

民营经济健康发展评价指标体系探索和创建

汪瑞玥, 姬思彤

温州商学院, 浙江 温州 325000

DOI: 10.61369/IED.2025040005

摘 要 : 随着互联网时代与数字经济快速发展, 民营经济在我国经济发展中的地位不断提升, 成为激活我国经济活力、促进经济循环的重要因素。但目前民营经济面临着“健康发展”困境, 亟待构建一套科学、全面且动态化呈现民营经济健康状态的评价指标体系。本文即以温州地区为例, 以“三高标准”“六大原则”以及“四个关系”为核心, 提出民营经济健康发展评价的指标体系, 以此为政府精准施策、社会客观评价以及企业自我诊断提供服务, 从而实现民营经济高质量发展目标。

关 键 词 : 民营经济; 健康发展; 评价指标; 体系; 温州

Exploration and Establishment of Evaluation Index System for Healthy Development of Private Economy

Wang Ruiyue, Ji Sitong

Wenzhou Business College, Wenzhou, Zhejiang 325000

Abstract : With the rapid development of the Internet era and digital economy, the private economy has been continuously elevating its status in China's economic development and has become an important factor in activating China's economic vitality and promoting economic circulation. However, the private economy is currently facing the dilemma of "healthy development", and there is an urgent need to build a scientific, comprehensive and dynamic evaluation index system that reflects the healthy state of the private economy. Taking Wenzhou as an example, this paper proposes an evaluation index system for the healthy development of the private economy with the "Three High Standards", "Six Principles" and "Four Relationships" as the core. It aims to provide services for the government's precise policy-making, social objective evaluation and enterprise self-diagnosis, so as to achieve the goal of high-quality development of the private economy.

Keywords : private economy; healthy development; evaluation index; system; Wenzhou

引言

温州地区的民营经济发展迅速, 不仅得到了国家与省政府的高度认可, 而且已经成为全国民营经济发展的先行区与示范点。2018年8月, 温州“两个健康”先行区发展模式获批, 并由此出台了《关于创建新时代“两个健康”先行区加快民营经济高质量发展的实施意见》等文件, 为区域民营经济发展提供了政策保障。在此背景下, 民营经济健康发展评价指标体系的创建就成为温州民营经济高质量发展的必要手段。

一、“三高标准”: 民营经济健康发展评价指标体系定制思路

当前我国民营经济发展评价体系总体缺乏对“健康”关键词的聚焦与关注, 呈现出侧重点单一、系统性缺乏、导向性模糊、操作性较差、动态适应性弱等现实问题, 无法引导民营企业向创新、绿色、责任、可持续的健康状态发展。对此, 民营经济健康发展评价指标体系定制就必须坚持“三高标准”。

(一) 工作方案制定高要求

民营经济健康发展评价指标体系定制的工作方案确定后, 应优先建立高要求的方案制定目标。以温州为例, 其通过以下三个环节建立高要求保障。

第一, 创建工作领导小组。温州市统计局接到相关任务后, 第一时间成立工作领导小组, 并设统计局主负责人为组长, 评价指标体系创建的分管负责人为副组长, 并筛选具有相关工作经验的人员组建基层实施团队^[1]。第二, 明确工作目标。工作领导小组

将评价指标体系创建纳入年度重点工作任务，并明确每一阶段的工作内容与流程，制定可靠的工作计划与时间规划。第三，召开讨论会，组织相关专业人士讨论分析评价指标体系的创建问题与思路，并制定《民营经济健康发展评价指标体系》征求意见稿。

（二）意见建议征询高规格

民营经济健康发展评价指标体系要想获得广泛支持与认可，还必须通过全面的意见建议征询，不断完善和修订具体指标。温州市在意见征询环节向三个层面实施了意见收集。

第一，市直部门征询。温州市政府配合工作领导小组分别召开两次意见征询会议，从各个机关单位内部获取相关工作意见，采集不同角度的可行建议^[9]。第二，专家学者征询。工作小组邀请本地经济学家或政策专家参与论证活动，从专家视角总结评价体系指标构建的注意事项与重点问题。第三，县级政府征询。市政府将征求意见稿向各县下发，并由县政府领导与基层工作人员研讨，提出具体实施中可能面临的问题。

（三）评价指标设计高标准

民营经济健康发展评价指标体系的创建不仅要适用本土情况，还应形成具有普适性的指标范式与应用体系。温州市根据上级要求与专家意见，明确了民营经济健康发展评价指标体系的创建要求。

第一，应形成全国可推广复制的评价指标体系范本，将“温州标准”设为可借鉴的模范样本。第二，应建立完善的评价指标解释条文，说明指标设计原因、权重设置规范、内容解释细节、计算方法范例等，满足其他地区精细化完善与改进的需求，并提升指标体系的科学性与导向性^[9]。第三，应尽可能降低指标设计的同质性，既要明确核心指标内容，又要形成结果性指标与过程性指标的合理结构，确保评价指标简洁直观且便于操作。

二、“六大原则”：民营经济健康发展评价指标体系构建要求

民营经济健康发展评价指标体系的构建必须建立明确的根本准则，以此保证指标体系的科学有效，展现出更高的适用价值。温州市在构建该指标体系时则坚持了如下六个基本原则。

（一）创新性

在创新性层面，指标体系应突破传统以财务指标为主导的设计思路，而是将创新驱动作用、绿色发展、社会责任、治理效能等要素纳入评价指标，体现新时代民营经济的“健康”内涵。

（二）一致性

在一致性层面，指标体系应与国家战略、政策法规以及核心内涵保持一致。在国家战略层面要延续“高质量发展”“双碳”目标“共同富裕”等战略导向；在政策法规层面要符合最新的《劳动法》《公司法》《环保法》等法律法规^[4]；在核心内涵层面，要围绕“健康发展”关键词制定核心测度因素。

（三）全面性

在全面性层面，指标体系一要做到覆盖维度全面，能涵盖经济活力、创新动力、财务稳定性、社会贡献、环境保护、治理水

平、风险水平等维度。二要做到覆盖主体全面，能分别考虑大中小微不同规模企业的特征与需求，进而建立差异化、层次化的评价指标与权重配比。三要做到覆盖环节全面，能针对企业研发、生产、营销、供应链、售后服务等各个环节进行评价考核，关注企业的全生命周期的健康表现^[5]。

（四）可得性

在可得性层面，指标体系应保证数据来源可靠、数据质量可控，前者需要根据国家统计报表等权威数据进行分析，后者则要建立明确规范的数据采集、清洗与验证的标准化流程，并建立数据脱敏与保密机制。此外还应建立成本效益平衡机制，确保指标设定符合实际，规避难获得、难验证的高成本指标。

（五）科学性

在科学性层面，指标体系应建立在完善的理论支撑基础之上，确保符合经济学、社会学、管理学、环境科学等理论依据。同时要保持严谨的工作方法，在筛选指标、权重确定、构建模型、数据分析等环节应采取公认、一致的统计方法^[6]。此外，还应建立完善的信度效度检验与重复验证检验机制。

（六）导向性

在导向性层面，指标体系应突出四个基本导向作用，一要具备正向激励作用，明确释放“什么是好的发展”信号，引导民营企业向创新、绿色、贡献、安全、可持续发展^[7]。二要具备风险预警作用，尤其要明确财务、合规、环境、声誉等风险指标，发挥预警作用。三要建立政策校准机制，能根据评价结果解释当前民营经济发展中存在的共性问题与结构性短板^[8]。四要形成标杆引领作用，通过评价结果发布，树立标杆企业，并促进经验交流，形成良性竞争关系。

三、“四个关系”：民营经济健康发展评价指标体系建立路径

在民营经济健康发展评价指标体系的具体建立过程中，必须辩证分析与处理各个矛盾与关系，以此确保指标体系稳定落地。温州市在该过程中主要通过理清四个基本关系，为指标体系建立创建了良好环境。

（一）明确数量与质量的关系

民营经济健康发展评价指标体系建立应规避“唯GDP”“唯规模”论，既要关注营业收入、市场份额、资产规模等传统指标，也要关注其增长质量、创新质量、产品质量、服务质量与就业质量^[9]，由此设定利润率、投入产出效率、高价值专利占比、核心技术自主创新度、客户满意度、品牌价值、员工平均薪酬、社保公积金覆盖率等相应的评价指标^[9]。例如温州市在指标构建中，将其民间投资增长率、民营企业数量等传统指标进行了升级，并分别从经济、社会、文化、生态等多层面渗透。

（二）分析短期绩效与长期可持续发展的关系

民营经济健康发展评价指标体系建立应平衡当前经营成果与长期可发展能力。长期投入评价指标应从研发、人才、绿色技术、设备、品牌建设、数字化转型入手；能力评价指标应从核心

技术储备、人才梯队、企业文化、供应链等方面入手；风险抵御评价指标应从现金储备、供应链多元化、突发事件预案等方面入手。温州则在指标建设中，将短期绩效评价设定权重为40%，而长期发展设定为60%^[10]。

（三）总结经济效益、社会效益与生态效益的关系

评价指标体系还应规避“利润至上”的单一思维，而是要构建“三个维度”的评价框架。一要考量经济效益，涵盖盈利能力、市场竞争力、投资者回报等^[11]；二要考虑社会效益，涵盖就业数量与质量、员工权益、消费者权益、产品安全、社会服务参与等^[12]；三要考量生态效益，涵盖能源消耗、污染排放、温室气体、环保投入、绿色产品、循环经济等内容^[13]。温州市便建立了适时调整指标体系、权重与目标值的机制，从而根据经济、社会与生态不同层面的效益表现进行分类设计指标。

（四）把握企业个体与产业生态、区域环境的关系

在微观层面，针对企业个体应评价其创新、治理、财务、社

会、环境等具体表现。在中观层面，针对产业生态，应对企业的供应链区位、协同合作、产业带动作用、产业集群作用、技术贡献等进行评价^[14]。在宏观层面，针对区域环境，则要将企业置于具体区位进行评价，包括企业为本土提供的就业、税收、产业升级等贡献度，同时也要考量企业发展与区域发展是否存在协调性^[15]。例如温州将评价指标分为“两个健康”标准，分别针对民营企业与民营企业家的持续发展纳入评价，以此探寻个体与产业总体之间的发展关系。

四、结语

综上所述，在新时代背景下，民营经济发展对我国经济建设有着重要影响。在温州地区的试点引导下，各地区同样应秉承“三高标准”“六大原则”以及“四个关系”发展思路，构建民营经济健康发展评价指标体系范式，共同营造良好的民营经济发展环境。

参考文献

- [1] 张蓝月. 营商环境建设对民营经济的影响分析 [J]. 商展经济, 2024, (18): 25-30.
- [2] 徐晓明, 杜何颜. 坚持和落实“两个毫不动摇”引导支持民营经济健康高质量发展——关于民营企业发展纾困的调查与思考 [J]. 沂蒙干部学院学报, 2024, (03): 5-14.
- [3] 杨小乐. 民营经济发展制约因素与“赋能”措施研究 [J]. 泰州职业技术学院学报, 2024, 24(05): 58-61.
- [4] 潘士远, 金钱杰, 任晓猛. 引导民营经济增强发展活力和竞争力 [J]. 前线, 2024, (08): 57-60.
- [5] 石可欣. 以“两个健康”助推民营经济高质量发展 [N]. 河南日报, 2024-07-18(004).
- [6] 谢海地. 柳河县以“两个健康”引领民营经济高质量发展 [N]. 通化日报, 2024-06-28(001).
- [7] 张晶, 倪伟杰. 新质生产力视域下黑龙江省民营经济健康发展的统一战线路径研究 [J]. 商业经济, 2024, (07): 19-22.
- [8] 韩钟毅. 河北省民营经济高质量发展研究 [D]. 河北师范大学, 2024.
- [9] 谢芳. 我国数字普惠金融对民营经济增长的影响研究 [D]. 北方民族大学, 2024.
- [10] 杨平宇, 姜明君. 产业链联盟促进民营经济高质量发展: 作用机理与深化路径 [J]. 经济研究参考, 2024, (05): 130-144.
- [11] 夏丹, 周琳子. 衡量民营经济长短板, 全省一把尺 [N]. 浙江日报, 2023-11-04(002).
- [12] 林昌华. 新时代民营经济持续健康发展评价监测路径探究 [J]. 哈尔滨工业大学学报 (社会科学版), 2022, 24(06): 148-154.
- [13] 虞爱娜, 金波, 徐纯, 陈冰慧. 标准促民营经济发展新标杆——基于“两个健康”标准的研究 [J]. 市场监管与质量技术研究, 2022, (04): 38-41+50.
- [14] 杨卫敏. 构建新发展格局与“两个健康”评价体系的优化完善——基于温州和常州（武进）两个先行区探索的比较研究 [J]. 中央社会主义学院学报, 2021, (02): 184-194.
- [15] 瞿自杰, 高顺岳, 韩祖英, 林戴忠, 洪勇. 打造民营经济健康发展评价“国家标准” [J]. 中国统计, 2020, (10): 38-40.