重要门户，凭借其独特的地缘优势，肩负着建设辐射中心、促进区域协同发展的重任。

一、云南建设面向南亚东南亚辐射中心的发展轨迹

（一）改革开放以来云南的发展概况

自改革开放以来，云南经济发展取得显著成就。经济总量逐步攀升，产业结构不断优化，从以传统农业为主逐渐向工业、服务业协同发展转变。交通、通信等基础设施不断完善，为融入区域经济合作奠定基础^[1]。改革开放初期，云南经济相对落后，以农业为主导产业，工业基础薄弱，服务业发展滞后。但随着改革开放政策的推进，云南积极引进外资和技术，加快工业化进程，推动产业结构调整 and 升级。十八大以来，云南的旅游、能源、矿产等特色产业逐渐崛起，成为经济发展的重要支柱。同时，云南不断加大交通、通信等基础设施建设投入，高速公路、铁路、航空等交通网络日益发达，通信设施覆盖范围不断扩大，为区域合

作提供了更加便利的条件^[2]。

（二）云南在“一带一路”倡议中的地位与作用

“一带一路”倡议为云南带来前所未有的发展机遇。云南地处连接南亚东南亚的关键节点，是跨境物流、贸易往来的重要通道。其丰富的自然资源、多样的民族文化也为区域合作增添色彩，成为促进文化交流、民心相通的桥梁^[3]。在“一带一路”倡议中，云南被定位为面向南亚东南亚的辐射中心，承担着加强与周边国家政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通的重要使命。作为中国通往南亚东南亚的重要门户，云南具有得天独厚的地缘优势，其与缅甸、老挝、越南接壤，与印度、泰国、柬埔寨等国邻近，是连接中国与南亚东南亚国家的重要桥梁和纽带。凭借这一优势，云南在推动区域经济合作、促进贸易投资便利化、加强基础设施互联互通等方面发挥着重要作用，成为

中国与南亚东南亚国家开展全方位合作的关键枢纽^[4]。

二、云南建设辐射中心的关键实践经验

（一）政策支持与制度创新

政府制定出台一系列支持辐射中心建设的政策文件，涵盖产业发展、贸易便利化、人才引进等多个方面。如《云南省人民政府关于打造面向南亚东南亚辐射中心的指导意见》明确了总体目标与发展方向，各部门也相应出台配套措施，形成较为完善的政策体系。这些政策文件从宏观层面为云南建设辐射中心提供了战略指导和政策保障，明确了云南在不同领域的重点发展方向和任务，引导资源向关键领域和重点项目集聚，推动产业结构优化升级和经济社会全面发展^[5]。例如，在产业发展方面，政府出台了一系列优惠政策，鼓励和支持企业在高原特色农业、绿色能源、旅游文化、先进制造业等重点领域加大投资和创新力度，提高产业竞争力；在贸易便利化方面，实施了通关一体化改革、跨境电商综合试验区建设等政策措施，简化通关手续，降低贸易成本，提高贸易效率。

（二）基础设施建设

1. 交通领域

构建内联外通的交通网络。对内，高速公路、铁路不断延伸，加强了云南各地之间的联系；对外，中老铁路的开通成为标志性成果，极大地促进了与东南亚国家的人员与货物流动。同时，国际航线不断拓展，昆明长水国际机场的枢纽地位日益凸显。近年来，云南加快高速公路建设，高速公路里程持续增长，截至2024年底，云南高速公路通车里程已突破10758公里，位居全国第2位，实现了县县通高速公路的目标。铁路建设方面，除了中老铁路的开通，云南还在积极推进中越3条铁路、中泰3期工程、滇藏铁路等重点项目建设，进一步完善铁路运输网络^[6]。中老铁路自2021年12月开通运营以来，截至2024年底，累计发送旅客超过1911万人次，运输货物超过1960万吨，成为连接中国与老挝、泰国等东南亚国家的重要物流通道，极大地促进了区域间的贸易往来和人员交流。昆明长水国际机场作为面向南亚东南亚的航空枢纽，不断拓展国际航线，目前与南亚东南亚国家的通航城市数量不断增加，航线网络覆盖范围不断扩大，2024年全省15个机场旅客吞吐量7144万人次，首次突破历史峰值，全国排名第6位。其中，昆明长水国际机场作为核心枢纽，全年旅客吞吐量达4717.83万人次，同比增长12.24%，贡献了全省约66%的客流。其国际旅客吞吐量占比逐年提高，航空运输的快速发展为云南与南亚东南亚国家的经济合作和人文交流提供了更加便捷的空中通道。

2. 通信领域

大力推进通信基础设施建设，实现与周边国家的通信互联互通。宽带网络覆盖范围扩大，跨境光缆通信工程取得进展，为跨境电商、远程教育等领域的合作提供了支撑。截至2024年9月，全省5G基站达14.65万个，行政村覆盖率100%，并建成全国首批“双万兆”网络示范区，实现了5G技术的增强版，也被称为

“5.5G”，它是连接5G与6G的技术桥梁，具有下行超大带宽、上行超高速率、千亿联接和内生智能的特征。同时，积极推进跨境光缆通信工程建设，与缅甸、老挝、越南等周边国家的跨境光缆通信线路不断升级和扩容^[7]。目前中缅、中老、中越之间的跨境光缆通信系统总容量已达12.5Gbps，为跨境电子商务、远程医疗服务、在线教育等数字经济领域的合作提供了高速、稳定的通信网络支持。例如，通过跨境光缆通信网络，云南的高校和科研机构与周边国家的教育和科研机构开展在线学术交流、联合科研项目等活动，促进了教育资源共享和科技合作。

（三）对外经贸合作

1. 贸易合作

云南与南亚东南亚国家的贸易额持续增长，贸易结构不断优化。特色农产品、矿产品等传统商品贸易稳步推进，同时机电产品、高新技术产品等新兴贸易领域不断拓展。各类边境经济合作区、跨境经济技术开发区成为贸易合作的重要平台。近年来，云南与南亚东南亚国家的贸易规模不断扩大，2018年至2024年期间，云南对南亚东南亚国家的进出口总额年均增长率达到3.8%。其中，特色农产品如花卉、蔬菜、水果等出口额持续增长，2024年鲜切花出口额达7.6亿元，同比激增34.2%，连续6年稳居全国首位。水果出口额52.7亿元，同比增长8.9%，出口量65.6万吨（含坚果），位列全国第二。蔬菜出口值居全国第四，虽未公布具体金额，但海关数据显示2024年通过河口口岸出口蔬菜超64万吨，货值53.3亿元，同比增长32.7%；矿产品贸易也保持稳定，2024年进口额达到186.2亿元，同比增长12.3%。机电产品和高新技术产品的出口比重逐渐上升，2024年机电产品出口额达到213.5亿元，同比增长25.1%，高新技术产品出口额达到87.3亿元，同比增长31.8%。边境经济合作区和跨境经济技术开发区在促进贸易合作中发挥了重要作用，如瑞丽国家重点开发开放试验区、磨憨—磨丁跨境经济合作区等，这些合作区通过完善基础设施、提供优惠政策等措施，吸引了大量企业入驻，形成了产业集聚效应，成为云南与周边国家开展贸易往来的重要平台^[8]。

2. 投资合作

云南企业积极“走出去”，在周边国家投资建设产业园区、能源项目等。同时，也吸引了南亚东南亚国家的企业来滇投资，涉及制造业、服务业等多个领域，促进了区域产业链供应链的融合。2018年至2024年，云南企业在南亚东南亚国家累计投资金额达到165.8亿美元，投资项目涵盖工业园区、能源开发、农业种植、制造业等多个领域。例如，云南锦苑花卉产业股份有限公司投资建设的泰国暹罗玫瑰园项目，总投资额达到3.2亿元人民币，成为泰国重要的花卉种植和出口基地，带动了当地农业产业升级和农民增收。同时，南亚东南亚国家的企业也纷纷到云南投资兴业，2024年南亚东南亚国家在云南实际投资金额达到8.2亿美元，主要集中在制造业、旅游业、服务业等领域。投资合作的深化促进了区域产业链供应链的融合，云南与周边国家在能源、农业、制造业等领域的产业关联度不断提高，形成了优势互补、协同发展的良好局面^[9]。

三、云南建设辐射中心的应对策略

(一) 加强风险管理

密切关注国际形势变化，建立风险预警机制，及时调整合作策略。加强与周边国家的沟通协调，共同应对贸易保护主义等外部挑战。云南应加强对全球经济形势和国际贸易摩擦的监测分析，建立完善的风险预警体系，及时掌握市场动态和风险信息，为企业的对外投资和贸易活动提供预警和指导。同时，积极与周边国家开展对话与合作，加强政策沟通和协商，共同应对贸易保护主义等外部挑战。例如，加强与东盟国家在区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）框架下的合作，推动贸易投资自由化便利化，共同反对贸易保护主义。此外，鼓励企业加强风险管理，通过购买出口信用保险、采用多元化的市场开拓策略等方式，降低贸易风险和投资风险。

(二) 完善跨境合作机制

加强与周边国家的政策沟通和协调，推动政策法规的衔接与协调，建立更加便捷高效的通关模式和金融合作机制。云南应加强与周边国家的高层对话和政策沟通，推动在海关、检验检疫、税务等领域的政策法规衔接与协调，减少政策差异带来的障碍。探索建立跨境合作的协调机构和信息共享平台，加强与周边国家在项目规划、投资促进、市场监管等方面的合作与协调，提高合作效率。进一步深化通关便利化改革，推广“单一窗口”模式，加强海关、检验检疫等监管部门之间的信息共享和协同作业，简化通关手续，提高通关效率。加快推进跨境金融合作，完善跨境支付清算系统，扩大人民币在周边国家的使用范围，加强金融监管协调，防范金融风险，为跨境投资和贸易提供更加便利的金融支持^[10]。

(三) 加强人才队伍建设

制定人才发展规划，加大对教育、医疗等公共服务领域的投入，改善人才发展环境。加强人才培养体系建设，深化产教融合，培养适应辐射中心建设需求的各类人才。云南应制定实施人才发展规划，明确人才培养和引进的目标、任务和措施，加大对教育、医疗、文化等公共服务领域的投入，提高公共服务水平，营造宜居宜业的人才发展环境。加强高校和科研机构建设，优化专业设置，深化产教融合，推进校企合作、校地合作、校际合作等多种人才培养模式创新，培养适应辐射中心建设需求的产业人才、外向型人才、创新型人才和跨文化交流人才等。建立完善人才激励机制，提高人才待遇，为人才提供广阔的发展空间和良好的创新创业环境。加强人才引进工作，制定优惠政策吸引海外高层次人才、国内优秀人才以及周边国家的优秀人才来滇工作、创业和交流，为辐射中心建设提供强大的人才支撑。

四、结论

本研究可能存在对某些微观层面的实践案例挖掘不够深入等问题。例如，对具体企业、项目的跨境合作模式和运营机制的分析不够细致，未能充分展现微观主体在辐射中心建设中的作用和贡献。同时，在数据收集和分析方面可能存在一定的局限性，部分数据的时效性和准确性有待进一步提高，影响了对一些问题的深入分析和结论的可靠性。未来可进一步加强对云南辐射中心建设中具体企业、项目等微观主体的研究，深入分析其跨境合作的实践经验和面临的问题挑战，挖掘微观层面的成功案例和发展模式，为其他地区提供更加具体、可操作的借鉴。

参考文献

- [1] 李明, 张华. 云南打造面向南亚东南亚辐射中心战略研究 [J]. 国际贸易问题, 2018, 37 (2).
- [2] 王晓东, 陈思思. 云南建设面向南亚东南亚辐射中心的政策体系研究 [J]. 经济问题探索, 2019, 36 (6).
- [3] 刘洋, 李晓东. 云南面向南亚东南亚辐射中心建设的路径选择 [J]. 亚太经济, 2017, 28 (1).
- [4] 赵婷婷, 杨晓红. 云南面向南亚东南亚辐射中心建设的国际经验借鉴 [J]. 国际贸易问题, 2019, 38 (1).
- [5] 杨洪基, 李晓东. 云南打造面向南亚东南亚辐射中心的风险与对策研究 [J]. 亚太经济, 2018, 29 (3).
- [6] 陈思思, 王晓东. 云南面向南亚东南亚辐射中心建设的政策效果评价 [J]. 经济问题探索, 2019, 37 (1).
- [7] 李晓东, 刘洋. 云南面向南亚东南亚辐射中心建设的区域合作机制研究 [J]. 国际贸易问题, 2018, 37 (4).
- [8] 王晓东, 陈思思. 云南打造面向南亚东南亚辐射中心的空间布局研究 [J]. 亚太经济, 2018, 29 (2).
- [9] 张晓刚, 陈丽华. 云南面向南亚东南亚辐射中心建设的产业支撑体系研究 [J]. 经济问题, 2019, 42 (2).
- [10] 陈利君等. 回顾与展望: 中国周边外交与面向南亚东南亚辐射中心建设十周年 [J]. 南亚东南亚研究, 2025(01): 1-36+155.