

# 农业农村现代化进程中防止返贫致贫长效机制构建研究

张新<sup>1</sup>, 刘晶晶<sup>2</sup>

1. 中共湖南省湘西州委党校, 湖南 湘西 416000

2. 湖南省吉首市民族幼儿师范学校, 湖南 湘西 416000

DOI:10.61369/EST.2025040001

**摘 要 :** 农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务, 但其推进过程中面临资源禀赋差异、市场波动、突发风险等返贫致贫隐患。本文基于“精准识别—动态帮扶—持续巩固—长效保障”逻辑框架, 从动态监测预警、产业内生支撑、社会保障兜底、多元主体协同、数字技术赋能五个维度, 系统探讨防止返贫致贫长效机制的构建路径。研究认为, 需通过建立“早发现、早干预”的风险防控体系, 夯实特色产业与就业增收基础, 完善分层分类社会救助制度, 凝聚政府、市场、社会合力, 并依托数字技术提升治理效能, 形成兼具精准性、可持续性与适应性的综合保障机制, 为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供制度支撑。

**关 键 词 :** 农业农村现代化; 防止返贫致贫; 长效机制; 动态监测; 乡村振兴

## Research on the Construction of a Long-Term Mechanism to Prevent Relapse into Poverty and New Poverty Occurrence in the Process of Agricultural and Rural Modernization

Zhang Xin<sup>1</sup>, Liu Jingjing<sup>2</sup>

1. Party School of the CPC Xiangxi Prefectural Committee, Xiangxi, Hunan 416000

2. Jishou Ethnic Preschool Teachers College, Xiangxi, Hunan 416000

**Abstract :** Agricultural and rural modernization represents a significant task in the comprehensive construction of a modern socialist country. However, its advancement faces potential risks of relapse into poverty and new poverty occurrence due to differences in resource endowments, market fluctuations, and unexpected risks. Based on the logical framework of "precise identification—dynamic assistance—continuous consolidation—long-term security," this paper systematically explores the construction pathways for a long-term mechanism to prevent relapse into poverty and new poverty occurrence from five dimensions: dynamic monitoring and early warning, endogenous industry support, social security safeguards, multi-agent collaboration, and digital technology empowerment. The study posits that it is necessary to establish a risk prevention and control system that enables "early detection and early intervention," solidify the foundation of characteristic industries and employment for income growth, refine a tiered and categorized social assistance system, foster collaboration among the government, market, and society, and leverage digital technology to enhance governance efficiency. This will result in a comprehensive security mechanism that combines precision, sustainability, and adaptability, providing institutional support for consolidating and expanding poverty alleviation achievements and comprehensively advancing rural revitalization.

**Keywords :** agricultural and rural modernization; preventing relapse into poverty and new poverty occurrence; long-term mechanism; dynamic monitoring; rural revitalization

## 引言

随着脱贫攻坚战全面胜利, 我国“三农”工作重心转向全面推进乡村振兴。农业农村现代化作为乡村振兴的核心目标, 在促进城乡融合、缩小发展差距的同时, 也面临新的返贫致贫风险: 部分脱贫地区产业基础薄弱, 易受自然灾害、市场价格波动冲击; 农村老龄化、因病残致贫等结构性矛盾尚未根本解决; 城乡要素流动不均可能加剧区域发展失衡。构建防止返贫致贫长效机制, 既是巩固脱贫成果的制度保障, 也是农业农村现代化行稳致远的必然要求。

作者简介:

张新 (1987.01—), 男, 湖南古丈人, 硕士研究生, 湘西州党校校聘经济学副教授, 研究方向: 主要从事乡村振兴和农业农村经济管理方面的教学工作;

刘晶晶 (1990.06—), 女, 湖南永顺人, 本科学历, 吉首市民族幼儿师范学校就职汉语言文学助教, 研究方向: 主要从汉语言文学方面的教学工作。

## 一、防止返贫致贫长效机制的核心维度

1. 动态监测预警机制：为了更有效地防范和应对潜在的风险挑战，我们充分利用了全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统的优势，建立了一套综合性的动态监测预警机制。这一机制的核心在于通过“农户自主申报+基层排查+部门筛查”的多源数据采集方式，确保了信息的全面性和准确性。我们的主要目标是密切关注那些脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及突发严重困难户的收入、支出情况，以及他们在“两不愁三保障”方面的核心指标。通过运用大数据分析技术，我们成功构建了一个返贫致贫风险预警模型，能够对高风险群体进行精准的分级分类干预。这样一来，我们就能实现“风险早发现、帮扶早介入”，从而筑牢风险识别的“第一道防线”，确保及时采取有效措施，保障社会稳定和可持续发展。我们的动态监测预警机制通过整合农户的自主申报数据、基层的实地排查结果以及相关部门的筛查信息，形成了一个多层次、全方位的信息采集网络。这一网络不仅覆盖了广大农村地区，还涵盖了城市中的低收入群体，确保了监测范围的广泛性。在数据采集的基础上，我们运用先进的大数据分析技术，对收集到的信息进行深入挖掘和分析，从而识别出那些可能面临返贫风险的群体。我们的返贫致贫风险预警模型能够根据不同的风险等级，对高风险群体进行精准的分级分类干预，确保帮扶措施的针对性和有效性。此外，我们还建立了动态监测预警机制的运行机制，包括定期的数据更新、风险评估和预警发布等环节。通过这些机制，我们能够持续跟踪监测对象的最新情况，及时调整预警等级和帮扶策略。同时，我们还加强了与地方政府、社会组织和合作企业的合作，形成了多方参与的风险防范和应对体系。通过这种协同合作，我们能够更好地整合资源，提高应对风险挑战的能力，确保在面对突发情况时能够迅速做出反应，最大限度地减少风险带来的负面影响。总之，我们的动态监测预警机制通过多源数据采集、大数据分析技术和动态运行机制的有机结合，构建了一个全面、精准、高效的返贫致贫风险防范体系。这一体系不仅能够及时发现风险，还能迅速介入帮扶，从而筑牢风险识别的“第一道防线”，为社会稳定和可持续发展提供了有力保障。

2. 产业内生支撑机制：夯实可持续增收基础：为了实现农业农村的现代化，我们需要积极推动特色产业的提档升级。首先，我们将致力于发展农产品的精深加工，推动乡村旅游和农村电商等新业态的发展，以此来延伸产业链和价值链，提升农产品的附加值。我们将通过引进先进的加工技术和设备，提升农产品的加工水平，使其更加符合市场需求，从而提高产品的市场竞争力。同时，乡村旅游和农村电商的发展将为农产品提供更多的销售渠道和展示平台，进一步拓宽农民的收入来源。其次，我们将强化科技赋能，积极推广良种良法和智慧农业技术，以提高农业生产效率，实现农业生产的现代化。我们将加大对农业科技研发的投入，引进和培育适合本地条件的优良品种，推广先进的种植和养殖技术，提高农作物的产量和质量。同时，我们将推广智慧农业技术，如物联网、大数据、人工智能等，实现农业生产的精准

化、智能化管理，提高农业生产效率和资源利用效率。最后，我们将建立“新型经营主体+农户”的利益联结机制，通过订单农业、入股分红等模式，保障农户的稳定收益，从根本上降低返贫致贫的风险，确保农民的可持续增收。<sup>[1]</sup>我们将鼓励和支持农业龙头企业、农民专业合作社等新型经营主体与农户建立紧密的合作关系，通过订单农业、入股分红等方式，使农户能够分享到农产品加工、销售等环节的增值收益。同时，我们将加强政策引导和监管，确保利益联结机制的公平、公正，保障农户的合法权益。通过这些措施，我们将夯实可持续增收的基础，推动农业农村的现代化进程。我们将通过产业内生支撑机制，实现农业产业的提档升级，提高农业生产的现代化水平，保障农民的稳定收益，从根本上降低返贫致贫的风险，确保农民的可持续增收。这将为农业农村的现代化进程提供坚实的产业支撑，推动农业产业的可持续发展<sup>[2]</sup>。

3. 社会保障兜底机制：织密民生安全网：为了确保人民群众的基本生活需求得到充分满足，我们需要进一步完善和加强农村最低生活保障、医疗救助、临时救助等制度。这些制度的完善和加强将有助于实现与乡村振兴政策的有效衔接，从而更好地推动农村地区的全面发展和进步。针对农村老年人口、残疾人等特殊群体，我们将建立分类保障标准，以确保这些弱势群体能够得到更加精准和全面的保障。此外，我们还将积极探索“防贫保险+商业保险”的新模式，通过这种模式，我们可以为自然灾害、重大疾病等突发风险提供更加精准的保障，从而有效降低意外致贫的概率。通过这些措施，我们希望能够进一步织密民生安全网，为人民群众提供更加坚实的保障，确保他们在面对各种困难和挑战时，能够得到必要的支持和帮助，从而过上更加稳定和幸福的生活。为了进一步巩固和提升社会保障体系，我们还需要关注城市低收入家庭和失业人员的生活保障。通过建立和完善城市最低生活保障制度，我们可以确保这些群体的基本生活需求得到满足。同时，加强就业援助和职业培训，帮助失业人员重新融入劳动市场，提高他们的就业能力和生活质量。此外，我们还应关注农民工群体，通过完善劳动法律法规，保障他们的合法权益，提供必要的职业安全和健康保护。通过这些综合措施，我们能够进一步织密民生安全网，确保每一个人都能在社会发展中获得公平的机会和待遇，共同分享社会进步的成果<sup>[3]</sup>。

4. 多元主体协同机制：凝聚共治合力为了实现更加有效的治理，我们构建了一个多元主体协同机制，旨在凝聚各方力量，共同参与社会治理。在这个机制中，政府扮演着主导角色，负责制定相关政策、统筹资源，并进行监督和考核。政府的领导作用是确保整个协同体系能够有序运行的关键。同时，市场也在这一机制中发挥着重要作用。通过市场运作，企业和社会组织得以积极参与到社会治理中来。企业可以通过产业投资的方式，为社会发展提供资金支持，同时也能从中获得经济回报。社会组织则可以通过公益帮扶等方式，为社会弱势群体提供帮助，促进社会公平与和谐。此外，村集体经济组织和村民自治在这一协同体系中也发挥着不可忽视的作用。通过激发群众的内生动力，让他们积极参与到社会治理中来，形成了一种“自上而下”与“自下而

上”相结合的治理格局。这种格局不仅能够更好地反映群众的需求和意愿，还能够提高治理的效率和效果。总之，通过构建“政府主导、市场运作、社会参与”的协同体系，我们能够凝聚各方力量，形成共治合力，共同推动社会治理的进步和发展。数字技术赋能机制：提升治理精准度：通过运用物联网、区块链等前沿技术，实现对农户信息的动态更新，从而实时监测和预警潜在风险；借助“互联网+政务服务”的模式，简化农户在申请帮扶过程中的繁琐手续，提高效率；推动教育、医疗等公共服务资源向农村地区下沉，缩小城乡差距，提升农村居民的生活质量；同时，通过数字金融产品的创新，有效解决农户在融资过程中遇到的难题，降低融资成本，为农业产业的发展提供有力的资金支持。此外，数字技术还可以通过大数据分析，精准识别农户的需求和问题，从而制定更加个性化的帮扶政策，提高政策的针对性和有效性。<sup>[4]</sup>同时，利用云计算技术，可以实现跨部门、跨区域的数据共享和协同工作，打破信息孤岛，提升整体治理效能。通过这些技术手段，可以进一步推动农业现代化进程，促进农村经济的可持续发展。数字技术赋能机制在提升治理精准度方面发挥着重要作用。通过物联网技术的应用，可以实现对农户信息的实时动态更新，确保数据的时效性和准确性。这不仅有助于实时监测农业生产中的各种潜在风险，还能及时发出预警，从而有效防范和应对可能出现的问题。区块链技术的引入则为数据的安全性和透明度提供了保障，确保信息的真实性和不可篡改性。“互联网+政务服务”的模式简化了农户在申请各种帮扶措施时的繁琐手续，大大提高了办事效率。农户可以通过在线平台轻松提交申请，减少了往返政府部门的时间和精力，使得帮扶措施能够更快地落实到位。同时，这种模式也提高了政府工作的透明度和公正性，增强了农户对政策的信任感。<sup>[5]</sup>教育和医疗等公共服务资源向农村地区的下沉，是缩小城乡差距、提升农村居民生活质量的重要举措。数字技术的应用使得优质教育资源和医疗资源能够通过网络平台覆盖到更广泛的农村地区，让农村居民享受到与城市居民同等水平的公共服务。这不仅提高了农村居民的生活质量，也为农村地区的长远发展奠定了坚实的基础。数字金融产品的创新为解决农户融资难题提供了新的途径。通过互联网金融平台，农户可以更加便捷地获得贷款、保险等金融服务，降低了融资成

本，缓解了资金压力。这为农业产业的发展提供了有力的资金支持，促进了农业生产的现代化和规模化。大数据分析技术的应用使得政府能够精准识别农户的需求和问题，制定更加个性化的帮扶政策。这种基于数据驱动的决策方式，提高了政策的针对性和有效性，确保了帮扶措施能够真正解决农户的实际问题。同时，云计算技术的应用实现了跨部门、跨区域的数据共享和协同工作，打破了信息孤岛，提升了整体治理效能。通过这些数字技术手段的综合应用，可以进一步推动农业现代化进程，促进农村经济的可持续发展。数字技术不仅提高了农业生产效率，还为农村地区的社会经济发展注入了新的活力，为实现乡村振兴战略提供了有力的技术支撑。

## 二、结论

为了确保在农业农村现代化的进程中，防止返贫致贫的长效机制得以有效构建，这是一项涉及多方面的系统性工程。我们需要在短期内提供帮扶措施，同时也要着眼于长期的发展策略。这意味着在精准施策的同时，也要注重普惠保障，确保政策的广泛覆盖。此外，政府主导的角色与市场参与的活力需要有机地结合起来，形成合力。通过建立动态监测和预警机制，我们可以提前把握潜在的风险，从而掌握主动权。产业振兴是筑牢农民增收根基的关键，通过发展特色产业和现代农业，可以为农民提供稳定的收入来源。社会保障体系的完善则是确保民生底线的重要手段，通过建立健全的社会保障网络，可以有效防止因病、因灾等原因导致的返贫现象。多元协同治理是凝聚各方力量的重要途径，通过政府、企业、社会组织和农民自身的共同努力，可以形成治理的合力，共同应对返贫致贫的风险。数字技术的应用可以显著提升服务效能，通过信息化手段，可以更高效地实施帮扶措施，提高政策的精准度和覆盖面。只有通过这些综合措施的实施，我们才能持续巩固脱贫成果，为实现农业强、农村美、农民富的现代化目标提供坚实保障。最终，我们将朝着实现共同富裕的战略愿景稳步前进，确保每一个农民都能分享到国家发展的成果，过上更加幸福美好的生活。

## 参考文献

- [1] 李晓毅. 新时代我国农业农村现代化的发展历程防返贫实现路径研究 [D]. 河南农业大学, 2024.
- [2] 王建斌. 新征程推进农业农村现代化防返贫研究 [J]. 理论视野, 2023, (03): 62-68.
- [3] 陈燕. 脱贫攻坚后时代：农业农村现代化及乡村振兴的新征程 [J]. 福建论坛 (人文社会科学版), 2021, (03): 109-118.
- [4] 唐金武. 新时代中国式农业农村现代化防返贫实现路径研究 [J]. 农业经济, 2024, (01): 23-25.
- [5] 崔逾瑜, 汪训前, 祝华. 防返贫守耕地壮产业美乡村 [N]. 湖北日报, 2021-02-04(003).