

“十五五”时期吉林省人口高质量发展面临的形势及影响

高小天¹, 孙迪²

1. 长春市产业发展研究院 吉林 长春 130000

2. 吉林农业大学, 吉林 长春 130000

DOI: 10.61369/SSSD.2025050038

摘要： 党的二十届三中全会部署了未来一个时间段的改革任务，奠定了各领域规划的基调和方向。在全会精神指导下，结合吉林省存在的人口流失、深度老龄化等现象问题，分析其对未来发展的影响，有针对性地采取有效措施，实现人口高质量发展，助力实现中国式现代化。

关键词： “十五五”；人口高质量发展；形势；影响；策略

The situation and impact of high-quality population development in Jilin Province during the 15th Five Year Plan period

Gao Xiaotian¹, Sun Di²

1.Changchun Industrial Development Research Institute, Changchun, Jilin 130000

2.Jilin Agricultural University, Changchun, Jilin 130000

Abstract： The Third Plenum of the 20th Central Committee of the Communist Party of China has deployed reform tasks for the coming period, laying the tone and direction for planning in various fields. Under the guidance of the spirit of the plenary session, combined with the population loss, deep aging and other phenomena in Jilin Province, analyze its impact on future development, and take targeted effective measures to achieve high-quality population development and help realize Chinese path to modernization.

Keywords： "15th Five Year Plan"; high quality population development; situation; impact; strategy

引言

党的二十届三中全会部署了多项改革任务，且任务完成时间线与“十五五”高度重合。其中关于人口的论述“健全人口发展支持和服务体系。^[1-3]以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。”确定了“十五五”时期人口高质量发展的基本内容。

吉林省“十五五”时期的人口高质量发展，应该深入学习贯彻习总书记对吉林工作的重要指示，切实领会和贯彻落实二十届三中全会精神，准确认识当前时期人口变化的特征趋势和可能影响，科学制定促进措施，为中国式现代化贡献吉林力量。

一、吉林省人口的基本形势特征

（一）人口流失明显

人口总数方面，2020年全省总人口2400万，首次出现拐点，呈下降趋势，比2010年减少12.31%。全国总人口增加5.38%。

平均增长速度方面，吉林省与全国平均水平基本一致，呈逐年下降趋势，但2020年出现负增长即-1.31%，而全国为0.53%。^[4-6]

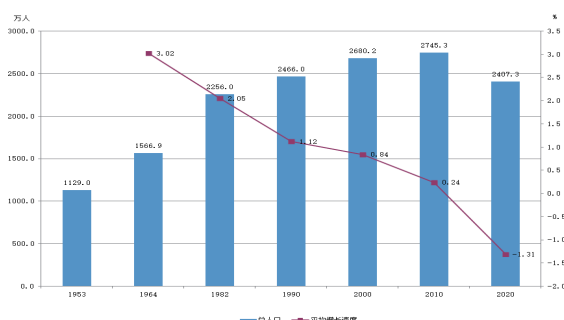
家庭人口数方面，吉林省平均每个家庭户人口为2.34人，低于全国平均水平的2.62人，比2010年减少0.60人，下降趋势快于全国的0.48人。

吉林省总人口和户均人口的缩减均快于全国平均水平。

	2010 年	2016 年	2017 年	2018 年	2021 年	2022 年	2023 年
人口出生率‰	7.91	5.55	6.76	6.62	4.70	4.32	3.77
人口死亡率‰	5.88	5.60	6.50	6.26	8.08	8.39	9.16
人口自然增长率‰	2.03	-0.05	0.26	0.36	-3.38	-4.07	-5.39

表1 吉林省部分年份出生率、死亡率情况

图1 吉林省历次人口普查的总人口数和平均增长速度



（二）老龄化程度加重

老龄化程度方面，2010年吉林省常住人口中60岁及以上人口比重为13.21%，其中65岁及以上人口比重为8.38%。2020年60岁及以上人口比重增长至23.06%，其中65岁及以上人口比重为15.61%。

地区差别方面，全省各市（州）65岁及以上人口比重均在14%以上，其中长春市最低14.15%，白山市最高17.62%。

综合比较，吉林省各年龄段人口比重变化趋势和程度与全国平均水平基本一致，但老龄化趋势和程度均高于全国平均水平，达到深度老龄化。

（三）生育率始终较低

2010年，吉林省生育率为0.76，低于全国平均水平的1.18；2020年，吉林省生育率为0.88，低于全国的1.3。

（四）人户分离人口增多

2020年吉林省城镇化率62.64%，略低于全国的63.89%。全省人户分离人口1035万，较2010年增长131.96%，高于全国的88.52%。

流动人口方面，2020年全省流动人口790万，较2010年增加480万人，增长152.42%，远高于全国的69.73%。其中，跨省流入人口100万，省内流动人口近700万。

值得关注的是，2023年吉林省跨省流入4.34万人，这是2011年以来首次人口净流入。

（五）受教育情况好转

全省各类别受教育程度明显提高，大学文化程度人口占全省总人口 $\frac{1}{6}$ 左右，十年间上升了近70%。15岁及以上人口平均受教育年限由9.49年增至10.17年，由低于全国平均水平增长至高于全国平均水平。

（六）省会长春市首位度较高^[7-10]

2020年长春市人口总数900万，是全省9个市州中唯一人口超500万的地区，十年间增加近30万人，是全省唯一人口增加地区。长春市人口占全省人口总数37.66%，比2010年增加5.72个百分点。

二、吉林省人口特征对未来发展的影响

经济发展与人口数量和质量相互作用，互为因果，良性循环。从根本上看，吉林省未来可能遇到的各类发展、产业等问题都与人口问题息息相关，本质上都是人的问题。

（一）老龄化加大财政负担，制约创新发展潜力

老年人口增多，适龄劳动力相应减少，养老金、社保等支出增多，适龄劳动力缴纳社保总金额相对不足，社保资金池收入量小于支出量，财政压力不断加大，社会负担加重。^[11-13]

老龄化劳动力对新兴技术的掌握能力和传统技术的创新能力减弱，进一步影响社会生产率的提高、整体科技创新能力、各产业高质量发展。

（二）适龄劳动力和高技术人才流失影响产业结构，增加未来发展压力

深度老龄化、人口总数缩减、人口出生率逐年下降、人户分离情况等，表明吉林省经济建设的中坚力量——年轻劳动力和高素质人才不断流失，同时自主流入的此类人群过少，将导致劳动力市场后备力量不足、结构性失衡，甚至影响全省产业结构优化升级和发展格局，不断加大可持续发展压力。

（三）人口缩减降低经济发展活力，进一步加重人口流失

人是经济发展最活跃的因素。吉林省人口总量持续下降将导致需求和供给降低，市场规模下降，就业机会减少，消费能力减弱，市场活力萎靡，各行业投资信心降低，经济增长迟缓，财政收入降低，社会保障体系、基本公共服务等政府支出和转移支付的持续性、稳定性受到波动影响，进一步影响社会发展。

同时，地域吸引力下降，更不利于人口流入，省内人口则向经济发达地区转移，人口流失更加明显，人口区域增减分化特征更加显著，人口缩减和经济不振形成闭环。

（四）人口流动模式影响城镇化质量、区域发展的协调性和持久性

吉林省人户分离以省内流动为主，主要向省会城市和其他区域中心城市集聚，说明除去几个中心城市，其他地区发展相对滞后、地域吸引力不强，人口自发地、最大限度地向省内资源集聚地靠拢，存在一定程度的“被动”城镇化，影响城镇化质量。

同时，区域中心城市承载较多，资源消耗过度，压力不断增大，经济结构偏重，尤其是省会城市，长期将影响区域协调发展。

三、“十五五”时期吉林省人口高质量发展的基本策略

因地制宜，因势利导，坚持系统观念，构建长期系统、定位科学的人口发展战略，形成人口和经济的高效联动，高质量完成“十五五”目标任务。

一是保证经济总量充裕，坚持以经济高质量带动人口高质量，坚持发展成果惠及全体人群。保持稳健的GDP总量和增速，社会财富均衡化分配。社会保障覆盖全体人群，保证重点人群利益。

二是加大公共服务供给，坚持保障重点领域公共服务，坚持提升整体人口素质和个体综合素质。提升人口整体素质，全面加强“生、养、护、医、育”的保障力度。提升个人综合素质，实现个人最大化发展。提高工资待遇，强化就业优先政策，解决重

点人群就业问题。^[14-15]

三是加强人力资源开发，坚持培育新经济新产业新结构，坚持提升人口吸纳能力。提升各类人口劳动参与率，高素质劳动力匹配高端产业，打造各类生产要素协同发展的产业体系。合理利用老龄人力资源，实施银龄人才资源开发策略。大力发展银发经

济。提升城市吸引力和活力。

四是时刻关注人口安全，坚持在安全基础上加快人口发展，坚持保障粮食安全和人口安全。统筹人口和经济社会、环境资源协调发展，扛稳维护国家“五大安全”重大责任使命。协调人口城镇化和农业发展，保障粮食安全。

参考文献

- [1] 方慧, 吕巍. “精雕细琢”做好人口高质量发展大文章 [N]. 人民政协报, 2024-02-21(012).DOI:10.28660/n.cnki.nrmzx.2024.000989.
- [2] 裴红卫. 中国式现代化视域下推动人口高质量发展的实践路径——以吉林省为例 [J]. 行政与法, 2024, (02): 42-51.
- [3] 王晓峰. 以人口高质量发展支撑东北全面振兴 [J]. 社会科学辑刊, 2024, (02): 125-131.
- [4] 何雄浪, 王诗语. 人口数量红利、人口质量红利与城市经济韧性 [J]. 重庆大学学报 (社会科学版), 2025, 31(01): 46-62.
- [5] 张冲, 梁晓林, 王学义. 人口高质量发展的指标体系构建与实证 [J]. 西北人口, 2024, 45(01): 16-25.DOI:10.15884/j.cnki.issn.1007-0672.2024.01.002.
- [6] 林进龙. 习近平关于人口问题重要论述的原创性贡献 [J]. 理论探索, 2024, (01): 113-120.
- [7] 王晓峰, 刘华伟. 东北全面振兴下人口高质量发展的实践之路 [J]. 人口学刊, 2024, 46(01): 15-20.
- [8] 田天亮. “以人口高质量发展支撑中国式现代化”——深入学习习近平关于人口工作重要论述 [J]. 党的文献, 2023, (06): 96-104.
- [9] 李永智. 把教育强国建设作为人口高质量发展的战略工程 [J]. 红旗文稿, 2023, (21): 43-45.
- [10] 王晓峰, 刘华伟. 理解人口高质量发展: 理论意蕴、支撑要素与实践路径 [J]. 人口研究, 2023, 47(05): 46-58.
- [11] 杨菊华. 新形势下人口高质量发展的路径探究 [J]. 行政管理改革, 2023, (09): 52-61.DOI:10.14150/j.cnki.1674-7453.2023.09.005.
- [12] 朱巧玲, 王逸雯, 胡娉. 中国式现代化: 人口挑战、机遇与实现路径 [J]. 江西社会科学, 2023, 43(08): 65-75.
- [13] 原新. 全面推动人口高质量发展厚植人口综合竞争力 [J]. 中国人口科学, 2023, 37(04): 3-8.
- [14] 王军. 人口负增长背景下人口规模巨大的现代化及其人口发展战略 [J]. 开放时代, 2023, (04): 13-25+5.
- [15] 高文书. 以人口高质量发展支撑中国式现代化 [J]. 红旗文稿, 2023, (11): 37-39.