

# 新时代基层统计现代化改革探索

王汝华

山东省烟台市芝罘区世回尧街道办事处, 山东 烟台 264000

DOI:10.61369/ER.2025040003

**摘要：**基层统计作为国家统计体系的神经末梢，是数据源头质量的核心保障，更是服务中国式现代化的重要基础。新时代背景下，数字化转型浪潮与新修改《统计法》的实施为基层统计改革提供了历史机遇。本文基于统计信息化建设的政策要求，系统分析当前基层统计在机构建设、技术应用、数据治理等方面的现实困境，提出制度重构，技术赋能，能力提升，监管强化的四个改革路径，为构建现代化基层统计调查体系提供实践参考。

**关键词：**新时代；基层统计；现代化改革；统计信息化

## Exploration of Modernization Reform in Grassroots Statistics in the New Era

Wang Ruhua

Shihuiyao Subdistrict Office, Zhifu District, Yantai, Shandong 264000

**Abstract :** As the nerve endings of the national statistical system, grassroots statistics serve as the core guarantee for the quality of data sources and an important foundation for serving China's modernization drive. Against the backdrop of the new era, the wave of digital transformation and the implementation of the newly revised "Statistics Law" provide historical opportunities for grassroots statistical reform. Based on the policy requirements for the construction of statistical informatization, this paper systematically analyzes the current practical dilemmas faced by grassroots statistics in terms of institutional construction, technological application, and data governance. It proposes four reform paths: institutional reconstruction, technological empowerment, capability enhancement, and strengthened supervision, offering practical references for constructing a modernized grassroots statistical survey system.

**Keywords :** new era; grassroots statistics; modernization reform; statistical informatization

## 引言

习近平总书记强调“没有信息化，就没有现代化”，凸显信息化在国家发展中的核心地位。统计作为经济社会发展的直观表现，其现代化是国家治理能力提升的关键支撑。新修改的《统计法》专章确立统计信息化核心地位，为改革指明方向。基层统计是数据源头保障，但当前仍存在人员兼职化、技术滞后、经费不足等问题，与现代化要求差距明显。本文立足政策背景，剖析困境并探索路径，兼具理论补充与实践指导价值。

## 一、新时代基层统计现代化改革的核心内涵与政策导向

新时代基层统计现代化改革的核心内涵，围绕数据精准化、技术智能化、服务高效化、管理规范化四大维度展开。数据精准化要求夯实源头数据质量，通过完善统计台账、细化指标体系，解决基层数据碎片化、失真化问题；技术智能化以数字化工具为支撑，推动统计软件普及、数据自动采集与分析，替代传统人工

填报模式，降低基层工作负荷；服务高效化强调从数据报送向决策支撑转型，为乡镇治理、产业发展提供精准数据参考；管理规范化则依托制度建设，明确统计流程、责任分工与监督标准，避免工作随意性。

政策导向层面，国家以《统计法》修订为核心抓手，强化统计数据真实性的法律保障，明确防范统计造假、弄虚作假的底线要求；同时，《“十四五”统计现代化改革规划》提出推动基层统计信息化建设，要求各地加大硬件投入与人员培训，实现省、

市、县、乡四级统计数据互联互通；此外，政策还鼓励跨部门数据共享，打破信息孤岛，通过建立统一数据平台，提升基层统计对民生服务、风险防控的支撑能力，契合国家治理现代化的整体部署。

## 二、基层统计现代化改革的现实困境与成因分析

### （一）基层统计现代化改革面临的现实困境

当前基层统计现代化改革在落地推进中，仍存在多方面突出困境，制约改革成效释放。其一，数据质量把控难度大。基层统计涉及范围广、指标多，部分数据需依赖企业、村（社区）自主填报，存在填报人员对指标理解偏差、数据漏报瞒报等问题；同时，不同部门数据标准不统一，如市场监管部门的企业注册数据与统计部门的法人单位名录库存在差异，导致数据整合时出现矛盾，难以形成精准的统计成果。其二，技术应用与基层需求脱节。部分地区虽引入统计信息化系统，但系统操作复杂、功能冗余，基层统计人员多为兼职，缺乏专业技术能力，导致系统仅用于线上填报，未能发挥数据自动分析、趋势预测等现代化功能；此外，偏远乡镇网络基础设施薄弱，数据传输时常中断，影响统计工作效率。其三，人员素养与改革要求不匹配。基层统计岗位多为一人多岗，人员流动性强，且缺乏系统的统计专业培训，对《统计法》新规、数字化工具的掌握不足；部分基层干部对统计工作重视程度低，将其视为事务性工作，未认识到统计数据对治理决策的支撑价值，导致工作推进积极性不足。其四，部门协同联动存在壁垒。统计工作需农业、民政、市场监管等多部门配合，但部分部门存在数据私有思维，不愿共享核心数据，导致基层统计人员需重复向多个部门索要信息，不仅增加工作负担，还易因数据更新不及时影响统计结果准确性。

### （二）困境背后的成因分析

上述困境的产生，源于认知、资源、制度等多维度的深层制约。从认知层面来看，部分地方政府对统计现代化的认知停留在技术升级层面，忽视制度重构、人员能力提升等配套建设，导致改革重形式、轻实效；同时，基层群众对统计工作的认知存在偏差，认为统计数据与自身无关，配合度低，增加数据采集难度。从资源层面来看，基层统计经费投入不足，难以支撑信息化系统升级、硬件更新及人员培训，如部分乡镇统计站仍使用老旧电脑，无法满足大数据分析需求；此外，基层编制紧张，统计岗位多由其他工作人员兼职，缺乏专职人员深耕业务，导致工作质量难以保障。从制度层面来看，统计数据共享机制不健全，国家虽倡导跨部门数据互通，但未明确部门数据共享的责任清单、时限要求及考核标准，导致协同缺乏刚性约束；同时，基层统计考核机制不合理，仍以数据上报率、及时性为核心指标，未将数据质量、服务决策成效纳入考核，变相引导基层重数量轻质量。从技术适配层面来看，信息化系统开发多由上级部门主导，未充分征求基层意见，导致系统功能与基层实际需求脱节，如部分农业统计系统未考虑农村地区网络信号弱的问题，设计的实时上传功能难以落地，最终沦为摆设。

## 三、基层统计现代化改革的实践路径

### （一）制度重构：构建标准化管理体系

#### 1. 健全基层机构设置

完善四级覆盖的基层统计体系，明确县级设立独立的统计机构，乡镇与街道配备专职统计人员，村居指定专门的负责人，开发区等特殊区域单独设立统计岗位，确保统计工作在各级层面都有专门的机构与人员负责。推行标准化的建设标准，从人员、经费、设备、网络等多个方面明确保障要求，实现基层统计工作的制度化与法治化。通过健全机构设置，理顺基层统计工作的管理体制，明确各级职责，确保统计工作能够层层落实、有序推进。标准化的建设标准则为基层统计工作提供了清晰的操作规范，有助于提升工作的规范化水平。

#### 2. 规范数据生产流程

建立全流程的数据生产标准，涵盖源头采集、智能审核、交叉核验、共享发布等各个环节，确保每个环节都有章可循。严格落实统计台账电子化要求，扩大电子台账的覆盖范围，针对不同类型企业推行差异化的填报方式，简化小微企业的填报流程，提高数据采集效率。规范的数据生产流程是保证数据质量的关键，通过明确各环节的操作标准与要求，能够有效降低数据差错率，提高数据处理的效率与准确性，为后续的数据分析与应用奠定坚实基础。

### （二）技术赋能：打造数字化统计生态

#### 1. 建设一体化信息平台

依托国家统计云，搭建贯通省、市、县、乡四级的基层统计平台，实现各级统计机构的数据互联互通与资源共享。积极接入省级数据融合计算平台，采用先进技术保障数据安全，实现部门间的数据共享与协同应用。推广统计大脑与应用相结合的模式，开发智能审核等功能模块，实现异常数据的自动预警与处理。一体化信息平台的建设打破了地域与部门的限制，实现了数据资源的集中管理与高效利用，智能技术的应用则进一步提升了数据处理的智能化水平，为基层统计工作提供了强大的技术支撑。

#### 2. 拓展多源数据应用

建立行政记录定期报送机制，将市场监管、税务等部门的相关数据纳入统计核算体系，减少企业的填报负担，同时丰富数据来源。积极探索社会大数据的融合应用，在商贸、人口等不同领域尝试运用多元化数据补充传统报表，提升统计数据的准确性和全面性。推动不同类型数据的深度融合，通过多源数据的相互验证，提高统计核算的精准度。多源数据的应用能够充分发挥各类数据的优势，弥补传统统计方式的不足，实现统计数据的立体化采集与分析，提升基层统计工作的科学性与全面性。

### （三）能力提升：构建专业化人才队伍

#### 1. 完善培养体系

实施基层统计人才赋能计划，采用线上与线下相结合的培训模式，为基层统计人员提供全方位的能力提升渠道。搭建线上学习平台，整合丰富的培训资源，方便人员随时开展自主学习；同时开展线下辅导与实训，通过面对面的指导提升培训效果。推行

资格认证制度，将持证上岗与绩效评价相结合，激励人员主动提升专业化水平。完善的培养体系能够系统性地提升基层统计人员的专业素养与技术能力，使其更好地适应现代化统计工作的需求，为统计现代化提供坚实的人才保障。

## 2. 优化激励机制

建立多元化的激励体系，将基础薪资、绩效奖励与荣誉激励相结合，对在电子台账建设、数据质量提升等工作中表现突出的人员给予相应奖励。明确基层统计人员的经费保障标准，提高兼职人员的补贴待遇，增强岗位的吸引力与凝聚力，降低人员流动率。建立人才库动态管理机制，实行严格的考核制度，实现人员的能进能出，保证队伍的整体素质。合理的激励机制能够充分调动基层统计人员的工作积极性与主动性，稳定人员队伍，提升队伍的战斗力，为基层统计现代化改革提供持续的人力支撑。

## （四）监管强化：健全全链条质量控制

### 1. 构建智能监管体系

开发基层统计执法监管平台，整合数据比对、异常预警、线索核查等多种功能，实现线上发现问题与线下精准执法的有机结合。引入先进技术对源头数据进行存证，确保数据的可追溯性，为责任认定提供有力依据。通过智能监测及时发现统计工作中的各类问题，如企业达规未纳统等情况，确保统计数据的全面性与准确性。智能监管体系的构建提升了监管工作的效率与精准度，实现了监管方式的现代化转型，从传统的事后检查转向全过程、智能化的监管，有效保障了统计数据质量。

### 2. 强化法治保障

开展统计法进基层活动，通过多种形式的宣传教育增强基层统计人员与相关主体的法治意识，营造学法、懂法、守法的良好氛围。加大执法力度，将统计违法情况纳入企业信用评价体系，建立相应的信用管理制度，提高违法成本。定期开展基层统计执法检查，严肃查处违法违规案件，形成有效的震慑作用。法治保障的强化为基层统计工作提供了有力的制度约束，通过明确法律责任与加大执法力度，有效遏制了违法违规行为的发生，维护了统计工作的正常秩序。

## 四、改革的保障机制与实施建议

### （一）改革的保障机制

基层统计现代化改革需构建四位一体保障机制，为改革落地筑牢支撑。一是制度保障，以《统计法》修订为基础，结合地方

实际出台基层统计管理细则，明确统计数据采集、审核、上报的标准流程，将数据质量责任纳入基层干部考核体系，通过制度刚性约束避免数据造假；二是资源保障，建立稳定的基层统计经费投入机制，重点保障统计信息化硬件采购（如智能采集终端、数据存储设备）与软件升级，同时优化基层统计岗位编制，避免因人员不足导致工作断层；三是技术保障，联合高校、科技企业组建技术支撑团队，为基层提供统计系统运维、数据安全防护等服务，定期排查系统漏洞，确保省、市、县、乡四级数据传输安全；四是监督保障，搭建线上 + 线下双重监督体系，线上通过数据比对系统自动识别异常数据，线下组织专项督查组定期走访乡镇统计站，对违规操作行为严肃问责，形成监督闭环。<sup>[1]</sup>

### （二）改革的实施建议

从基层实践需求出发，改革实施需注重分层推进、精准施策。其一，分类推进改革试点，优先在经济发达乡镇、数据需求集中的民生领域（如农业、社保）开展试点，总结可复制的经验后逐步推广，避免一刀切导致资源浪费；<sup>[2]</sup>其二，强化人员能力培训，针对基层统计人员设计理论 + 实操培训课程，内容涵盖统计法规、数字化工具使用、数据分析方法等，通过以考促学确保培训效果，同时建立县乡结对帮扶机制，由县级统计部门骨干定期下沉指导；其三，推动数据共享落地，以地方政府数据平台为载体，明确教育、民政、市场监管等部门的数据共享责任与时限，解决基层统计重复填报问题，例如将企业注册信息、人口户籍数据直接接入统计系统，减少人工录入环节；其四，优化考核评价体系，调整基层统计考核指标，降低数据上报速度权重，增加数据准确性、服务决策成效等指标占比，引导基层统计工作从重数量向重质量转变，切实发挥统计数据对基层治理的支撑作用。<sup>[3]</sup>

## 五、结论

新时代基层统计现代化改革是国家治理现代化的关键支撑，当前面临基础保障薄弱、技术应用受阻、人员素养不均及监管体系缺陷等现实问题，其根源在于统计价值认知偏差、资源投入不足、制度衔接断裂与部门协同障碍。<sup>[4]</sup>新修订《统计法》的实施与数字化技术的推广为改革提供重要保障，核心在于构建“制度完善 — 技术嵌入 — 能力培育 — 监管升级”四维框架，通过标准化建设、数字化场景搭建、人才梯队打造及智能监管运用，切实解决基层统计在落地执行中的堵点问题，推动其从数据传递端向治理支撑端转变。<sup>[5]</sup>

## 参考文献

- [1] 姜坤均.凝心聚力 奋发进取 以新担当新作为走好新时代基层统计现代化改革赶考之路 [J].重庆统计,2025,(4):31-33.
- [2] 许莉.加强基层统计建设路径探讨 [J].首席财务官,2024,20(10):164-166.DOI:10.12317/j.issn.1673-3169.2024.10.056.
- [3] 康义.以习近平经济思想指引统计改革发展 [J].机关党建研究,2022,(4):26-28.
- [4] 刘莉芳.新时代基层统计干部管理现状及对策研究——以江西省 J 县为例 [D].:江西师范大学,2024.
- [5] 童叶萍,吴沛,王茹.数字化转型推动统计现代化改革的思考 [J].统计理论与实践,2023,(2):69-72.