

关于扬州建设京杭运河绿色现代航运示范区的思考

陈三保

扬州市港航事业发展中心，江苏 扬州 225003

DOI:10.61369/SE.2025080032

摘 要： 京杭运河作为世界文化遗产和我国内河航运的“黄金水道”，承载着千年历史与经济发展的双重使命。作为中国古代至今最重要的南北水运交通大动脉和水利枢纽，长久而深远地影响着周边地区的自然环境、经济发展和地域文化。在几千年的历史演变中，大运河成就了沿线城市的繁荣兴盛，也留下了弥足珍贵的运河遗产，其经济、社会、文化价值正在不断彰显。

关 键 词： 扬州；京杭运河；绿色现代航运；示范区

Thoughts on the Construction of A Green and Modern Shipping Demonstration Zone Along the Beijing-Hangzhou Grand Canal in Yangzhou

Chen Sanbao

Yangzhou Port and Shipping Development Center, Yangzhou, Jiangsu 225003

Abstract： As a World Cultural Heritage site and the "golden waterway" of China's inland waterway shipping, the Beijing-Hangzhou Grand Canal shoulders the dual mission of a thousand years of history and economic development. As the most significant north-south waterway transportation artery and water conservancy hub in China from ancient times to the present, it has long and profoundly influenced the natural environment, economic development and regional culture of the surrounding areas. Over thousands of years of historical evolution, the Grand Canal has brought prosperity to the cities along its route and left behind precious canal heritage. Its economic, social and cultural value is constantly being highlighted.

Keywords： Yangzhou; the Beijing-Hangzhou Grand Canal; green modern shipping; demonstration zone

京杭运河对于扬州而言，是运河源头城市和申遗牵头城市，2023年京杭运河扬州段船舶通过量超3.7亿吨，货物通过量达3亿吨，为三峡船闸通过量的2倍。^[1] 世界遗产中国大运河沿线共有27处河道、58个遗产点，其中扬州有河道2处、遗产点10个，总数为沿线城市之最。^[2] 近年来，扬州以绿色现代航运示范区建设为抓手，在改善提升运河通航条件的基础上，结合扬州旅游和历史文化资源，积极推动运河经济与生态、文化价值的深度融合，形成绿色现代航运示范区建设的扬州经验。

一、扬州建设京杭运河绿色现代航运示范区的意义

（一）全力策应和服务国家战略

2017年6月4日，国家领导人专门就大运河文化带建设作出重要批示，“大运河是祖先留给我们的宝贵遗产，是流动的文化，要统筹保护好、传承好、利用好。”2019年底，国家领导人在扬州考察调研指出，指出“要把大运河文化遗产保护同生态环境保护提升、沿线名城名镇保护修复、文化旅游融合发展、运河航运转型提升统一起来，为大运河沿线区域经济社会发展、人民生活改

善创造有利条件。”^[3] 同时，作为长三角北翼重要枢纽，扬州京杭运河绿色现代航运示范区建设强化了与长江经济带、长三角区域一体化的联动，极大促进了中国经济腹地服务沿江、沿海区域经济社会发展水平。

（二）全力落实绿色生态交通和航运建设

近年来，交通运输部出台《交通运输部关于推进长江经济带绿色航运发展的指导意见》，高度重视绿色航运发展^[4]。省交通运输厅印发《江苏省推进京杭运河绿色现代航运发展实施方案》，着力建设京杭运河江苏段绿色生态廊道。扬州地处长江与运河交

作者简介：陈三保（1981.09-），男，江苏扬州人，硕士，研究方向：思想政治。

汇处，航运活动密集，传统粗放式发展曾导致水质污染、岸线生态退化等问题。通过航道建设、船舶污染防治、清洁能源推广等措施，扬州京杭运河绿色现代航运示范区建设实现了从“治污”到“治本”的转变。

（三）全力推进文化传承与文旅融合

深挖京杭运河沿线历史文化资源，扬州将运河文化融入绿色现代航运示范区建设。升级打造邵伯船闸历史陈列馆、六圩灯塔公园、江河文化诗词长廊等文化节点，推动“水运+文旅”产业升级。再如，江扬大桥、文昌大桥、扬州大桥等桥头公园和古运河口交汇点公园等项目的建成，将运河从“运输通道”转变为市民休闲与游客打卡的“城市客厅”；通过“运河之都”品牌打造，扬州年吸引游客超百万人次，带动沿线餐饮、住宿等产业增收。

（四）全力优化运河航道通航条件核心功能

实施航道生态护岸建设、疏浚，大幅提升通航能力，打造通畅高效内河“水上高速”。如，京杭运河施桥船闸至长江口门段，该段属于潮汐航段，待闸泊位不足，下游航道内船舶停靠、交汇困难，对船舶航行带来安全隐患，成为施桥船闸一直以来的难题。2020年3月正式对该段进行改造，实施航道生态岸线修复和航道疏浚，全面拆除沿线碍航码头，建设服务区等。建成以来，累积船舶通过量8.6亿吨，过闸货物量7.2亿吨，工程强化了运河的核心功能。

二、扬州绿色现代航运示范区建设的主要特色做法

1. 超前谋划，打造绿色航运先行先试区。扬州市主动与省政府及省交通主管部门加强沟通对接，超前启动该项工作。2019年10月17日，扬州市在全省率先与省交通运输厅签订共建京杭运河扬州段绿色现代航运示范区战略合作协议，并于11月在全省率先启动先导段建设。在省推进京杭运河绿色现代航道综合整治过程中，扬州市又全力争取，为沿线争取资金最多市。同时，扬州市相继启动并完成京杭运河高邮、宝应、江都和城区剩余段。

2. 市县联动，打造绿色示范特色方案。沿线各县（市、区）在省市合作共建协议大框架下，根据扬州段运河和城市总体规划实际，进行总体设计。宝应、高邮、江都段，沿线政府结合各地特色，自身资源优势，因地制宜打造景观、文化节点，高质量编制本地区示范区建设规划方案，在完成航运功能提升、绿化生态保护的基础上，规划方案充分展现了各地景观特色和文化独特性。

3. 点面结合，打造运河文化遗产群落。实施闸史陈列馆提升、“智慧船闸”建设、标志标牌完善等功能提升、航运文化设施打造。依托沿线生态湿地、自然景观和现状工业遗存，建设工业遗址公园、“京杭之心”主题公园，建设“六圩塔灯公园”以及航标展示馆，打造灯塔地标。通过串点成线、以点带面，形成具有扬州特色的运河文化景观。

三、存在的问题

（一）建设规划需国家顶层设计，缺乏技术指导性规范文件

交通部出台了有关绿色交通、生态文明交通建设以及绿色航运发展的具体指导意见，明确了建设的任务、保障措施等，但均是政策性文件，缺乏一个专业的、规范性的系统性技术指导文件。往往在具体推进过程中，绿色就是简单的搞搞绿化、种植树木和草皮；现代仅局限于手段、方式的信息化改造。

（二）面临资金瓶颈，建设依赖政府投资，社会资本参与不足

项目推进主要依赖政府投资，为中央、省级资金和县市区地方性配套资金，虽然近年来投资力度不断加大，但资金仍然有限，尤其是作为苏中城市的扬州，经济财政实力比苏南差，且大部分配套资金用于拆迁，导致建设的广度深度受资金限制。同时由于航运设施的公益性，且经济效益回报率低、见效慢，社会资本参与度低。

（三）绿化景观、文旅项目同质化突出，文化保护与开发存在失衡

从京杭运河沿线城市建设来看，大致是绿树草皮和亭台楼阁，虽然在文化景观打造上能结合地域特色，具备城市独特性，但景观步道、滨水空间打造的文旅项目同质化现象突出，部分历史遗存保护、开发不足，航道沿线文化价值未被充分挖掘。

四、深化京杭运河绿色现代航运示范区建设的建议

（一）思想重视，加强顶层设计

从国家层面高度，充分利用国家平台，集聚人力、物力、财力，成立绿色现代航运技术性规范研究机构，运用系统性思维，开展顶层设计，出台绿色现代航运建设系统性技术指导文件，^[5]让沿线各地推进绿色现代航运发展不偏离方向，并实现个性绽放，各具特色。

（二）继续加大投入，创新多元化投融资模式

2023年江苏省政府出台了《关于加快打造更具特色的“水运江苏”的意见》，明确提出积极争取国家对江苏水运发展的政策、资金等支持，可见省级层面的重视程度。^[6]在此基础上，建议设立专项资金或基金，对参与建设的企业给予税收减免等，激发市场活力；完善政府和社会资本合作模式，引入PPP模式吸引社会资本，探索绿色债券、碳交易等金融工具支持绿色现代航运发展。^[7]

（三）不断深化运河文化研究

加快培养一批本土的大运河文化带建设专家。^[8]积极与国内外运河专家、规划设计顶尖人员和高校加强合作，集中各方人才力量，对运河进行全方面研究，为航运示范区建设提供有力的智力支撑。^[9]深挖运河文化特色和品牌价值，讲好大运河文化故事，加快成果转化，让大运河研究成果能够更好、更快地在实体经济中

运用，真正实现绿色现代航运示范区经济效益、社会效益和文化效益。^[10]

建设京杭运河绿色现代航运示范区，打造更具特色的水运江苏，不仅是内河航运高质量发展的需要，更展现了生态、经济、文化协同共生的中国智慧。未来需以科学规划为引领，技术创新为驱动，区域协同为纽带，在保护中开发、在开发中传承，推动运河从“黄金水道”向“绿色动脉”、“文化瑰宝”跃升。

参考文献

[1] 胡安华. 护好“文化水路” 依河长兴长荣 [N]. 中国城市报, 2024-07-01(013).

[2] 《中国大运河遗产管理规划》，国家文物局，2013年1月7日。

[3] 《学习强国》

[4] 《关于推进长江经济带绿色航运发展的指导意见》，交通运输部，2017年8月4日。

[5] 《创新引路 推动水路交通绿色发展》，中国交通报，2023年9月27日。

[6] 《关于加快打造更具特色的“水运江苏”的意见》，江苏省人民政府，2023年3月20日。

[7] 《关于发挥绿色金融作用 服务美丽中国建设的意见》，中国人民银行等四部门印发，2024年10月12日。

[8] 《加快打造更具特色的“水运江苏”三年行动计划（2024 - 2026年）》，江苏省人民政府，2024年3月1日。

[9] 《坚持文旅融合 为大运河文化带建设注入人才“活水”》，《廊坊日报》，2023年7月5日。

[10] 《天津市大运河文化遗产保护传承利用条例》，天津市，2025年1月17日。