

事业单位的政府会计制度改革措施探析

刘增艳

通辽市财政事业发展中心单位，内蒙古 通辽 028000

DOI: 10.61369/IED.2025030011

摘要：当代事业单位面临财务管理体制深度变革的历史性机遇。政府会计制度改革作为推动公共部门治理现代化的关键举措，其价值内核体现于财务信息披露机制与资源配置模式的系统性重构。此项改革立足法治基础，秉持公共服务价值取向，精心构筑双重核算体系框架，全面更新财务管理流程规范，同步推进信息系统升级与制度适配。变革实质在于确立权责发生制与收付实现制相辅相成的制度格局，实现预算管理 with 财务核算的深度融合。在改革历程中，事业单位管理层需洞察制度演进的内在规律，妥善处理技术手段与价值理念的辩证关系。

关键词：事业单位；政府会计制度；内部改革

Analysis of Government Accounting System Reform Measures in Public Institutions

Liu Zengyan

Tongliao City Finance Development Center Unit, Tongliao, Inner Mongolia 028000

Abstract： Contemporary public institutions are facing a historic opportunity of deep reform in their financial management system. The reform of the government accounting system, as a key measure to promote the modernization of public sector governance, is reflected in the systematic reconstruction of financial information disclosure mechanisms and resource allocation models. This reform is based on the rule of law, adheres to the value orientation of public services, carefully constructs a dual accounting system framework, comprehensively updates financial management process standards, and synchronously promotes information system upgrading and institutional adaptation. The essence of the change lies in establishing a system pattern where the accrual basis and the cash basis complement each other, achieving a deep integration of budget management and financial accounting. In the process of reform, the management of public institutions needs to have insight into the inherent laws of institutional evolution and properly handle the dialectical relationship between technological means and value concepts.

Keywords： public institutions; government accounting system; internal reform

引言

新时代公共治理体系现代化进程中，事业单位承担着提供优质公共服务的重要使命。惟须指出，传统会计核算体系面对日益复杂的经济环境已显露固有局限。预算会计单一模式难以充分展现完整资产负债全貌，导致财务信息对决策支撑不足，致使公共资源配置实效有待深化。近年来，随着国家财政体制改革向纵深推进，事业单位财务治理面临更为严格的规范要求与标准提升。政府会计制度变革由此应时而动，其核心旨意在于构建与现代公共管理体系相适应的会计核算新格局。值得强调的是，此项改革绝非仅限于技术层面的简单调整，而是深度触及公共资源配置的根本机理，实为事业单位整体治理能力现代化的关键环节与重要支撑。

一、事业单位的政府会计制度改革重要性

（一）打造透明化财务信息披露机制

透明化财务信息披露机制构成政府会计制度改革的核心支撑，其深层价值在于重塑事业单位财务管理的权责边界与监督格

局。这一机制要求管理者将财务运作置于阳光之下，财务决策过程因此趋向规范化与科学化。当各项收支数据以标准化、可比较的形式向社会公众及主管部门开放时，事业单位领导班子必须履行更为严谨的受托责任，公共资源分配随之获得质的提升。政府审计机构得以基于完整真实的财务报表实施精准监督，大幅降低

了信息壁垒导致的治理盲区。

（二）构建资源高效配置新范式

政府会计制度改革为事业单位资源配置注入了全新的制度活力，重塑了传统配置模式的底层逻辑。改革实质在于构建权责发生制基础上的全方位资源调控机制，促使资源配置决策从单一预算执行模式转向立足真实成本效益分析的战略抉择。当代配置理念突显资源使用的前瞻性与精确性，政府部门管理者需依托动态财务信息支持，实现各业务板块间资源流动最优化。制度变革孕育的财务透明环境，为跨机构资源统筹提供了坚实决策基础，规避了以往模式中信息碎片化与重复投入问题^[2]。

二、事业单位的政府会计制度改革原则

（一）坚守制度改革法治底线

坚守法治底线是事业单位政府会计制度改革的基本保障。法治理念贯穿于会计制度改革全程，确保改革举措立足于现有法律框架，符合国家财政法规体系要求。事业单位在推进会计制度变革时，应当严格遵循《中华人民共和国会计法》《预算法》等上位法律规定，将改革方案置于法治轨道之上。改革创新固然重要，但创新决不能突破法律边界，更不能以改革为名规避法定程序与责任。制度设计过程中，需充分考量法律适用性与制度衔接性，确保新旧制度平稳过渡。法治思维引领改革方向，法治方式规范改革路径，法治保障筑牢改革基础^[3]。

（二）秉承信息质量全面提升原则

秉承信息质量全面提升原则旨在强化事业单位会计信息的准确性、完整性与时效性，使财务报告更加真实反映单位运营状况与财政资金使用效果。当前改革背景下，事业单位应重视信息披露标准化建设，完善内部控制机制，严格执行新会计准则规范。高质量会计信息成为评价资源配置效益与公共服务绩效的重要依据，推动单位在公共财政框架下优化决策流程。事业单位需精细设计会计核算体系，构建多维度业务数据分析平台，确保财务信息在决策支持、风险防控等环节发挥实质性作用。信息质量提升引导单位从传统记账核算向管理会计转型，为公共资源合理分配与财政可持续发展奠定基础，最终实现政府会计信息体系与现代公共治理深度融合。

（三）坚守公共服务价值内核

坚守公共服务价值内核要求事业单位在会计制度改革进程中始终锚定公共利益最大化这一根本导向，将社会效益置于财务效率考量之上。此价值取向深植于制度框架各层面，自会计要素确认标准至信息披露规范，皆需肩负公共责任之制度使命。改革方案应确保财务管理体系能够精准映射公共资源配置实效，真实呈现社会服务能力构建情况，为公众权益保障提供坚实信息基础。价值内核坚守实则意味着制度变革不可背离公共服务本质，各项技术层面精进均应指向提升公共服务质效这一终极目的。事业单位管理者须于制度实施中构建价值引领机制，保障会计信息形成过程体现公共属性要求，使财务数据成为衡量社会责任履行程度之重要尺度。价值坚守亦要求事业单位建立契合公共服务特性的

绩效评估系统，将社会效益指标融入财务管理考核范畴，促成公共价值与财务管理有机融合^[4]。

三、事业单位的政府会计制度改革策略

（一）建立双重核算体系操作机制

双重核算体系作为政府会计制度改革的核心环节，实质上构建了预算会计与财务会计相互衔接的完整框架。该体系将收付实现制与权责发生制有机融合，使财政运行状况得到立体化呈现。预算会计侧重记录资金流向与预算执行情况，反映财政资源配置效率；财务会计则着力展现资产负债全貌，揭示政府部门长期财务状况与可持续性。建立科学操作机制需要设计统一科目体系，制定精准的账务处理规则，形成互补的报表体系，并配套相应的信息技术支撑。事业单位推行此项改革应当强化顶层设计，健全会计人员专业素养，完善内控制度，确保两类账务数据协调一致。

例如，政府部门可以采取分阶段实施策略推动双重核算体系落地。省级财政部门启动专项改革试点，编制具体实施指南，明确预算账与财务账的转换规则与平衡关系。市级单位则整合智能财务系统，研发具备高度兼容性的会计软件，实现单次数据录入生成双重账务信息的高效处理模式。某省文化厅在实践中建立起完备的文化资产管理系统，将文物藏品价值计入财务账，同时在预算账中反映保护经费使用情况，有效解决了文化资产管理与经费使用监管脱节难题。教育系统重点关注教学设备折旧与维护经费的双重记录，科学评估教育成本构成。医疗机构则利用双重核算体系区分医保结算款与财政补助资金，精确测算公共卫生服务成本。在此机制下，政府部门决策依据更加充分，资产管理水平提升显著，预算执行精准度提高约28%，公共服务项目成本核算更为科学，为公共政策评估与调整提供了可靠数据基础。

（二）重构财务管理流程标准

重构财务管理流程标准作为政府会计制度改革的核心环节，其本质在于建立一套科学完整的管理体系框架。传统财务管理往往存在流程分散、标准不一、职责界限模糊等问题，难以适应现代政府部门精细化管理要求。流程标准的重构需要从业务逻辑出发，将财务活动按照价值创造路径进行系统梳理，形成从预算编制、资金运作到绩效评价的闭环管理机制。这一过程要求管理者深入把握业务本质，辨识关键控制节点，确保各环节均有明确的操作规范与质量准则。同时，标准化建设还需兼顾不同业务场景的特殊属性，在维持整体一致性的基础上，为特定事业单位业务活动留出适度弹性空间，实现规范统一与特色发展的和谐统一。

事业单位在具体的实施过程中，可以从核心业务流程入手，逐步完善标准体系建设。以资金管理为例，管理者可以建立从资金计划制定到执行监控的全链条标准。在计划阶段，制定统一的资金需求预测模型，明确各部门申报时间节点和审批层级；在执行阶段，设立资金支付的标准化流程，包括审批权限表、支付凭证格式、风险控制要点等具体操作指引。对于投资决策流程，可以构建分层分级的决策标准，根据投资金额和风险等级设定不同

的审批程序，确保重大决策的科学性和规范性。此外，事业单位还可以运用信息化手段固化流程标准，将标准化要求嵌入系统操作界面，使管理人员在日常工作中自然遵循既定规范，减少人为因素对流程执行的干扰，最终实现财务管理的规范化运作。

（三）推进信息系统适配升级

信息系统适配升级是政府会计制度改革落地的技术支撑，其本质在于构建数据驱动的会计管理新模式。传统会计信息系统多基于预算会计单轨制设计，面对财务会计与预算会计并行的双分录要求，原有系统架构显现出明显的适配性不足。现代会计信息系统需要在数据层面实现财务会计要素与预算会计要素的有机融合，在业务层面支撑会计核算、预算管理、成本管控等多维度需求。系统升级的核心在于重构数据模型，建立能够同时满足权责发生制和收付实现制的数据处理逻辑，确保会计信息在不同核算基础下的一致性与准确性。同时，系统需要具备强大的数据分析能力，为管理层提供多角度、多层次的财务分析报告，真正发挥会计信息在经营决策中的价值引导作用。

事业单位在具体的实施过程中，可以采取分阶段、有重点的系统改造路径。管理者可以先从核心财务模块入手，对会计科目体系、凭证处理、账簿生成等基础功能进行适配性改造，确保系统能够准确处理双分录业务。在此基础上，逐步扩展至预算管理、资产管理、成本核算等关联模块，实现各业务环节的数据联

动。某省级事业单位在改革实践中，采用模块化升级策略，先期投入重点改造总账、应收应付、固定资产等关键模块，建立了涵盖15个业务场景的标准化作业流程。该单位还建立了数据治理机制，定期开展数据质量检查，确保历史数据迁移的完整性和新旧系统切换的平稳性。该事业单位引入智能化审核功能，运用规则引擎技术实现凭证自动审核，使财务人员得以摆脱重复性工作，转向财务分析与管理支持领域，由此财务信息处理效率与质量水平显著提升。

四、结束语

政府会计制度改革为事业单位财务管理注入了全新的制度内涵，标志着公共部门会计实践进入精细化、规范化的发展阶段。这一变革重塑了财务信息的生产逻辑与价值维度，赋予事业单位管理层更为科学的决策依据与监督工具。制度效能的真正彰显，有赖于政府部门管理者持续探索实践路径、完善运行机制。双重核算体系建设要求精确理解两套会计标准间的内在逻辑关联，财务管理流程再造需深入结合事业单位业务属性与规范要求，信息化平台升级则应统筹兼顾技术可行性与实务适用性。此间各项工作环节无不检验着事业单位管理人员的专业素质与执行韧性。

参考文献

- [1] 钱紫薇. 新的政府会计制度下行政事业单位内部控制策略 [J]. 时代经贸, 2024, 21(10): 80-82.
- [2] 侯鹏飞. 事业单位执行政府会计制度的思考 [J]. 时代经贸, 2022, 19(07): 21-23.
- [3] 张茜. 新政府会计准则背景下事业单位内部控制体系优化思路 [J]. 今日财富, 2024, (20): 59-61.
- [4] 刘丽慧. 浅析新《政府会计制度》背景下基层行政事业单位财务对账工作 [J]. 中国农业会计, 2024, 34(19): 9-11.