

# 乡村振兴背景下农村人才回流的困境与对策研究

## ——以湘西北地区为例

杨润乾

湖南应用技术学院，湖南 常德 415100

DOI: 10.61369/SSSD.2025060003

**摘要：**乡村振兴是发展各地区经济、文化事业，解决我国主要社会矛盾和复兴伟大中国梦的必然要求。其中，人才振兴是刚需，必将以高质量、专业化的人才作为支持发展各方面，才能够推动乡村经济稳步提升。同步提高农村社会治理水平，促进乡村文化、教育与经济全面发展。湘西北地区民族融合、物产丰富，但经济发展相对滞后，农村人才外流情况也比较严重。因此，深入湘西北地区农村人才状况，总结目前存在的问题并提出改进方案，对于推动该地区乡村振兴战略总目标落实具有深远意义，值得我们深入探索与实践。

**关键词：**乡村振兴；农村；人才回流；湘西北地区

## Research on Dilemmas and Countermeasures of Rural Talent Return under the Background of Rural Revitalization – A Case Study of Northwest Hunan

Yang Runqian

Hunan Applied Technology University, Changde, Hunan 415100

**Abstract :** Rural revitalization is an inevitable requirement for developing economic and cultural undertakings in various regions, solving major social contradictions in China, and rejuvenating the great Chinese Dream. Among them, talent revitalization is a rigid demand. Only with high-quality and professional talents to support the development of all aspects can the rural economy be promoted to rise steadily. At the same time, it is necessary to improve the level of rural social governance and promote the all-round development of rural culture, education and economy. Northwest Hunan has ethnic integration and rich products, but its economic development is relatively backward, and the outflow of rural talents is also relatively serious. Therefore, in-depth understanding of the status of rural talents in northwest Hunan, summarizing the existing problems and putting forward improvement plans are of far-reaching significance for promoting the implementation of the overall goal of the rural revitalization strategy in this region, and are worthy of in-depth exploration and practice.

**Keywords :** rural revitalization; rural areas; talent return; Northwest Hunan

## 一、湘西北地区农村人才现状

### (一) 人才外流情况

长期以来，城乡二元结构不断进展，致使湘西北地区农村有大量青壮年劳动力向城市流动，农村人才流失严重。据统计，在张家界地区的偏远乡村，劳动力外出务工占比达到60%以上，还有一些地区会远超70%。他们多是18—45岁的青壮年，且有一定的文化水平、学习能力和劳动技能<sup>[1-3]</sup>。大部分会选择去到相对发达的长沙，以及周边省会城市，从事制造业、服务业，成为底层的一员。基于人才外流，本地农村人口增长停滞、人口老龄化问题日益严重，逐渐失去活力与创新动力，需要我们加以重视和反思。

### (二) 现有人才结构

目前，还留存于湘西北地区的农村人才主要由农民、基层干

部，以及少量的返乡创业人员为主。留守的农民大部分年龄较大，但文化程度低，多是从事传统农业生产，鲜有掌握先进农业技术者。相对来说，基层干部就要好很多，是在乡村治理方面做出主要贡献，但仍然存在老龄化、知识结构单一的问题，在农业产业经济建设、社会创新治理工作中面临重重挑战<sup>[4]</sup>。返乡创业人员是最少的，但大多都具有新观念、新技术，是农村活力发展、创新发展的重要支持力量。未来还将构建良好的就业创业环境作为支持，需要我们共同努力建设。

## 二、农村人才回流面临的困境

### (一) 就业创业机会匮乏

湘西北地区农村产业结构单一，以传统农业种植、养殖为主

本文系基金项目：2024年湖南应用技术学院科学研究项目一般项目，乡村振兴背景下的农村人才回流的困境与对策研究——以湘西北地区为例（项目编号：2024HYYB26）。

要经济来源，相对来说现代化进程缓慢，产业链条短，附加值低。那么，这样的经济产业就难有空余岗位，不利于专业人才“生根发芽”。当地创业也有诸多风险，基本问题是信息不对称、融资渠道狭窄、技术支持不足，起码浇灭一半以上返乡人员的创业热情<sup>[5]</sup>。例如，一些返乡人员想要发展特色农产品种植，但由于缺乏市场调研，不了解市场需求，导致农产品滞销<sup>[6]</sup>。更多创业者因无法获得足够的资金支持，项目难以扩大规模，最终半途而废。

### （二）基础设施与公共服务落后

与城市相比，湘西北地区农村基础设施建设滞后，交通不便，网络通信覆盖不足，水电供应不稳定。部分偏远乡村道路狭窄，路况差，给农产品运输和人员出行带来极大不便，增加了物流成本。还有农村教育资源薄弱，学校师资力量不足，教学设施陈旧，难以满足人才子女的教育需求。更甚至医疗设备简陋，高水平医疗人员短缺，无法为人才提供优质的医疗保障。凡此种种，使得湘西北农村地区的返乡人才在生活和工作中感到诸多不便，降低了农村对人才的吸引力。

### （三）政策支持不足

虽然国家和地方政府出台了一系列鼓励人才返乡创业就业的政策，但在实际执行过程中存在偏差。还有宣传力度不够、针对性不强的问题存在，导致部分回流人才无法享受政策优惠。部分政策在申请流程上过于繁琐，需要提供大量的证明材料，增加了人才的时间和精力成本。比如说创业贷款，就可能因为贷款额度有限、审批周期长、担保条件苛刻等，致使许多返乡创业者难以满足条件，面临重重困难<sup>[7-8]</sup>。

### （四）社会观念制约

传统观念认为，城市代表着更好的发展机会，农村则相对落后。这也根植在湘西北地区农村人家的心中，落后思想依然根深蒂固，使得许多人才即使有返乡的想法，也会受到家庭和社会舆论的压力。一些家长希望子女在城市定居，认为在农村工作没有前途，难以实现个人价值。农村社会关系网络相对复杂，外来人才在融入当地社会时可能会面临一定的困难，也在一定程度上影响了人才回流。

## 三、促进农村人才回流的对策

### （一）吸引人才、培养人才、激励人才

乡村振兴背景下，湘西北地区农村人才回流不是一蹴而就的，需积极吸引外部人才，对内进一步培养人才，再加上后续的激励机制，形成“引、育、流”一体化机制。1.吸引人才：立足农村发展实际需求，精准对接人才供给。有关责任部门搭建城乡人才交流平台，发布农村急需岗位清单，定向引进农业科技、乡村治理、电子商务专业人才<sup>[9]</sup>。并且，针对返乡创业的大学生、务工人员，提供住房安置、子女教育、医疗保障，形成配套政策，解决其后顾之忧。2.培养人才：一方面依托新型职业农民培育工程、农村实用人才带头人培训计划，挖掘“土专家”“田秀才”，提升其生产技能与经营管理能力；另一方面联合高校、科

研机构设立乡村人才实训基地，通过“理论授课+田间实践”模式，培养既懂技术又懂市场的复合型人才。3.激励人才：行政、后勤等各部门通力合作，建立多元化激励体系，将人才贡献与薪酬待遇、职称评定、项目扶持深度绑定，对在乡村振兴中作出突出贡献的人才给予表彰奖励，让人才在农村有施展才华的空间，实现个人价值与乡村发展的双赢<sup>[10]</sup>。总之，乡村振兴背景下湘西北地区农村人才回流，要深化落实“引、育、流”一体化机制，“三管齐下”“对症下药”，期待早日形成支持乡村振兴的高水平、专业化人才队伍。

### （二）发展农业特色，延伸做长产业链

乡村振兴在湘西北地区的目标实现，最关键的就是形成支柱性、特色化产业，延伸并做长产业链，提升产业附加值。对此，首要任务是挖掘当地特色化的资源，结合气候条件、土壤特质、民俗文化等因素，培育具有比较优势的特色农产品。所谓农业根本就是这样的道理，许多有机蔬菜、特色林果远销各地，就是品牌化的第一步。在此基础上，推动产业链向上下游延伸，上游建设良种繁育基地、农资供应中心，中游发展农产品精深加工，开发休闲食品、保健产品等衍生品，下游拓展仓储物流、电商销售、乡村旅游等业态，促进全产业链模式发展。例如，依托特色果园发展采摘体验、民宿餐饮等乡村旅游项目，将单一的种植业拓展为三产融合的产业集群。以此创造更多就业岗位，吸引农产品加工技术、市场营销、旅游策划等专业人才参与工作，同时通过产业集聚效应形成人才发展的生态圈，让人才在产业链各环节中找到适配岗位，实现稳定就业与长期发展，进而形成“产业兴、人才聚”的良性循环<sup>[11-13]</sup>。总之，乡村振兴背景下湘西北地区农村人才回流，要以大规模、集群化的产业经济作为支撑，发展农业特色，做长并延伸产业链，推进核心支撑力量发展壮大，值得我们深入探索与实践。

### （三）促进产学研，提供乡村金融支持

产学研合作平台的构建与长期支持，是为了湘西北地区农村发展、乡村振兴能够长远发展而提供的助力，也是破解其农村人才回流瓶颈的重要保障。作为有关一线人员、管理者，应当积极推动高校、科研院所与农村经营主体建立长期合作机制，鼓励科研团队深入农村一线，围绕特色产业开展技术攻关。尤其是符合当下农业生态、绿色经济发展的农产品改良、病虫害防治、绿色种植技术等，将科研成果转化成实际生产力。同时，支持高校在农村设立教学实践基地，组织师生参与乡村建设项目，既为农村带来先进理念与技术，也为人才了解农村、服务农村搭建桥梁，培养一批扎根基层的“懂农业、爱农村、爱农民”的专业人才<sup>[14]</sup>。聚焦乡村金融支持，还需健全农村金融服务体系，引导金融机构开发符合农村特点的信贷产品，简化贷款审批流程，降低贷款利率，解决人才创业融资难问题。此外，设立乡村人才发展专项资金，对优秀返乡创业项目给予补贴或股权投资，鼓励社会资本参与农村产业投资，通过建立风险补偿机制、农业保险体系等，降低人才创业风险，为人才在农村安心创业提供坚实的资金支撑，让人才有底气、有信心在农村施展抱负<sup>[15]</sup>。只有这样才能够活化乡村产业经济，提高经济与人力保障水平。总之，乡村振

兴背景下湘西北地区农村人才回流，必须要有一定的经济水平作为支持，以及产学研合作平台作为保障，奠定未来全面发展的坚实基础。

#### 四、结束语

基于以上，全面建成小康社会成果之年，农村地区必须稳固人才基础，补齐人才短板，出奇制胜。我们也必须在坚持党管人

才基础上，营造全社会关心关爱的优良氛围，鼓励学习进步、创业实践，积极拥抱新理念与新技术，也为后来的人才发展铺路搭桥。以此凝聚各路专业人才，合力把湘西北农村建设好，尤其鼓励回乡就业、创业，大力推进乡村振兴总目标落实，也奠定农村地区现代化、全面化发展的坚实基础。

#### 参考文献

- [1] 伍星华,李思寰,刘利猛.农村客货邮融合发展的难点与对策——来自湘西地区的经验证据 [J].农村经济与科技,2024,35(23):20-22.
- [2] 王焕,龚日朝.乡村振兴背景下新型农村集体经济发展困境及对策——以湘西州为例 [J].市场瞭望,2024,(23):22-24.
- [3] 柳丝,夏源.马克思主义人才观视角下农村地区人才回流的影响因素与策略 [J].智慧农业导刊,2024,4(11):100-103.
- [4] 何林海,钟颖,李佳嘉,等.乡村振兴背景下湘西州农村经济时空差异与影响因素研究 [J].湖南农业科学,2024,(04):85-92.
- [5] 许雷宁.县域农业现代化与农村就业协同发展分析——以湘西为例 [J].台湾农业探索,2024,(02):54-66.
- [6] 杨雨琪.湘西自治州农村老年人幸福指数影响因素分析 [J].新农民,2024,(08):7-9.
- [7] 刘艳婷.乡村振兴战略下农村人才回流动因分析 [J].村委主任,2024,(02):18-20.
- [8] 刘娟.农村留守儿童心理健康问题及对策研究——以湘西地区为例 [J].农村经济与科技,2023,34(20):268-271.
- [9] 王世凤,张雷雨,汤小平.乡村振兴战略背景下农村人才回流困境及对策研究——以连云港市为例 [J].农村经济与科技,2023,34(19):153-156.
- [10] 陈厚华,李玫瑰,许欣萌,等.乡村回流人才价值体现及回流机制构建 [J].农村经济与科技,2023,34(02):258-261.
- [11] 杨洪涛,强娇娇.乡村振兴战略背景下四川民族地区农村人才回流路径研究 [J].农村实用技术,2022,(05):49-51.
- [12] 郝艳,强娇娇,向国川.乡村振兴战略下川东北革命老区农村人才回流路径探析 [J].南方农业,2021,15(06):163-164.
- [13] 高燕,肖红波.四川地区农村人才回流路径及机制探索——以川南浅丘陵地区为例 [J].经济师,2020,(03):129-130+133.
- [14] 刘珊珊.新农科背景下农村电商人才培养探索——基于安徽省应用型本科联盟高校的分析 [J].改革与开放,2024,(03):40-44+50.
- [15] 徐曦.乡村振兴战略视域下闽东农村电商人才培养实施路径研究 [J].湖北开放职业学院学报,2024,37(01):161-163.