

# 内蒙古社会组织高质量发展的提升策略研究

伏昕

内蒙古工业大学, 内蒙古 呼和浩特 010051

DOI: 10.61369/SSSD.2025050028

**摘要：**内蒙古自治区作为我国北方重要的生态屏障门户，在国家发展战略中占据关键地位。其社会组织的发展状况，不仅关乎区域社会的和谐稳定，更对国家的生态安全和基层治理有着深远影响。然而，随着社会的快速发展和治理需求的持续变化，区内社会组织在发展过程中面临诸多挑战。经深入实地调研发现，区内社会组织发展面临“三重张力”，即治理效能与组织发展需求间的结构性张力、治理现代化诉求与传统组织形态间的适应性张力、区域发展不均衡与治理资源稀缺性间的资源张力。这些矛盾相互交织，严重制约社会组织的健康发展，凸显出构建具有内蒙古特色社会组织发展体系的紧迫性和重要性。

**关键词：**内蒙古自治区；社会组织；发展提升

## Research on Improvement Strategies for High-Quality Development of Social Organizations in Inner Mongolia

Fu Xin

School of Economics and Management, Inner Mongolia University of Technology, Hohhot, Inner Mongolia 010051

**Abstract :** As an important ecological barrier gateway in northern China, the Inner Mongolia Autonomous Region occupies a crucial position in the national development strategy. The development status of social organizations here is not only related to the harmony and stability of the regional society, but also has a far-reaching impact on the country's ecological security and grass-roots governance. However, with the rapid social development and the continuous change of governance needs, social organizations in the region are facing many challenges in the development process. In-depth field research has found that the development of social organizations in the region is faced with "triple tensions", namely the structural tension between governance efficiency and organizational development needs, the adaptive tension between the demands of governance modernization and traditional organizational forms, and the resource tension between unbalanced regional development and the scarcity of governance resources. These contradictions are intertwined, seriously restricting the healthy development of social organizations, and highlighting the urgency and importance of constructing a development system for social organizations with Inner Mongolian characteristics.

**Keywords :** Inner Mongolia Autonomous Region; social organizations; development promotion

### 一、内蒙古自治区社会组织发展的基本现状

内蒙古社会组织在政策引导与社会需求的双重推动下，呈现出快速发展与多元探索的态势。本文基于内蒙古社会组织发展实践，结合组织运行全周期理论，从构成要素、功能创新与发挥、服务产出与社会贡献层面系统梳理内蒙古社会组织发展质量现状。

在构成要素层面，内蒙古社会组织呈现数量增长与结构分化并存的特征。整体数量从2008年的七千余家增长至近年的近一万八千家，形成以社会团体、民办非企业单位为主（合计占比超90%）、基金会为辅的组织体系，但不同类别发展差异显著：基金会数量增速波动大，社会团体占比逐渐下降，民办非企业单位占比持续上升。空间分布上呈现“中心集聚、外围分散”的格局<sup>[1]</sup>，呼包鄂等经济发达地区社会组织数量占比相对较高，成为

区域发展核心，承担政策倡导与行业协调等职能，而牧区及生态脆弱区等边疆地带受限于人口密度与经济结构，数量占比相对较低，且多聚焦生态保护、公益慈善等特定领域，反映出区域资源禀赋对组织发展的深刻影响。从成员属性来看，管理层年轻化趋势显著，但社会组织成员整体受教育程度偏低，组织工作人员职业资格呈现“初级为主、高级稀缺”的结构特征，民办非企业单位在规模发展上相对稳健但平均规模仍较小，社会组织普遍面临资金使用效率不足、固定资产依赖外部支持等资源困境。组织能力建设方面，内蒙古社会组织展现出结构优化与能力提升的积极趋势。管理层年轻化进程加快，专业人才队伍逐步壮大，职业资格认证普及度显著提高。然而，高层次人才匮乏、专业能力参差不齐的问题依然存在，尤其在基层与边疆地区，人才短缺成为制约服务质量提升的关键瓶颈。财务资源方面，政府购买服务成为主要支撑力量，但过度依赖财政投入导致部分组织自主发展能力

项目信息：本文系2024年内蒙古自治区社会科学基金青年项目2024QY15“嵌入性理论视角下内蒙古社会组织发展质量的影响因素研究”成果。

作者简介：伏昕，内蒙古工业大学经济管理学院。

不足，资源使用效率与可持续发展能力亟待加强。

在功能创新与发挥层面，内蒙古社会组织以制度创新为核心驱动力，通过多元策略深度嵌入地方治理体系，形成兼具地域特色与实践效能的发展模式。在制度建设方面，实施“宏观政策嵌入—地方行政嵌入—社区场域嵌入”的分层策略，促使自治区级枢纽组织通过承接政府职能转移参与重点建设任务，社区社会组织借助公益创投融入基层治理网络。在资源整合路径上，依托政府购买服务制度与“五社联动”机制，构建“双向赋能”体系，2023年自治区投入专项资金引导社会组织参与乡村振兴等重点领域，实现政府与社会资本的联动；部分组织还探索特色产业协同与跨境协作模式，为区域发展注入新动能。在治理效能提升方面，通过搭建乡村振兴网络服务平台等方式促成多方协同治理，并运用“渐进嵌入+文化破冰”策略，如民族文化类组织以非遗传承与文旅融合为抓手，在实现文化保护的同时创造经济价值，形成“需求回应+价值创造”的双路径治理模式。此外，政府“培育+监管”并重的制度设计，与社会组织通过获取行业资质和社区认同进行“双向合法性”建构的创新实践相互配合，共同构建起规范有序的发展生态。

在服务产出与社会贡献层面，内蒙古社会组织展现出显著的实践效能与多元价值。服务产出方面，社会组织持续拓展服务覆盖广度与深度，形成差异化、特色化的服务格局：基金会在关键攻坚期发挥重要作用，实现服务效能的突破性提升；社会团体立足牧区与民族文化特色，构建起广泛的服务网络；民办非企业单位在民生领域保持稳定且持续的服务供给。同时，志愿服务在不同阶段动态调整，尤其在应急响应中迅速发挥作用，不同类型组织在民族文化传承、生态环境保护等领域形成特色服务矩阵，构建起生态治理、民生改善等相结合的服务体系，精准回应偏远牧区实际需求；社会贡献层面，社会组织成为促进就业与推动经济发展的重要力量。具体而言，在就业领域，内蒙古社会组织作为“蓄水池”吸纳少数民族、特殊年龄群体及残疾人等多元化就业人群，在传统产业转型与新兴职业培育中发挥枢纽作用，创造大量特色就业岗位，但区域间就业吸纳能力存在显著差异。<sup>[2]</sup> 经济贡献上，社会组织通过技术推广、标准制定与模式创新，深度参与传统产业升级与绿色经济发展，在生态价值转化、文旅消费激活、产业链延伸等方面发挥独特作用，以碳汇交易、特色产业培育、创新模式应用等方式，形成特色经济发展路径，成为地区经济高质量发展的重要参与者与推动者。

然而，当前发展面临的主要挑战体现在区域协同不足、资源依赖惯性、专业能力缺口等方面。亟需着力构建均衡发展格局，强化基层组织的资源获取与数字化能力，培育具有国际视野与专业素养的人才队伍，推动社会组织从规模扩张向质量效能转型，更好发挥其在社会治理中的独特价值。

## 二、提升内蒙古自治区社会组织高质量发展的策略

内蒙古社会组织的高质量发展需以制度创新为内生动力、技术赋能为核心支撑、生态重构为终极目标，通过实施结构性改

革、智慧化监管与效能提升策略，构建具有地域特色的社会组织发展新范式。

### （一）推进结构优化“三大攻坚”行动

针对社会组织空间分布、领域适配与品牌建设的结构性矛盾，实施差异化攻坚策略以优化资源配置体系：其一，区域协调发展攻坚。针对社会组织空间分布的“核心—边缘”极化现象，采取差异化区域发展策略，对资源集聚区社会组织实施质量优先的存量优化，通过提高准入门槛、实施等级评估、培育枢纽型组织等方式，推动社会组织向专业化、集约化方向升级，重点发展行业协会、科技服务类组织以提升区域辐射能力。对边疆及生态脆弱地区社会组织则采取“功能优化”政策组合，通过财政补贴、税收减免、办公场地供给等政策组合，定向吸引教育医疗、生态保护类组织落地，并配套“基层服务人才专项津贴”以破解人力短缺问题，逐步消除“组织荒漠化”现象，促进社会组织均衡发展；其二，战略需求响应攻坚。建立动态化的需求对接机制，由民政部门联合多部门制定《内蒙古社会组织重点领域发展指引》，聚焦黄河流域生态保护、乡村振兴等国家战略，设立“生态治理”“边疆服务”等专项培育基金，通过项目购买、定向孵化等方式引导资源向关键领域集聚。例如，针对草原碳汇交易需求，重点培育草牧业科学研究与碳计量评估组织；围绕乡村振兴，扶持农牧业技术推广与农村电商服务类社会组织，推动社会组织以与社会治理需求和政府治理目标深度契合；<sup>[3]</sup> 三是品牌培育攻坚。实施“专精特新”组织培育计划，从治理结构、服务效能、创新能力等维度筛选培育对象，构建区域特色品牌认证体系，重点培育具有全国影响力的标杆性社会组织集群，通过行业协同创新网络提升社会组织服务供给的战略匹配度，打造内蒙古社会组织品牌优势<sup>[4]</sup>。

### （二）推动监管体系“智慧升级”转型

社会组织作为第三域治理主体，由于其民间性、志愿性、自主性等色彩浓厚，放任其发展很容易产生与现有治理场域脱节的现象发生，为了避免其在运行中偏离轨道，政府对社会组织发展的干预程度应保持在合理的范围内，充分考虑社会组织的意见和需求，使得监管以鼓励社会组织发展为倾向。针对社会组织监管的复杂性与动态性，以数字化为核心构建全流程监管体系：其一，构建全域覆盖的数字化监管中枢。整合多部门数据资源实现对社会组织全流程穿透式监管，实现注册登记、年检年报、项目实施等全流程数字化管理。同时开发多语言智能服务系统提升落后地区监管适配性，为牧区、边境地区组织提供语言适配服务，建立社会组织数字画像体系实现动态化风险预警与信用评估，提升监管精准度。；二是完善全生命周期监管机制。实施“分级分类”精准策略，对重点领域及高风险组织强化监管力度，建立“触发式”退出机制以优化社会组织新陈代谢功能。推行“信用+”监管模式，将信用评价结果与资源分配、政策支持直接挂钩，强化制度约束效力；三是构建多元共治格局。吸纳法律、审计等专业人士建立独立监事制度。完善公众参与的观察员制度与透明化指数发布机制，培育第三方评估机构，形成政府监管、行业自律、社会监督协同发力的治理共同体，推动监管模式从“单向管

控”向“多元共治”转变<sup>[5]</sup>。

### （三）实现服务效能“四维突破”提升

聚焦基层治理、政策参与、应急响应与跨境治理等关键领域，系统性提升社会组织服务能力：其一，基层治理协同突破。在基层治理中推广“多元主体协同治理”模式，建立社会组织与基层政权组织的制度化衔接机制，通过法定程序赋予社会组织负责人参政议政职能，充分调动社会组织参与民主协商的作用，及时反馈行业诉求和建议；其二，界别建设突破。推动社会组织界别制度化建设，增设“社会服务”、“生态环保”等界别，扩大组织代表比例<sup>[6-7]</sup>。建立重大政策制定的“双轨咨询”机制，在制定乡村振兴、民族文化保护等政策时，同步征求社会组织与专家意见，提升政策制定的科学性与落地性；其三，应急响应能力突破。构建平战结合的应急响应网络，坚持全过程原则，构建事前、事中、事后的全面应对策略，建立专业化队伍储备库与多层次

次保障基金，完善物资储备与快速调配机制，提升社会组织应急服务能力；四是跨境文化治理突破。搭建跨境文化治理合作平台，培育具有国际视野的社会组织，推动文化项目国际化运作。构建“引育用留”全链条人才政策，设立社工专项培养计划与跨区域交流机制，通过职业通道优化与特殊岗位津贴等组合措施破解人才流失难题，形成适配社会组织发展需求的人才生态<sup>[8-10]</sup>。

内蒙古社会组织的高质量发展，本质上是通过“三大攻坚”优化空间与领域结构、“智慧升级”完善监管效能、“四维突破”提升服务能力的系统性改革过程。这一进程不仅需要政府层面的制度创新与资源投入，更需社会组织自身的能力建设与角色转型，最终形成“结构均衡、监管有效、服务精准、特色鲜明”的治理模式。未来，可进一步深化数字技术应用、拓展跨境合作深度、强化人才政策创新，推动社会组织成为生态安全屏障建设、民族团结进步事业的重要参与者与贡献者。

## 参考文献

- [1] 代丹丹.内蒙古高新技术产业发展现状、问题及对策研究[J].北方经济,2022(11):38-41.
- [2] 闫政达.内蒙古经济高质量发展评价及对策研究[D].西北民族大学,2022.
- [3] 缪燕妮.更高水平开放影响经济高质量发展的机制、路径及对策研究[D].南京审计大学,2022.
- [4] 李玉璞.中国式现代化背景下内蒙古高质量发展评价及优化策略[J].北方经济,2023(4):48-51.
- [5] 包明齐,张锐,杜俊平.内蒙古西部县域经济发展现状及对策研究[J].中国市场,2023(30):19-22.
- [6] 赵双.我国高等教育高质量发展策略研究[D].吉林外国语大学,2023.
- [7] 田仁竹.促进银发经济高质量发展策略及对经济的潜在影响研究[J].知识经济,2025(6):24-26.
- [8] 王璟璇,丁继.乡村振兴背景下内蒙古草原畜牧业高质量发展问题及策略研究[J].畜牧与饲料科学,2023,44(1):1-6.DOI:10.12160/j.issn.1672-5190.2023.01.001.
- [9] 王成成,黄鹤,王佼.公共文化服务高质量发展绩效评估策略研究[J].中文科技期刊数据库(全文版)社会科学,2022(10):4.
- [10] 刘亚芬.乡村振兴背景下内蒙古低碳农业经济多元发展策略研究[J].山西农经,2024(7):128-130.