

健康中国战略下云南乡村医生队伍建设现状及对策研究

王家永, 代春燕

曲靖医学高等专科学校马克思主义学院, 云南 曲靖 655100

DOI: 10.61369/VDE.2025070040

摘 要 : 党的十九大报告对“健康中国战略”作出全面部署, 在健康中国战略实施下, 云南乡村医生队伍结构不断优化, 标准化卫生室建成, 执业水平不断提升。本文立足云南乡村医生队伍建设现状, 针对存在的问题, 提出促进乡村医生队伍建设的几点建议, 助力健康乡村建设。

关键词 : 云南; 乡村医生; 现状; 对策

Research on the Current Situation and Countermeasures of the Construction of Rural Doctors' Team in Yunnan under the Healthy China Strategy

Wang Jiayong, Dai Chunyan

School of Marxism, Qujing Medical College, Qujing, Yunnan 655100

Abstract : The report of the 19th National Congress of the Communist Party of China made a comprehensive deployment of the "Healthy China Strategy". Under the implementation of the Healthy China Strategy, the structure of the rural doctor team in Yunnan has been continuously optimized, standardized health clinics have been established, and the level of practice has been continuously improved. Based on the current situation of the construction of rural doctors' team in Yunnan, this paper proposes several suggestions to promote the construction of rural doctors' team in response to the existing problems, in order to help the construction of healthy villages.

Keywords : Yunnan; rural doctors; current situation; countermeasures

一、健康中国战略下云南乡村医生队伍建设现状

乡村医生是农村基层一线从事一般诊疗和相关预防保健服务的卫生人员。乡村医生作为基层群众健康“守门人”, 其医疗水平直接影响群众就医质量与健康乡村建设。在健康中国战略和乡村振兴战略背景下, 乡村医生队伍建设发展迎来了春天, 队伍建设稳步推进。

(一) 云南乡村医生概况

云南地处西南边疆, 有16个州(市), 126个县(市、区)。截至2023年底, 云南省农村地区有乡镇卫生院1361个、村卫生室13450个, 在岗乡村医生37450人。乡村医生已成为农村地区基层群众的“健康守门人”, 为乡村医疗卫生事业的发展做出了贡献。

表1: 云南省各州(市)村卫生室及乡村医生人数统计

序号	州(市)	村卫生室(个)	乡村医生数(人)
1	昆明市	1277	2873
2	曲靖市	1604	4557
3	玉溪市	636	1864
4	保山市	917	2906
5	昭通市	1344	4310

6	丽江市	432	1176
7	普洱市	1008	2441
8	临沧市	925	1965
9	楚雄彝族自治州	1090	2172
10	红河哈尼族彝族自治州	1218	3344
11	文山壮族苗族自治州	/	/
12	大理白族自治州	1093	3573
13	德宏傣族景颇族自治州	305	893
14	怒江傈僳族自治州	263	563
15	迪庆藏族自治州	112	324
16	西双版纳州	269	786

(二) 云南乡村医生队伍建设现状

习总书记在2016年全国卫生与健康大会上明确指出“推进健康中国建设, 是我们党对人民的郑重承诺。各级党委和政府要把这项重大民心工程摆上重要日程, 强化责任担当, 狠抓推动落实”。在健康中国的推进下, 群众看病难、看病贵问题发生根本缓解。2016年云南省卫生计生委、发改委、财政厅等部门印发了《云南省健康扶贫行动计划(2016—2020年)》, 标志着云南健康扶贫正式实施。云南健康扶贫启动以来, 围绕“基本医疗有保障”目标任务, 将健全村级医疗卫生服务网底作为重要工作, 全

2022年云南省教育厅科学研究基金项目资助课题《健康中国视域下云南乡村医生队伍建设研究》(课题编号: 2022J1532)研究成果; 2020年云南省教育厅科学研究基金项目资助课题《健康中国视域下借力“互联网+”创新云南家庭医生签约服务方式研究》(课题编号: 2020J0795)阶段性研究成果。

作者简介:

王家永(1986—), 男, 硕士研究生, 讲师, 研究方向为: 思想政治教育及医学社会学。

代春燕(1983—), 女, 硕士研究生, 副教授, 研究方向为: 思想政治教育及医学社会学。

面加快农村基层卫生事业发展。在此背景下，云南乡村医生队伍建设积极推进，成效显著。

1. 乡村医生队伍福利待遇明显改善。云南省人民政府办公厅印发了《云南省人民政府办公厅关于进一步加强乡村医生队伍建设的实施意见》，就保障乡村医生合理收入作了明确要求。同时，责令云南省卫生计生委、财政厅要高度重视乡村医生队伍建设，不断健全完善乡村医生多渠道收入补偿机制，提高乡村医生待遇。一是各级财政安排乡村医生每月定额补助并随经济社会发展动态调增。省级将乡村医生人均补助标准由每月200元提高到2020年的每月500元。同时，鼓励地方各州（市）、县级财政相应提高村医补助标准，以此来增加边远民族贫困、服务人口少、条件艰苦地区乡村医生收入。二是提高基本公共卫生服务补助。基本公共卫生服务人均补助标准逐年提高，明确原则上乡镇卫生院要将不低于40%的工作任务交由村卫生室乡村医生承担，根据考核情况落实乡村医生公卫补助。三是实施基本药物制度补助。四是按照6元、7元和9元的标准设立一般诊疗费，保障乡村医生基本医疗服务收入。

2. 加大村医业务能力提升培训及考核。一是实施基层卫生人员学历提升工程。对乡村医生实施中专学历提升，2022年实现全省乡村医生学历中专化。二是开展乡村医生德技双馨培训。2020—2022年，支持2850名乡村医生赴上海开展“乡村医生德技双馨”培训，乡村医生的基本医疗服务能力和健康管理水平得到明显提升。三是依托《云南省卫生健康事业高质量发展三年行动计划（2023—2025年）》，实施基层医疗卫生人员技能培训计划等，提高全省乡村医生全科实用技能。四是加强乡村医生考核。在县（市、区）卫生健康部门的统一组织下，由乡镇卫生院（卫生服务中心）定期对乡村医生定期开展考核，并将考核结果作为乡村医生执业注册和财政补助的主要依据。

3. 优化乡村医生队伍结构。2023年，为促进乡村医疗卫生事业健康发展，提升乡村医疗卫生服务水平，同时促进大学生就业创业，国家卫健委、教育部等五部门联合印发《关于实施大学生乡村医生专项计划的通知》。云南也先后于2023年、2024年先后招聘了两批大学生村医。2023年招聘大学生村医2408名，2024年招聘大学生村医318名。大学生乡村医生补充到农村医疗卫生第一线，为乡村医生队伍注入了新鲜血液，极大增强了乡村医生队伍力量。

4. 乡村医生养老保险问题妥善解决。乡村医生是“半农半医”的身份，过去很多乡村医生60岁退出后因养老问题无保障导致出现信访和上访问题。针对这一问题，2020年，云南省卫健委联合省财政厅、省人力资源和社会保障厅等部门制定了《关于建立完善乡村医生养老保障长效机制的实施意见》，明确要求到2020年底，在岗乡村医生均按规定参加企业职工基本养老保险或城乡居民基本养老保险；到2035年底，全省乡村医生养老保障长效机制全面建立，在岗乡村医生均按规定参加企业职工基本养老

保险，乡村医生养老保障问题全面解决。

二、健康中国战略背景下云南乡村医生队伍建设对策

乡村医生是健康乡村发展的重要力量，他们为乡村居民的身体健康和乡村医疗卫生事业的发展默默贡献着力量，但是乡村医生队伍建设中也存在许多薄弱的问题，为促进乡村医生“下得去、干得好、在得住”，提出以下建议：

（一）加强乡村医生人才队伍建设。加强乡村医生队伍建设是促进乡村医疗卫生事业发展的根本途径

1. 鼓励乡村医生提高学历。目前高素质的医学人才不愿意到农村当村医是全国的一个普遍现象。根据这一情况，要鼓励符合条件的在岗乡村医生进入省内医学类职业院校学习，提高学历层次，对取得相应学历的乡村医生，县级卫生部门要给予一定的物质奖励。

2. 开展乡村医生定向委托培养。云南地处西南边疆，经济社会发展滞后，基层卫生人才严重不足。建议云南省的25个边境县（市）从当地户籍人口中，在县域内选拔品学兼优，具有高中以上文化程度的优秀青年，依托省内6家医学类职业院校和德宏职业学院开展乡村医生定向委托培养。通过三年的以全科医学为重点的临床医学或中医学、针灸推拿大专教育，毕业后回定向的村卫生室服务不少于6年。通过定向村医培养，切实提高边疆民族地区村医的执业化水平，促进健康乡村发展。

3. 制定政策吸引高校毕业生补充到乡村医生队伍。一是要加大力度引进大学生村医。从2023年开始，云南开始实施大学生乡村医生计划。从目前实施看，大学生村医计划招聘名额少，无法满足现在1.2万名村医缺口。建议县（市、区）卫生健康局要持续加大力度实施大学生村医招聘计划，为乡村基层配备更多合格的乡村医生。二是要给大学生村医出路。为了增强乡村医生岗位的吸引力，县（市、区）卫健局要制定定期从优秀乡村医生中公开选聘乡镇（街道）卫生事业编制人员的办法，打通优秀乡村医生晋升通道。通过政策激励，进一步解决乡村医生没有吸引力和优秀乡村医生没有盼头的问题。三是对于一些本科以上学历愿意到基层做乡村医生的医学生，要给予物质奖励和精神奖励，并积极宣传他们的先进事迹。

4. 建立乡村医生表彰制度。要建立起从“国家——省（自治区）——州（市）——县（市、区）——乡镇”的乡村医生表彰制度体系。对在乡村医生岗位上兢兢业业的，干出成绩的，每年要给予表彰，要让乡村医生感受到党和政府很重视和关心他们，引导他们立足岗位做贡献。

（二）加强乡村医生业务培训

目前，在岗的乡村医生整体说来学历偏低，执业技能无法满足群众对健康的需求。针对这一情况，加强培训是提高乡村医生执业技能的有效途径。具体说来，加强乡村医生培训，主要从以下方面开展。

一是鼓励省内高等医学院校参与到乡村医生培训中。充分利用高等医学院校的优质教学资源，强化对乡村医生基础知识、基

本理论和基本操作技能的培训，通过培训提高乡村医生岗位胜任力。

二是开展网络培训。乡村医生除了承担基本疾病的诊断治疗外，还要承担区域内的公共卫生服务职能。乡村医生工作多，任务重是常态，很多村卫生室是单人岗位，一旦参加培训，就无人接替自己的工作。针对这一情况，开展网络培训是乡村医生参加培训最便捷，成本最低的一种培训方式。乡村医生可以自主选择学习的时间和内容模块，实现工作学习两不误。

三是健全上级医疗机构的对口帮扶机制，鼓励开展“造血式”技术支持，有计划分阶段下派多学科医生支援乡村医生，定期到村卫生室开展疾病诊断，业务指导，充分发挥上级医疗机构支援医生的专家作用，稳步提高乡村医生业务能力。

四是加强乡村医生执业助理执业医师资格证、执业医师资格证考试过关率培训。由于乡村医生普遍学历偏低，学习能力偏弱，单纯的靠乡村医生自学很难通过考试。建议云南各州（市），由州（市）卫健局牵头，组织区域内的乡村医生参加执业（助理）医师资格证培训班，提高考试过关率，夯实健康乡村人才

基础。

（三）提高乡村医生薪酬福利待遇

乡村医生常年坚守在乡村，为农村卫生事业的发展作出巨大奉献，他们的辛苦付出理应得到肯定。目前，乡村医生补助不分服务年限，不分执业资格，实行一刀切。针对这一情况建议：一是乡村医生补助要建立动态调整机制。乡村医生补助要综合考虑国民经济发展、财政状况和物价变动等因素确定调整幅度。二是应科学设立乡村医生补助标准。乡村医生补助在确定标准方面应该参考乡村医生的执业资格、服务年限、学历，确立有梯度的补助标准，不要僵化地、机械化地设立一个标准，这不利于调动乡村医生的积极性。三是乡村医生养老保险要实行动态调整，体现逐年递增，确保乡村医生退出后老有所养。

乡村医生是基层卫生服务网络的核心力量，承载着守护乡村居民健康的重要使命。在健康中国和乡村振兴战略下，云南将立足健康云南建设，不断加强乡村医生队伍建设，为人民健康提供可靠保障。

参考文献

- [1] 国家卫生计生委，国家发展改革委，教育部等. 全国乡村医生教育规划（2011—2020年）[A]. 全科医学临床与教育，2014，12(1):3-6.
- [2] 云南在岗乡村医生将参加养老保险. 农村百事通 [J]. 2020-09-15.
- [3] 杜莹. 新医改背景下云南省农村基层医疗卫生机构服务能力研究 [D]. 西南财经大学，2019.
- [4] 何朋伦，卞瑶，张黎等. 乡村医生中医药培训现状与对策 [J]. 中医药导报，2018，24(15):18-21.
- [5] 李涵. 基层卫生组织的行动逻辑研究 [D]. 云南大学，2018.
- [6] 戴宏，张继春，周大亚. 中国村卫生室医疗卫生服务能力的现状、问题及对策 [J]. 中国卫生政策研究，2018，11(07):67-72.
- [7] 程媛媛. 云南省乡镇医疗卫生人才政策执行研究 [D]. 云南财经大学，2017.
- [8] 昆明加强村医队伍建设 [J]. 世界最新医学信息文摘，2017，17(16):70.
- [9] 张晓燕，章滢凡，高鑫群，等. 云南省基层中医药发展的SWOT分析及战略研究 [J]. 中国医药导报，2016，13(15):131-134+145.
- [10] 孙嘉璐. 少数民族地区农村医疗保险研究 [D]. 云南财经大学，2016.