

地方政府安全生产监管效能提升路径探析

陈凡宾

平邑县应急救援指挥服务中心，山东 临沂 273300

DOI:10.61369/SDR.2025030002

摘 要： 地方政府在安全生产监管中的效能直接关系到人民生命财产安全和社会经济可持续发展。本文从法规制度、监管职责、人员素质和信息化建设四个方面分析了当前地方政府安全生产监管中存在的问题，并提出了相应的提升路径。通过完善法规制度、明确监管职责、提升监管人员能力和加强信息化建设，地方政府可以显著提升安全生产监管效能。本文还以江苏省安全生产监管平台为案例，详细分析了平台实施后的实际效果，结果表明，平台在降低事故发生率、提高隐患发现率、准确预测安全风险以及缩短应急响应时间等方面取得了显著成效。最终，本文提出了进一步提升地方政府安全生产监管效能的建议，旨在为其他地区提供可借鉴的经验。

关 键 词： 地方政府；安全生产监管；信息化建设；监管效能

Analysis of the Path to Enhancing the Efficiency of Local Government Safety Production Supervision

Chen Fanbin

Pingyi County Emergency Rescue Command Service Center, Linyi, Shandong 273300

Abstract： The effectiveness of local governments in safety production supervision is directly related to the safety of people's lives and property and the sustainable development of the social economy. This article analyzes the problems existing in the current local government's safety production supervision from four aspects: regulations and systems, regulatory responsibilities, personnel quality, and information construction, and proposes corresponding improvement paths. By improving the regulatory system, clarifying regulatory responsibilities, enhancing the capabilities of regulatory personnel and strengthening information construction, local governments can significantly improve the efficiency of safety production supervision. This article also takes the Jiangsu Province Work Safety Supervision Platform as a case to analyze in detail the actual effects after the implementation of the platform. The results show that the platform has achieved remarkable results in reducing the accident rate, improving the rate of hidden danger discovery, accurately predicting safety risks, and shortening the emergency response time. Ultimately, this paper puts forward suggestions for further enhancing the efficiency of local governments' safety production supervision, aiming to provide referenceable experiences for other regions.

Keywords： local government; supervision of work safety; informationization construction; regulatory effectiveness

引言

地方政府安全生产监管效能直接关乎生产安全与社会稳定，面对复杂经济状况和多样行业情形，地方政府在开展安全生产监管之际面临诸多挑战。伴随各类高风险行业迅猛发展，安全生产管理渐成地方政府治理棘手难题，尽管国家层面颁布了相关的法规，但地方政府执行时往往会受实际状况的牵累，造成监管成效未达预期。为合理应对这些困境，优化地方政府安全生产监管的效能水平，本文规划完善法规、厘清职责、提升人员水平以及推进信息化打造等多类路径，也凭借江苏省安全生产监管平台开展案例的分析，对信息化于提升监管效能方面的应用展开探讨。

一、地方政府安全生产监管现状分析

（一）法规制度的不完善

虽然我国在安全生产范畴已形成了相对完整的法律体系，但

地方政府在具体执行进程里存在法规不完善情形。就当下的法律体系而言，地方政府往往基于地方经济需求和地方特色来拟定相应地方性法规，这些地方性法规或许和国家法律相矛盾，也或缺少针对性以及灵活性，无法切实贴合当地实际状况。大量现行的

作者简介：陈凡宾（1990.01-），男，汉族，山东平邑人，本科，职称：中级注册安全工程师，研究方向：安全生产监督管理。

安全生产法规未能和新兴行业、技术及新的安全风险情况相匹配，伴随信息技术与新材料的迅猛发展，一些旧有的安全生产法规未及时跟进更新，造成地方政府处理新兴安全问题时没有规范可参照。法规的不完备与滞后状况，对地方政府安全生产监管的法律依据及执行能力造成影响，致使监管成效进一步降低。

（二）监管职责不清晰

在安全生产监管过程里，多个政府部门、行业监管机构与社会组织共同介入时，职责的交叠和重合往往造成各方相互推卸职责，难以造就高效的监管聚合效能，鉴于安全生产涉及的领域甚多，各职能部门监管时未构建清晰分工与协调机制，造成责任落实出现缺位^[1]。地方政府过度聚焦经济发展与招商引资，引发对安全生产监管工作的忽视，安全生产监管一般被理解成“事后处理”途径，缺失积极主动性与长远前瞻性。同时，各级政府职能部门的监管任务一般没有明确划分，责任主体的轮廓模糊，部门协作未能形成有效合力，让安全生产监管体系整体呈现出松散的状态，难以聚合起有效的联合能力，引发监管工作存在空白地带与死角，不能迅速针对各类安全风险进行应对处置。

（三）监管人员素质与能力不足

伴随经济的发展，安全生产形势变得复杂，地方政府监管人员须掌握安全生产基础常识，也需要有应对不同领域、行业专属风险的本事，而现实中大量地方政府的安全生产监管人员存在专业知识空白、实践经验稀缺问题^[2]。有地方政府进行过安全生产监管人员相关培训，不过这些培训往往只在基础的知识传授方面着力，未就不同领域特定风险实施有针对性培训，地方政府人员配置方面也存在缺陷。某些地区鉴于经费的约束，安全生产监管人员数量短缺，不能适应日益沉重的工作压力。

（四）信息化建设滞后

信息化手段已逐步成为提高政府监管效能的关键工具，尤其是在安全生产监管方面，信息化可以帮助地方政府实现数据共享、实时监控和预测分析等功能。然而，许多地方政府的安全生产信息化建设仍显滞后，缺乏足够的技术支撑和基础设施。一些地方政府仍依赖传统的人工检查和事后报告方式，这种传统的监管方式无法高效、准确地采集数据和信息，导致信息滞后，无法及时掌握安全生产的最新动态^[3]。此外，由于资金、技术等多方面的限制，地方政府的信息化建设普遍存在薄弱环节，监管人员依赖人工手段进行数据分析和决策，这不仅导致信息处理效率低，还可能由于人为因素造成数据错误或遗漏，影响决策的准确性。

二、提升地方政府安全生产监管效能的路径

（一）完善法规制度与政策保障

地方政府须参照国家相关法律法规，结合当地产业属性与实际情形，把地方性法规进一步精准细化，让法规实现可运作性与针对性。就特定行业与地区的安全生产风险而言，可以编订专门的地方性准则与操作说明，地方政府应进一步加强对既有法律法规执行的监督力度，让政策成功落地生根，防范执行出现偏差、选择性执法这类问题。法规的落实可通过严苛的检查、考核以及

追责机制达成，以此督促企业及相关责任人依法依规办事，提升政府法律执行水平，依靠健全法规制度体系与增强政策保障程度，地方政府可保证安全生产管理具备法律依据，赋予更有力的法律后盾^[4]。为高效监管构筑制度根基，法规应及时开展更新与修订工作，与新生产环境以及安全需求相匹配。

（二）明确监管职责与优化协调机制

地方政府应针对安全生产所涉各职能部门开展细致的职责划分事宜，认准各部门在安全生产中的特定任务以及权责，各个部门均要明确自身在安全生产管理里的角色身份，防止职责出现重复或空缺情形。建设部门承担起建筑施工安全生产的监管工作，交通部门掌管运输安全等事务，应当清晰界定各部门的任务与权责范围，做到职责分工的清晰界定，地方政府应构建完备的跨部门协调机制，利用定期开办协调会议，形成工作互动架构，强化信息互通与协同。地方政府要开展跨部门联合的检查执法相关工作，防止因部门协同不佳出现的监管空缺，在安全生产工作推进期间，各部门应汇聚协同力量，保障各安全生产任务均得以高效落实，增进部门彼此的协作配合，可提升信息在部门间的流通效率，缩短应急反应的时间长度，杜绝紧急情况里因部门沟通上的障碍造成响应耽误，由此提升政府对安全生产形势的应对能力及效能^[5]。

（三）提升监管人员的专业素质与能力

伴随生产工艺与安全管理技术渐次进步，安全生产管理及监管变得愈发错综复杂，要求监管人员拥有基础的安全生产认知，还得掌握尖端技术手段与应急处置本领，地方政府需进一步加大对监管人员的培训投入力度，强化其对最新科技及安全管理手段的把控，保障其具备处理各种复杂安全生产状况的能力。对监管人员的培训要实现理论与实践结合，要让他们掌握安全生产相关的法规及政策的要求，还需借助实际操作演练、模拟场景演习等途径，提高其处置突发情况的实战水平，针对诸如化工、矿山等的高风险行业，地方政府可开展专项培训，提高监管人员针对特定行业风险的辨识与防控本领。地方政府尚需构建长效培训体系，保障监管人员能定时参与技能更新及技术深造，追赶安全生产领域新的发展步伐，推动其专业水平持续上扬，采用提高监管人员专业技能与应急应对的水平，地方政府可保障在安全生产日常监管与突发事故应对期间，做到迅速反应、精准执法及高效整治，由此极大提升监管功效^[6]。

（四）加强信息化建设与数据支持

地方政府应迅速推进信息化的建设步伐，依靠大数据、物联网、人工智能等先进本领，针对安全生产进行实时管控、数据研判及风险警示，以建设统一信息管理平台为途径，地方政府得以实时掌握各类安全生产数据，做智能化综合分析，为决策给予科学佐证。依赖信息化手段达成，可实现针对生产现场环境、设备运行态势、人员行为模式等关键因素的远程查看，及时发觉潜在的安全威胁，实现预先警告及干预，地方政府可借助推动信息平台的搭建进程，统合各部门和企业安全生产数据资源，推进信息共通与合作，强化决策效率与准确水平。在事故起始的阶段，信息平台可实时提供现场的即时数据与历史资料，助力地方政府迅

速作出反馈,保障应急处置既及时又有效,以信息化建设为途径,地方政府能显著提升监管的精准水平与覆盖范畴,减少人为因素在监管工作里的干扰,杜绝信息滞后及遗漏现象,进一步推进安全生产监管的整体成效。

三、案例分析

(一) 案例背景

江苏省,作为中国经济发达省份之一,长期面临复杂的生产管理挑战。随着制造业、化工和矿山等高风险行业的快速发展,安全事故时有发生,严重威胁人民生命财产和社会经济发展^[7]。为应对这一问题,江苏省政府实施了全省统一的安全生产监管信息平台,旨在通过信息化手段提升监管效能,及时发现隐患,预防事故,保障经济可持续发展。该平台整合大数据、物联网和云计算等技术,构建了安全监控、智能预警、数据分析和应急响应的综合系统,增强了政府部门协作能力,并推动企业自我监管与责任落实,弥补传统人工检查的不足,提高安全生产管理的科学性和效率。

(二) 实施措施

江苏省的安全生产监管平台凭借集成先进信息技术手段,全面强化地方政府安全生产监管能力,该平台凭借大数据、物联网、云计算等科技手段,把各级政府部门、企业以及公众有关的安全生产数据归拢到一个统一平台,达成信息实时获取、互通及剖析。平台凭借智能算法,对企业生产工艺、设备运行状态以及环境监测数据实施实时分析,自动辨认潜在隐患并发出警报,促使政府可迅速发现安全隐患并实施防范方案,平台的预警系统可精准预测也许会出现的安全事故,预先为政府企业提供决策相关支持^[8]。

平台也带动了部门彼此的协同作业,消除了各部门间的信息壁垒,各职能部门在平台可达成信息的实时共享,带动监管工作整体效率的上扬,就应急响应这一环节而言,平台能帮政府在短时间内调动应急资源,精简响应时间消耗,提升应急应对效率,

企业借助平台完成数据上传,地方政府能实时针对企业安全生产情况实施监督与评估,督促企业履行安全生产使命。

(三) 效果分析

为了分析江苏省安全生产监管平台的应用效果,收集了平台实施前后的关键安全生产数据^[9]。下表展示了平台实施前后,江苏省各行业安全生产事故的变化情况,包括事故发生率、预警准确率和应急响应时间等指标。

表1 江苏省安全生产监管平台实施前后数据变化

指标	实施前	实施后	变化情况
安全生产事故发生率(%)	6.5	3.2	-50.77%
安全隐患发现率(%)	70.3	92.1	31.02%
预警准确率(%)	78.5	93.7	19.42%
应急响应时间(小时)	3.5	1.8	-48.57%

平台实施后,安全生产事故的发生率从6.5%降至3.2%,下降幅度为50.77%。平台还显著提高了安全隐患的发现率,从70.3%提升至92.1%,增加了31.02%。预警准确率也从78.5%提升至93.7%,提高了19.42%。最关键的是,平台缩短了应急响应时间,从3.5小时降至1.8小时,减少了48.57%^[10]。这些数据表明,江苏省的安全生产监管平台大幅提升了事故防范和应急响应能力,显著提高了政府的监管效能。

四、结语

实现地方政府于安全生产监管里的效能提升为系统工程,关乎法律、制度体系、人员配置、技术应用等层面的革新。本文借对既有问题透彻分析,给出完善法规体系、厘清监管权责、增强监管人员专业素养与推进信息化搭建的办法,来自江苏省安全生产监管平台的实施案例可证明,信息化技术在提升监管效能这件事上作用非凡,可切实提升安全隐患察觉率、预警精准度与应急响应速率。地方政府当依据自身情形,不断推进安全生产监管体系完备化,促进信息化全面建设,提高人员综合素养,为保障社会安全稳定与可持续发展筑牢根基。

参考文献

- [1] 陕西省人民政府办公厅关于加强安全生产监管执法的实施意见[J]. 延安市人民政府公报,2015(10):7-11.
- [2] 韦彬,杨文清.基于“三圈理论”的地方政府市场监管效能提升路径[J].湖北行政学院学报,2021(6):64-71.
- [3] 张掖市人民政府关于进一步转变安全生产监管方式提升安全生产监管效能的实施意见[J].张掖市人民政府公报,2014(3):4-6.
- [4] 刘群.地方政府安全生产应急管理能力的提升路径探索[J].中国科技期刊数据库·工业A,2022(5):132-134.
- [5] 郭立杰.企业安全生产监管效能提升途径探讨[J].北京石油管理干部学院学报,2022,29(5):43-46.
- [6] 刘鹏,钟晓.智慧监管真的智慧吗?——基于地方政府食品安全监管改革的案例研究[J].广西师范大学学报(哲学社会科学版),2021,57(2):28-39.
- [7] 史全增.论我国地方政府在食品安全监管中的责任[J].财经法学,2017(5):74-86.
- [8] 何晓云.切实提升安全生产监管能力和水平[J].群众,2020(1):63-64.
- [9] 邓国军.老河口依托智慧平台提升化工安全监管活力[J].化工安全与环境,2017,0(42):7-7.
- [10] 陈新明,高小平.地方政府首席数据官制度运行的现实审视与优化路径[J].探索,2023(6):80-92.