

山东省人口老龄化背景下劳动力市场结构性错配研究

杨燕飞

山东科技职业学院，山东 潍坊 261053

DOI: 10.61369/SSSD.2025080030

摘要： 山东作为人口大省，正经历深度老龄化带来的结构性挑战。第七次全国人口普查结果显示，山东65岁及以上人口占比显著高于全国平均水平，劳动力供给萎缩、就业结构错配与产业发展压力叠加，形成了独特的区域性矛盾。本研究聚焦人口老龄化与劳动力市场的互动逻辑，梳理山东省老龄化的演化轨迹与空间格局，分析劳动力市场供需错配的动态表现，探讨劳动参与率变化及人力资本潜能重塑，并评估政策体系与实践探索的有效性。

关键词： 山东；人口老龄化；劳动力市场；结构性错配；人力资源治理

Research on Structural Mismatch of Labor Market under the Background of Population Aging in Shandong Province

Yang Yanfei

Shandong Vocational College of Science and Technology, Weifang, Shandong 261053

Abstract : As a populous province, Shandong is experiencing structural challenges brought about by deep aging. The results of the seventh national population census show that the proportion of people aged 65 and above in Shandong is significantly higher than the national average, and the contraction of labor supply, the mismatch of employment structure and the superposition of industrial development pressure have formed a unique regional contradiction. This study focuses on the interactive logic between population aging and the labor market, sorts out the evolution trajectory and spatial pattern of aging in Shandong Province, analyzes the dynamic manifestations of supply–demand mismatch in the labor market, explores changes in labor participation rates and the reshaping of human capital potential, and evaluates the effectiveness of policy systems and practical explorations.

Keywords : Shandong; population aging; labor market; structural mismatch; human resource management

引言

人口老龄化已成为我国经济社会发展的全局性挑战。国家层面出台的《积极应对人口老龄化国家战略》《国家人口发展规划（2021—2035年）》和《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》明确提出，要推动“积极老龄观、健康老龄化”，并通过完善就业支持体系、延长劳动生命周期、提升人力资本质量等手段，缓解劳动力供给压力^[1]。在这一政策背景下，山东作为人口大省，人口结构演变对区域经济与社会治理的影响尤为显著。老龄化速度快、区域差异突出、劳动力市场矛盾复杂，使得山东不仅是政策落地的重要试验场，也是全国研究人口老龄化与劳动力市场关系的重要样本。对山东案例的深入剖析，能够为国家层面构建现代化人口治理体系提供实践支撑和制度借鉴。

一、人口老龄化的演化轨迹与结构特征

（一）数量演化趋势与阶段性特征

山东省的人口老龄化呈现出加速演进的轨迹。第七次全国人口普查数据显示，65岁及以上人口占比已超过14%，不仅高于全国平均水平，而且增长速度快于多数省份。人口结构的拐点早在二十一世纪初期便已出现，出生率长期处于低位，导致少儿人口占比持续下降，人口年龄中位数不断上升。老龄人口增长与青年

人口不足形成鲜明对比，社会抚养比显著增加，对公共服务与财政支出构成沉重负担。长期趋势显示，老龄化水平将呈现稳定上升态势，到2035年前后可能达到20%至25%的高位水平，进入深度老龄化阶段^[2]。

这一趋势在不同区域之间表现出差异化特征。半岛城市群受制于经济发展水平较高、医疗条件完善、人口预期寿命延长等因素，老龄化比例明显高于鲁西南地区。人口空间分布的不均衡加剧了老龄化格局的复杂性，使得资源配置与社会保障体系面临多

基金项目：2025年度山东省人文社科课题青年重点项目《山东人口老龄化与劳动力市场变革研究》阶段性成果。

重压力。

(二) 城乡与区域差异的结构特征

城乡之间的老龄化差异较为突出。农村地区青年外流规模大，劳动力空心化现象加剧，留守人口中老年群体占据主体，导致农村地区老龄率显著高于城市。与之相对，城市虽然具备较多公共服务资源，但也面临人口高龄化与高消费并存的局面，社会保障负担日益沉重。城乡差距不仅体现在人口年龄结构上，也体现在劳动力供给质量、养老服务覆盖率以及就业机会获取等方面^[3]。

区域层面上，鲁西南部分地市因人口基础较为年轻，老龄化程度低于全省平均水平，但伴随产业外迁与人口外流，这些地区面临劳动力快速萎缩的风险。相比之下，半岛发达城市在吸纳外来人口的同时，内部人口结构依然呈现高龄化趋势，形成“高龄高耗”的双重压力。这种结构性差异既揭示了人口老龄化的多层次特征，也说明山东人口问题必须放在城乡协调与区域联动的框架下进行整体研判。

二、劳动力市场供需错配的动态表现

(一) 劳动力供给萎缩与岗位空缺矛盾

山东人口老龄化带来直接影响是劳动力总量下降。青年群体规模不足，劳动力供给持续萎缩，造成部分产业岗位长期空缺。传统制造业用工需求旺盛，但实际招工效果不佳，部分企业被迫提高工资或延长招聘周期。劳动力市场出现“岗位有余、劳力不足”的失衡局面，劳动力紧缺现象已成为制约产业稳定发展的核心因素之一^[4]。

(二) “中年断层”与青年就业结构性错配

劳动力市场结构性错配不仅体现为数量不足，也表现为质量失衡。中年群体因技能储备丰富，本应成为产业发展的主力军，但部分行业已出现“中年断层”，岗位需求与年龄段人力供给之间存在空白。青年群体虽然进入市场，但所学专业与岗位需求差距较大，就业结构错配加剧。信息技术、新兴服务业吸纳部分青年，但传统行业仍出现“招工难”，导致劳动力市场内部供需匹配率偏低。

(三) 产业迁移与劳动力空间配置失衡

产业结构调整与人口流动相互作用，使劳动力空间配置效率下降。部分制造业产业链环节向内陆或外省迁移，当地劳动力却未能顺利转移就业，导致产业与人口分离。城市地区因服务业比重增加，对高素质劳动力的需求更为集中，而农村地区则因青壮年外出务工，留下老龄与低技能人口，难以满足本地产业升级的要求。空间配置失衡加剧区域经济发展的差距，也使劳动力市场矛盾更为复杂^[5]。

(四) 服务业与制造业招工矛盾的并存态势

山东劳动力市场呈现出两类矛盾同时存在的局面。一方面，服务就业岗位流动性强，用工稳定性差，导致企业人力成本上升；另一方面，制造业长期缺工，企业不得不依赖临时工或自动化替代。服务业与制造业的用工矛盾叠加，使整体市场稳定性下降。

特别是在经济波动背景下，服务就业岗位波动更为明显，而制造业岗位因技能要求较高，青年群体进入意愿不足，形成双重错配。

三、劳动参与率与人力资本潜能的重塑

(一) 延迟退休与老龄群体再就业趋势

延迟退休政策的逐步推进，为老龄群体继续参与劳动市场提供制度支持。山东部分行业已经出现高龄劳动者再就业的现象，他们在经验与技能方面具有独特优势，能够弥补部分岗位的人才缺口。老龄群体再就业不仅缓解劳动力不足，也为社会创造新的价值，但与此同时，也需要完善就业保障与健康管理机制^[6]。

(二) 低龄老年人口的劳动力潜能挖掘

山东低龄老年人口规模庞大，许多人身体状况良好，仍具备参与经济活动的潜力。合理挖掘这一群体的劳动能力，可以拓展劳动力市场供给渠道^[7]。通过社区就业、灵活用工和养老服务产业吸纳等方式，可以激活低龄老年人口的再就业动力，延长其劳动生命周期。政策层面需要在职业培训、权益保障和岗位设计上给予制度支持，使这一群体的劳动潜能得到充分释放。

(三) 人口红利向人才红利、经验红利的转化路径

人口红利的逐渐消退迫使山东探索新的增长动能。人力资源开发不再依赖单纯的数量供给，而是需要转向质量提升。人才红利的核心在于教育水平与技能储备的提升，经验红利的优势则在于老龄群体的知识传承与管理能力。通过技能再培训体系建设、校企合作机制以及多层次人力资源调配制度，可以推动人口红利平稳过渡为人才红利与经验红利，形成可持续的劳动力市场发展模式^[8]。

四、山东省政策体系与实践探索评估

(一) 中长期政策规划与制度回应

山东省在国家战略框架指导下，制定并实施了《山东省应对人口老龄化中长期规划（2021—2035年）》和《山东省“十四五”老龄事业发展规划》，政策目标涵盖养老、医疗、就业与社会保障等多个领域^[9]。这些规划强调应对人口结构深度演变的系统性任务，突出对老龄群体的社会融入、就业促进和公共服务供给。制度回应不仅体现出战略性，也体现出阶段性，在顶层设计与地方实践之间建立了较为完整的政策链条。

(二) 就业支持与技能培训政策实践

在劳动力供需错配的现实背景下，山东省积极推动就业支持与技能再培训举措。地方政府设立职业技能培训专项资金，鼓励企业与职业院校联合培养紧缺型人才。部分地市通过政府补贴与社会资本合作，开设老年人职业教育课程，提升低龄老年群体的就业能力。技能再培训政策实践缓解了劳动力市场的结构性矛盾，同时促进了劳动参与率的提升。政策的覆盖范围逐步扩大，就业服务平台的数字化建设也增强了匹配效率。

(三) 养老产业与康养服务的政策嵌入

养老产业与康养服务的发展已成为山东应对老龄化的重要政

策工具。政府部门出台多项扶持政策，引导社会资本进入养老产业，推动医养结合机构、社区养老中心与康养旅游项目建设。政策嵌入不仅提升了老年人口的生活质量，也创造了新的就业岗位，形成了人口老龄化背景下的产业链条延伸效应。养老与康养服务逐步从单一保障功能向复合型经济功能转变，推动社会就业结构多样化与劳动力市场的再平衡^[10]。

（四）区域典型经验的推广价值

山东不同区域在应对老龄化与劳动力市场矛盾方面形成了一批具有示范意义的实践经验。部分城市以数字化就业服务平台为抓手，实现精准匹配与信息共享，缓解岗位空缺与技能断层问题。部分农村地区探索“农村合作养老”与“社区共建康养”模式，推动多元主体参与，提升老年群体劳动参与率与社会价值认同。这些经验具有可复制性与推广价值，为其他省份提供了制度借鉴。政策实践与区域探索共同构建了山东省应对人口老龄化与

劳动力市场错配的多维路径。

五、结论

山东省人口老龄化趋势对劳动力市场的结构性错配影响深远。劳动力供给下降、岗位需求错位与产业空间配置失衡共同作用，使市场矛盾愈加复杂。就业支持不足与养老负担增加叠加，形成了对经济社会发展的持续性压力。在政策层面，山东省已初步建立中长期战略与实践措施，涵盖就业支持、技能再培训、养老产业与区域治理等多个方面。这些措施在一定程度上缓解了市场错配问题，但协调性与制度创新仍需加强。未来的人口治理与劳动力市场重构，应更加注重人才红利与经验红利的激活，以实现经济发展与社会稳定的双重目标。

参考文献

- [1] 刘冲，曾琪，刘莉亚.金融强监管，存贷长期化与企业短债长用 [J].经济研究，2023, 58(10):75–92.
- [2] 刘西涛，巩丽萍.山东省人口结构变化对农村劳动力供给的影响研究 [J].农业产业化，2025,(03):121–124.
- [3] 马群.山东省人口老龄化对经济影响的研究 [D].桂林电子科技大学 ,2023.
- [4] 葛文渊.山东省县域人口与高质量发展时空格局与耦合关系研究 [D].山东建筑大学 ,2023.
- [5] 赵丽雅.人口老龄化对山东省经济增长的影响研究 [J].现代营销 ,2022,(24):90–92.
- [6] 王丽花.山东省人口老龄化对消费支出的影响研究 [D].山东工商学院 ,2022.
- [7] 陈宇飞.山东省人口老龄化对商业健康保险保费收入的影响研究 [D].山东财经大学 ,2022.
- [8] 李乐乐.人口老龄化影响山东省产业结构升级的实证研究 [D].山东财经大学 ,2020.
- [9] 徐艺嘉.山东省人口老龄化对居民消费水平与消费结构影响的实证研究 [D].兰州财经大学 ,2020.
- [10] 佟彤.山东省人口老龄化对劳动力供给的影响研究 [D].内蒙古财经大学 ,2019.DOI:10.27797/d.cnki.gnmgc.2019.000025.