

# 如何切实落实安全措施费在建筑施工总承包项目的落地使用

刘强, 苏象贞

中国建筑第七工程局有限公司, 河南 郑州 450048

DOI:10.61369/ADA.2025020023

**摘 要 :** 安全措施费作为建筑施工安全生产的核心保障, 其合理配置与有效使用直接关系到项目安全、质量及行业可持续发展。在建筑行业安全生产形势依然严峻的背景下, 安全措施费的落实成为预防事故、优化施工环境的关键环节。本文通过系统分析当前建筑施工总承包项目中安全措施费使用存在的突出问题, 如资金挪用、支付不足、监管缺失等, 并结合国家法律法规与地方实践案例(如西藏、西安等地的管理经验), 深入探讨了强化合同管理、完善监管机制、加强过程控制等多维策略。这些策略旨在推动安全措施费在项目中的精准落地, 确保资金专款专用, 从而降低事故风险, 提升工程整体安全水平, 并为建筑行业安全生产管理提供理论参考与实践指导。研究强调, 只有通过制度优化与执行强化, 才能实现安全投入与安全效益的有机统一, 助力行业高质量发展。

**关 键 词 :** 建筑施工; 总承包项目; 安全措施费; 落实策略; 监管机制; 安全生产

## How Can The Safety Measures Fee Be Effectively Implemented And Utilized in General Contracting Projects for Construction

Liu Qiang, Su Xiangzhen

China Construction Seventh Engineering Division Corporation Limited, Zhengzhou, Henan 450048

**Abstract :** Safety measure fees, as the core guarantee for construction safety production, their reasonable allocation and effective use are directly related to project safety, quality and the sustainable development of the industry. Against the backdrop of a still severe safety production situation in the construction industry, the implementation of safety measure fees has become a key link in preventing accidents and optimizing the construction environment. This article systematically analyzes the prominent problems existing in the use of safety measure fees in current construction general contracting projects, such as misappropriation of funds, insufficient payment, and lack of supervision. Combined with national laws and regulations and local practical cases (such as management experiences in Xizang and Xi 'an), it deeply explores multi-dimensional strategies such as strengthening contract management, improving supervision mechanisms, and enhancing process control. These strategies aim to ensure the precise implementation of safety measure funds in projects, guaranteeing that the funds are used for their designated purposes, thereby reducing accident risks, enhancing the overall safety level of the project, and providing theoretical references and practical guidance for safety production management in the construction industry. The research emphasizes that only through institutional optimization and strengthened implementation can the organic unity of safety investment and safety benefits be achieved, promoting the high-quality development of the industry.

**Keywords :** construction; general contracting project; safety measures fee; implement the strategy; regulatory mechanism; work safety

### 引言

建筑施工行业作为高风险领域, 安全生产始终是核心议题。随着城市化进程加快和建筑规模扩大, 安全生产问题日益凸显。安全措施费作为专项用于改善施工安全条件、购置防护设施及保障作业环境的资金, 其合理使用是预防事故、保障人员安全的关键。然而, 在实际总承包项目中, 安全措施费常面临挪用、支付不足或监管缺失等问题, 导致资金投入与安全效益脱节, 甚至引发安全事故。本文聚焦总承包模式下的安全措施费管理, 探讨如何通过制度优化与执行强化实现其落地使用, 为建筑行业安全生产提供参考。

# 一、安全措施费管理现状与问题

## （一）源头管理薄弱

在总承包项目中，安全措施费的提取与支付缺乏明确约束。部分项目合同未单独列明费用金额、支付计划及使用要求，导致资金投入随意性大。例如，某些工程将安全措施费与进度款捆绑支付，且未注明具体用途，难以确保专款专用。此外，建设单位在招标阶段未按规范测算费率，或作为竞争性费用压缩成本，进一步削弱了资金保障。一些项目因合同条款模糊，在施工过程中出现费用被挪用或挤占的情况，严重影响了安全生产条件。

## （二）使用过程不规范

安全措施费的实际使用存在显著偏差。一方面，部分项目未制定年度或月度使用计划，或计划未经监理审批，导致资金流向失控。例如，某项目因未制定详细计划，安全措施费被用于非安全生产领域，如办公设备采购或员工福利，而施工现场的安全防护设施却得不到及时更新。另一方面，挪用现象频发，如将费用用于支付工资、购买保险或偿还债务，背离了改善安全生产条件的初衷。总承包单位对分包单位的安全措施费监管不足，分包合同未明确费用总额及使用要求，加剧了管理漏洞。一些分包单位为降低成本，擅自减少安全投入，增加了事故风险。

## （三）监管机制不健全

现行监管体系存在执行短板。尽管多地要求设立三方共管账户并存入全额费用，但实际操作中，项目开工前普遍未落实此要求，监管部门未将其与施工许可挂钩。例如，某地区在检查中发现，多个项目未按规定设立共管账户，导致安全措施费被随意支取。此外，动态检查机制缺失，如未定期核查费用使用台账或现场安全措施落实情况，导致违规行为难以及时纠正。一些监管部门因人力不足或重视不够，对安全措施费的监管流于形式，未能发挥应有的监督作用。

# 二、安全措施费落地使用的关键策略

## （一）强化合同与源头管理

明确合同条款：总承包合同需单独列明安全措施费总额、支付节点、使用项目及调整机制，并禁止将其作为竞争性费用。例如，可参考西藏自治区规定，要求建设单位在招标时编制安全措施项目清单，并在施工合同中细化违约责任。合同应明确安全措施费的提取比例、支付方式及使用范围，确保资金专款专用。同时，应建立合同执行监督机制，定期检查合同履行情况，对违约行为进行及时纠正<sup>[1]</sup>。

规范资金提取与存储：建设单位应在工程开工前将安全措施费存入三方共管账户，并保留支付凭证。总承包单位需依据工程特点制定费用使用计划，经监理审批后实施，确保专款专用。共管账户应由建设单位、施工单位及监理单位共同管理，任何一方不得擅自支取资金。通过规范资金存储，可以有效防止资金被挪

用或挤占，保障安全生产投入。

## （二）完善过程控制与监管

建立动态台账：总承包单位需在财务管理中单独设立安全措施费清单，按月记录支出明细，并定期向监理单位报备。监理单位应对照计划审核费用使用合规性，重点核查票据与实物的一致性。例如，某项目通过建立动态台账，实现了对安全措施费使用情况的实时监控，及时发现并纠正了多起违规行为。动态台账的建立，有助于提高资金使用的透明度，确保每一分钱都用在刀刃上。

加强分包管理：总承包单位应在分包合同中明确安全措施费总额及支付方式，并对分包单位使用情况进行监督。若分包单位未落实措施，总承包单位可代为实施并扣除相应费用。例如，某总承包单位在分包合同中明确要求分包单位将安全措施费的30%用于购买安全防护设备，并定期检查使用情况。通过加强分包管理，可以有效防止分包单位减少安全投入，确保施工现场的安全条件。

引入信息化监管：依托建筑工程安措费管理系统，实现费用提取、支付与使用的全流程追踪。监管部门可通过系统数据预警异常支出，提升监管效率。例如，某地区通过引入信息化监管系统，实现了对安全措施费使用情况的实时监控，及时发现并纠正了多起违规行为。信息化监管的引入，有助于提高监管的精准性和时效性，确保资金使用的合规性。

## （三）健全责任追究与培训机制

落实主体责任：建设单位负首要责任，需建立费用使用检查制度并督促施工单位落实措施；施工单位负主要责任，需确保资金足额投入并建立台账。对挪用或未足额支付费用的单位，依法追究法律责任。例如，某地区对挪用安全措施费的施工单位进行了严厉处罚，并将其列入黑名单，有效震慑了违规行为。通过落实主体责任，可以增强各方的责任意识，确保安全措施费的合理使用<sup>[2]</sup>。

开展专项培训：监管部门应组织法律法规、费用使用规范等培训，提升总承包单位与监理单位的合规意识。通过案例教育，强化“安全投入即效益”的理念，避免因节约成本引发事故。例如，某地区定期组织安全措施费使用培训，邀请专家讲解相关法律法规和典型案例，有效提高了各方的合规意识。专项培训的开展，有助于提升安全管理水平，预防安全事故的发生。

# 三、结论

安全措施费在建筑施工总承包项目中的落地使用，需从源头管控、过程监管与责任落实三方面协同发力。通过强化合同约定、完善共管账户与动态台账、引入信息化监管及加强培训，可有效破解资金挪用与监管缺失难题。未来，建议进一步推动地方立法细化处罚标准，并将安全措施费落实情况纳入企业信用评价，形成长效保障机制。只有通过制度优化与执行强化，才能实现安全投入与安全效益的有机统一，为建筑行业高质量发展筑牢安全基石。

## 参考文献

[1]西藏自治区住房和城乡建设厅. 西藏自治区房屋建筑和市政基础设施工程安全文明措施费使用管理办法(试行)[Z]. 2023.

[2]西安市住房和城乡建设局. 西安市建筑工程安全防护、文明施工措施费使用及管理办法(征求意见稿)[Z]. 2024.