

新质生产力驱动县域经济转型的职教支撑体系研究 ——基于云安区与罗定职院智能制造学院的协同实证

符特

罗定职业技术学院，广东 罗定 527200

DOI:10.61369/EDTR.2025040014

摘 要： 在新一轮科技革命和产业变革的背景下，新质生产力成为推动县域经济高质量发展的重要驱动力。云安区作为欠发达地区，县域经济发展面临产业结构低端，创新能力不足，体制机制障碍等问题，迫切需要通过体制改革破解发展瓶颈的难题。本文分析了新质生产力驱动下云安区县域经济发展体制改革的重要意义，剖析了当前存在的主要问题，提出了优化产业链结构，强化创新资源整合，消除体制机制障碍等改革创新路径，以期云安区县域经济高质量发展提供参考。

关 键 词： 新质生产力；县域经济；体制改革；云安区

Research on the Vocational Education Support System Driving the Transformation of County-Level Economies Through New-Quality Productivity —A Collaborative Empirical Study Based on Yun'an District and the School of Intelligent Manufacturing at Luoding Vocational College

Fu Te

LUODING POLYTECHNIC, Luoding, Guangdong 527200

Abstract： Against the backdrop of the new round of technological revolution and industrial transformation, new-quality productive forces have become a key driver for the high-quality development of county-level economies. As a less developed region, Yun'an District faces challenges such as a low-end industrial structure, insufficient innovation capacity, and institutional barriers to its county-level economic development, urgently requiring institutional reforms to address these development bottlenecks. This paper analyses the significant importance of institutional reforms for the development of county-level economies in Yun'an District under the driving force of new-type productive forces, identifies the primary issues currently present, and proposes reform and innovation pathways such as optimising industrial chain structures, strengthening the integration of innovation resources, and eliminating institutional and systemic barriers, with the aim of providing references for the high-quality development of county-level economies in Yun'an District.

Keywords： new-type productive forces; county-level economy; institutional reform; Yun'an District

新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图和经济结构，新质生产力日益成为引领经济发展的核心驱动力。作为国民经济的基本单元，县域经济在新发展阶段面临新的机遇和挑战，云安区作为广西欠发达地区，农业基础薄弱，工业化水平不高，创新能力不强，县域经济发展质量亟待提升。破解发展瓶颈，关键在于顺应新质生产力发展趋势，加快推进体制机制改革创新，这不仅是适应新发展阶段的必然要求，也是增强县域经济发展后劲、缩小区域发展差距的重要途径。为此本文在分析新质生产力内涵与特征的基础上，剖析云安区县域经济发展面临的主要问题，探索体制机制改革创新路径，以期云安区县域经济高质量发展提供参考。

一、新质生产力驱动下云安区县域经济发展体制改革的意义

（一）适应新质生产力发展要求的必然选择

新质生产力是指建立在新一代信息技术，新能源等新兴领域

技术进步基础上，对经济社会发展具有引领和驱动作用的先进生产力。与传统生产力相比，新质生产力更加注重知识，数据等新生产要素的投入，创新链，价值链深度融合，跨界协同、融合发展成为新趋势。这就要求县域经济发展必须顺应新质生产力发展规律，加快体制机制改革，破除阻碍生产要素流动和优化配置的体制性障

基金项目：

1. 罗定职业技术学院 2025 年度校级科研课题：新质生产力驱动下的云安区县域经济发展体制改革创新研究（项目编号：2025LZKY60）课题建设成果；

2. 中共广东省委教育工委广东省高校“双带头人”教师党支部书记“广东行”专项行动建设项目（粤教工委组函〔2024〕12号）项目成果。

作者简介：符特（1981—），汉族，副教授，研究方向：机械设计与制造。

碍,营造有利于创新创业的制度环境^[1]。云安区应抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,推动生产方式,商业模式创新,加快新旧动能转换,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

(二) 破解县域经济发展瓶颈的重要途径

长期以来云安区县域经济发展面临诸多瓶颈制约,产业结构不合理,第一产业比重偏高,第二、三产业发展滞后;工业化水平不高,高新技术产业比重小,产业链条短,附加值低;创新能力不足,科技创新投入不到位,成果转化率低,创新主体活力不够;民营经济发展不充分,面临融资难,用地难,发展空间受限等问题,这些瓶颈问题导致云安区经济增长缺乏内生动力,发展后劲不足。根本原因在于,现有体制机制不适应新质生产力发展需要,制约了创新要素流动和聚集。破解这些瓶颈,关键是要通过深化改革,厘清政府与市场边界,建立健全与新质生产力相适应的体制机制。

(三) 实现区域协调可持续发展的战略支撑

党的二十大报告指出,要健全区域协调发展新机制,加大力度支持革命老区,民族地区,贫困地区加快发展。云安区正处于革命老区、民族地区、欠发达地区“三区叠加”的特殊区位,区域发展不平衡不充分问题突出。推动县域经济高质量发展,对于促进区域协调发展、打赢脱贫攻坚战具有重要意义,新质生产力是破解区域发展不平衡不充分难题的战略支撑。牢牢把握新质生产力发展趋势,加快体制机制创新,才能激发县域发展新动能,推动生产要素跨区域优化配置,实现产业梯度转移和协同发展^[2]。进一步深化改革,扩大开放,破除制约创新发展的体制机制障碍,云安区定能在新时代谱写高质量发展新篇章,为实现革命老区全面振兴、生态文明示范区建设贡献力量。

二、云安区县域经济发展体制面临的主要问题

(一) 产业结构升级转型动力不足

产业结构高级化、经济增长动力转换是推动新质生产力发展的重要内容,近年来,云安区大力实施创新驱动发展战略,积极培育新兴产业,取得积极进展。但受体制机制影响,仍面临产业结构转型升级动力不足的突出问题。第一产业占比偏高,农业科技水平不高,农产品精深加工水平有待提升,农业产业化、规模化程度不高。工业基础薄弱,制造业以中低端产品为主,高技术、高附加值产业比重偏低,产业链条短,关联度不高,创新能力不强。服务业发展相对滞后,现代服务业占比较低,文化旅游、健康养老等特色服务业优势没有充分发挥出来。四是战略性新兴产业培育力度不够,新技术,新业态,新模式发展较慢,对经济增长的引领带动作用不明显,之所以出现这些问题,根本原因在于现有体制机制不适应产业转型升级需要。一些地方产业政策短期化、碎片化倾向明显,未能形成推动产业升级的长效机制;创新资源配置效率不高,科技创新与产业发展结合不够紧密;市场化改革不彻底,资源错配问题突出。

(二) 创新资源配置机制不够完善

创新是引领发展的第一动力,近年来云安区坚持创新驱动,

大力推进科技创新,创新发展取得新成效。但与建设创新型县域的要求相比,在体制机制层面仍存在诸多不适应、不匹配的问题。政府职能转变不到位,简政放权改革有待深化,过多干预市场资源配置,市场决定创新资源配置的基础性作用发挥不充分。科技管理体制不够完善,科技计划管理、科研项目组织实施等仍存在“碎片化”,部门化倾向,跨领域、跨部门协同创新机制尚未有效建立^[3]。科技成果转移转化机制不畅,政产学研深度融合的良性互动尚未形成,高校、科研院所蕴藏的科技成果没有充分转化为现实生产力。创新创业生态有待优化,缺乏鼓励冒尖、宽容失败的机制,科技金融、知识产权交易等配套服务不健全,制约了双创活力释放。

(三) 营商环境存在体制性障碍

优良的营商环境是吸引资本,技术,人才等创新资源集聚的关键,近年来云安区大力优化营商环境,深入推进“放管服”改革,营商环境明显改善。但对标国际一流营商环境,仍存在不少短板弱项。市场准入不平等,民营企业在土地获取、人才引进、科技项目申报等方面存在隐性壁垒。行政审批效率不高,“多头跑”“来回跑”等问题仍较普遍,企业制度性交易成本偏高。政策落实不到位,减税降费、减证便民等惠企政策在落实中打折扣,企业获得感不强;公平竞争的市场环境尚未真正建立,违规补贴、地方保护等问题时有发生;政府诚信建设有待加强,少数地方“新官不理旧账”现象较为常见,损害了营商环境软实力。这些问题折射出营商环境改革的系统性、协同性不够,体制机制的变革滞后于时代发展步伐,亟待通过系统集成、协同高效的改革予以破解^[4]。优化营商环境,必须坚持问题导向,聚焦体制机制层面深挖病灶、对症下药,加快政府职能转变,推进简政放权、放管结合、优化服务改革,为各类市场主体营造稳定,透明,可预期的发展环境。

三、新质生产力驱动下云安区县域经济发展体制改革创新路径

(一) 优化产业链结构,促进机械工程产业转型升级

顺应新质生产力发展趋势,推动机械工程行业高质量发展,关键是要加快产业结构优化升级。一方面要坚持绿色发展理念,大力发展节能环保型机械设备,提高能源利用效率,减少污染物排放,推动机械工程行业实现绿色低碳转型。另一方面要积极运用大数据,人工智能,5G等新一代信息技术,推动传统机械制造业数字化,网络化,智能化改造,加快发展智能制造装备和智慧工厂解决方案,提升机械产品的智能化水平和附加值。要加强与上下游产业的协同创新,积极承接国内外产业转移,利用云安区位优势和产业基础,打造一批特色鲜明、优势突出的机械产业集群。此外要深化国资国企改革,推动国有机械企业布局优化和结构调整,发展混合所有制经济,增强国企竞争力和创新力,鼓励支持民营机械企业专精特新发展,激发各类市场主体活力^[5]。基于云安区与罗定职院智能制造学院的协同实证,着力优化区域产业链结构,推动云安机械工程产业集群化发展。云安区政府积极

引导职院专家深度参与区内产业规划，共同研究制定机械工程产业“十五五”发展规划，明确主导产业定位，重点发展高端数控机床、精密零部件等关键领域。

（二）强化创新资源整合，推动科技赋能机械工程发展

创新是引领机械工程发展的第一动力，要优化整合各类创新资源，在机械工程重点领域布局建设一批国家重点实验室，工程研究中心，企业技术中心等高能级创新平台，强化原始创新和关键核心技术攻关。支持机械龙头企业牵头组建产学研用协同创新联合体，承担国家科技重大专项和工程，突破一批“卡脖子”技术。要完善以企业为主体，产学研深度融合的技术创新体系，加大普惠性政策支持力度，充分调动机械企业创新积极性，鼓励企业加大研发投入，加快开发高端智能装备和关键基础零部件，掌握更多核心技术，打造原创技术策源地。要依托中新广西科技创新合作示范区等开放创新平台，加强与东盟、“一带一路”沿线国家在机械领域的科技交流合作，积极引进海内外优秀科技人才，汇聚全球创新资源。基于云安区与罗定职院智能制造学院的协同实证，通过政校企合作模式，整合区域内外创新资源，推动科技赋能机械工程发展。罗定职院与云安区翔海光电科技有限公司等新区企业深度产教融合，以开展现代学徒制试点等多种模式，联合培养高素质技术技能人才。目前已与云浮广崎汽车有限公司共建罗定职院—广崎汽车产业学院，共建校外实践教学基地，探索“校企协同育人+技术联合创新”的双向驱动模式，为区域经济转型升级提供强有力的人才与智力支持。

（三）消除体制机制障碍，营造机械工程产业发展良好环境

优化营商环境是促进机械工程产业蓬勃发展的重要保障，要全面实行市场准入负面清单制度，制定统一的市场准入负面清单，严格落实“非禁即入”要求，破除各种显性和隐性壁垒，保障机械工程领域各类市场主体平等进入清单之外行业。要深入推

进“证照分离”改革，简化工业产品生产许可、工业产品质量认证等审批事项，最大限度压减工业产品认证目录，降低机械企业准入门槛。要加快推进工业产品生产许可证电子化管理，推动更多机械工程领域服务事项“一网通办”，持续提升审批服务效率和质量。加强公平竞争审查，坚决清理和废除妨碍机械行业统一市场和公平竞争的各种规定和做法，营造公开透明、规范有序的市场环境。要创新和加强事中事后监管，全面推行“双随机、一公开”监管，运用大数据，人工智能等技术手段提高监管的精准性和有效性，对机械产品质量安全实施全过程监管。要大力加强政务诚信建设，建立健全政务失信记录，公开和惩戒机制，以政府诚信施政引领企业诚信经营。通过深入推进“放管服”改革，打造法治化，便利化的一流营商环境，云安区必将成为国内外机械工程领域投资者的热土，为加快建设新时代中国特色社会主义先行示范区提供坚实保障。

四、结束语

站在“两个一百年”的历史交汇点，云安区正处在转型发展、跨越发展的关键时期。必须立足新发展阶段，贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，以新质生产力为引领，加快体制机制改革创新，破除一切不利于高质量发展的思想观念和体制机制弊端，推动经济发展质量变革，动力变革。坚信在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在自治区党委、政府和云浮市委、市政府的大力支持下，通过体制机制改革激发发展新动能，云安区一定能走出一条质量更高、效益更好，优势充分释放的振兴发展新路，为云浮加快建设新时代中国特色社会主义先行示范区作出新的更大贡献。

参考文献

[1] 陈佳佳, 黄伟玲. “一卡三访”作用大 乡村振兴见成效 -- 云浮市云安区白石镇人大助推“百千万工程”二三事 [J]. 人民之声, 2024, (01): 57-58.

[2] 陈卓兰, 陈佳佳. 云浮市云安区“三维度”监督助推宜居和美乡村建设 [J]. 人民之声, 2025, (02): 34-35.

[3] 李叙. 广东省云浮市云安区 司法救助暖民心 [J]. 长安, 2024, (07): 73-74.

[4] 刘沐林, 李叙. 广东省云浮市云安区“五长”工作法解纠纷 [J]. 长安, 2024, (01): 75-76.

[5] 樊杰, 陈东, 李佳铭, 等. 新质生产力的地域性与布局规律研究 -- 因地制宜发展新质生产力的地理科学探讨 [J]. 地理科学, 2025, 45(01): 47-60.