

疾控中心党建档案管理工作的创新与实践

康琼

四川省武胜县疾病预防控制中心，四川 武胜 638400

DOI:10.61369/IED.2025060021

摘要：疾控中心是保障公众健康、防控疾病传播的核心机构，党建工作提供了重要的思想、组织与动力支撑，党建档案管理是记录党组织轨迹、规范党建流程、支撑决策的关键载体。随着疾控事业发展与信息技术革新，传统档案管理模式面临效率低下、标准混乱、信息孤岛等问题，难以适配新形势需求。本文结合党建档案管理、信息化管理及创新管理理论，构建“技术赋能－制度重构－服务优化”三维框架，系统分析党建档案管理的重要性与现存问题，从组织保障、信息化升级、流程标准化、人员素养提升四维度提出创新策略，通过特色数据库建设、档案编研、业务融合等实践路径落地，为疾控系统党建档案现代化转型提供理论参考与实践范式。

关键词：疾控中心；党建档案管理；信息化创新

Innovation and Practice of Party Building Archives Management in Centers for Disease Control and Prevention

Kang Qiong

Wusheng County Center for Disease Control and Prevention, Sichuan Province, Wusheng, Sichuan 638400

Abstract : Centers for Disease Control and Prevention (CDCs) are core institutions for safeguarding public health and preventing the spread of diseases. Party building work provides crucial ideological, organizational, and motivational support, while Party building archives management serves as a key carrier for recording the trajectory of Party organizations, standardizing Party building processes, and supporting decision-making. With the development of CDC undertakings and the innovation of information technology, the traditional archives management model faces problems such as low efficiency, chaotic standards, and information silos, making it difficult to meet the needs of the new situation. Based on the theories of Party building archives management, information management, and innovative management, this paper constructs a three-dimensional framework of "technology empowerment – system reconstruction – service optimization". It systematically analyzes the importance and existing problems of Party building archives management, and proposes innovative strategies from four dimensions: organizational guarantee, information upgrading, process standardization, and personnel quality improvement. Through the implementation of practical paths such as the construction of characteristic databases, archives compilation and research, and business integration, this paper provides theoretical reference and practical paradigm for the modernization transformation of Party building archives in the CDC system.

Keywords : Centers for Disease Control and Prevention (CDCs); Party building archives management; information innovation

疾病预防控制中心承担着保障公众健康、预防和控制疾病传播的重要使命，而党建工作是疾控中心履行使命的“红色引擎”——通过思想引领凝聚团队共识，通过组织建设强化执行能力，通过作风建设筑牢责任防线。党建档案作为党建工作的“原始凭证”，全面记录党组织建设、党员教育管理、党内活动开展等关键信息，既是规范党建流程的“标尺”，也是总结经验、支撑决策的“智库”，更是传承党建文化的“载体”。^[1]

一、疾控中心党建档案管理的核心价值

(一) 规范党建工作流程，保障党建质量

党建档案详细记录党组织从建立到壮大的全生命周期信息。

党建档案管理是贯穿党建全流程、支撑疾控事业发展的基础性工作，能提升疾控中心党建质量、助力公共卫生高效治理，凝聚精神力量的价值^[2]。

通过标准化归档与管理，明确党建工作的“流程边界”，避免程序疏漏；验证“三会一课”按时开展、记录完整，确保党建工作“有迹可循、有据可查”，从制度层面保障党建质量^[3]。

（二）支撑党建决策制定，提升治理效能

党建档案蕴含海量“决策素材”，通过对档案数据的整理与分析，精准识别党建工作的“短板”与“需求”，制定专项培训计划；通过统计组织生活参与率，优化活动形式，让党建工作更贴合疾控实际，提升党组织的凝聚力与战斗力。

（三）传承疾控党建文化，凝聚精神力量

党建档案是疾控中心“红色记忆”的载体，记录了不同历史时期党组织在疫情防控、公共卫生事件处置中的奋斗历程。通过相关档案的研究、宣传，将“冲锋在前、为民服务”的党建精神传承给新一代疾控工作者，激励其牢记“保障公众健康”的使命，为疾控事业发展注入精神动力。

二、疾控中心党建档案管理的现状与核心问题

遵循《归档文件整理规则》《机关文件材料归档范围和文书档案保管期限规定》，当前疾控中心党建档案管理已初步形成“制度框架+基础信息化”的格局，但受重视程度、技术支撑、人员能力等因素制约，仍存在诸多亟待解决的问题。

（一）重视程度不足，资源投入有限

部分疾控中心将核心资源投向疾病防控业务，认为党建档案管理是“辅助性工作”，存在“三重三轻”现象：重业务指标、轻档案管理，重纸质存储、轻数字化建设，重短期应付、轻长期规划。未设立专职档案管理岗位，档案库房未达《档案馆建筑设计规范》标准，信息化建设投入不足，导致档案管理“被动滞后”^[4]。

（二）管理标准不统一，流程规范性欠缺

目前行业内缺乏全国统一的“疾控中心党建档案管理标准”，各单位自行制定规范，导致“三乱”问题：分类混存乱、归档范围乱、标识清晰乱。标准混乱不仅增加跨单位档案共享难度，还可能导致历史档案丢失或误销毁。

（三）信息化应用滞后，“信息孤岛”突出

尽管多数单位有电子档案系统，但应用水平停留在“基础存储”阶段，存在三大短板：一是系统功能单一，仅支持数据录入与简单查询，缺乏“党员发展动态追踪”“党建活动效果分析”等深度功能；二是系统整合不足，上下级疾控中心系统技术架构差异大，数据需人工导出、二次录入，容易出现差错；三是跨部门共享缺失，党建档案系统与疾控业务系统未衔接，无法实现“党建+业务”数据联动分析，制约档案决策价值。

（四）人员专业素养薄弱，能力适配性不足

党建档案管理需要“懂党建+懂档案+懂技术”的复合型人才，但当前队伍存在“三缺”：缺管理专业背景，缺信息技术能力，缺档案价值挖掘能力。且基层疾控中心档案人员流动率高，导致管理经验难以传承，工作衔接出现断层。

（五）存在安全防控漏洞，档案风险隐患大

档案安全涵盖“物理安全”与“信息安全”，当前两类风险并存：物理安全上，部分区县级疾控中心未建立纸质档案“四分开”（分库、分类、分架、分箱）管理，库房存在潮湿、鼠患问

题，历史档案霉变可能；信息安全上，有的单位未隔离档案系统与政务内网，存在涉密数据泄露风险，少数有电子档案异地备份机制，一旦发生系统故障，数据丢失风险高。

三、疾控中心党建档案管理的创新策略

针对上述问题，结合“技术赋能-制度重构-服务优化”三维框架，从组织保障、技术升级、流程规范、人员建设四个维度提出创新策略。

（一）筑牢管理根基：强化组织保障与制度重构

1. 提升战略定位，健全组织架构

将党建档案管理纳入疾控中心“十四五”发展规划和2035年远景目标纲要与党建工作考核体系，成立“党建档案管理领导小组”，明确职责分工，设立专职档案管理岗位，形成“齐抓共管”格局^[5]。

2. 制定统一标准，规范管理流程

联合卫健委、档案局制定《疾控中心党建档案管理标准化指南》，明确“五统一”：统一分类体系（如党群工作类、党组织建设类、党员教育管理类、党建保障类、专项工作类等）、统一归档范围、统一保管期限、统一著录规则、统一利用流程，消除标准混乱问题。

（二）突破效率瓶颈：信息化赋能管理升级

1. 构建全生命周期智能档案系统

国家开发“疾控党建档案智能管理平台”，覆盖“收集-整理-存储-利用-销毁”全流程：收集环节，支持多载体录入（扫描件、照片、视频），通过OCR技术自动识别文字、语音转文字减少人工成本；整理环节，内置智能分类算法，自动匹配《标准化指南》分类规则；存储环节，采用“本地+云端”双备份，结合区块链技术实现档案“不可篡改、可追溯”；利用环节，开发智能检索功能与数据分析模块，可视化展示党员参与度、培训效果等指标，提升档案利用效率。

2. 推动跨层级、跨部门数据共享

建立“国家-省-市-县”四级疾控党建档案共享平台，统一技术架构与数据接口，实现上下级数据“实时同步、一键调取”；推动党建档案系统与疾控业务系统对接，设置“党建+业务”联动模块——如在疫情防控中，可通过平台查询“防控一线党员分布”“党员先锋岗工作记录”，为调度党员力量提供依据，实现“档案数据”向“治理效能”转化^[6]。

（三）提升管理规范：流程优化与标准化建设

1. 全流程优化，消除管理断点

针对档案管理各环节痛点优化流程：形成环节，制定《党建活动档案生成指引》，要求活动结束后3个工作日内完成材料初审，10个工作日内移交档案科；审核环节，建立“三级验收”机制（部门初审-档案科复审-分管领导终审），重点核查材料完整性、规范性；销毁环节，定期评估档案价值，经党委审议后销毁，但销毁清册永久保存。

2. 标准化落地，强化执行监督

以《标准化指南》为依据，编制《党建档案管理标准操作手

册》，发放至各党支部，各支部按照标准手册执行，对归档延迟、分类错误等问题自动预警，每月生成《标准执行报告》，纳入党组织考核，确保标准“落地不走样”^[7]。

（四）夯实人才基础：人员素养提升工程

1. 分层分类培训，提升专业能力

针对不同岗位制定培训计划。对专职档案人员开展“档案学+信息技术+疾控业务”复合培训，对兼职人员开展“基础操作培训”，对领导干部开展“档案价值与安全培训”。

2. 建立激励机制，激发创新动力

引进档案学、信息管理专业高素质人才，优化队伍结构，设立“党建档案管理创新奖”，鼓励开展技术创新、方法创新，将档案管理工作纳入个人绩效考评，评优评先向优秀管理者倾斜，打造“专业、稳定、创新”的管理团队^[8]。

四、疾控中心党建档案管理的实践探索

结合疾控中心业务特点，可从“特色数据库、档案编研、业务融合”三方面开展实践探索，释放档案价值。

（一）构建特色党建档案数据库

结合疾控中心“公共卫生服务”核心业务，打造三类特色数据库。一是“疾控先锋”党员事迹数据库。收录在疫情防控、疫苗接种、突发公共卫生事件处置中表现突出的党员事迹，按“事件类型-时间-人物”索引，用于党员教育、对外宣传等；二是“党建+应急”专项档案数据库。归集历次公共卫生事件中的党建档案，包括临时党组织成立文件、党员调度记录、防控工作总结，为后续应急处置提供参考；三是党建活动影像数据库。将“三会一课”、主题党日、党员培训等活动的照片、视频进行数字化处理，按“年度-活动类型”分类存储，生动呈现党建工作动态，形成年度党建工作报告、宣传视频^[9]。

（二）深化党建档案编研利用

组织专业团队开展档案编研，将“分散档案”转化为“系统成果”。一是编纂《疾控中心党建工作大事记》。按年度梳理党组织重要活动，清晰呈现党建发展脉络；二是编制《党建引领疾控事业发展专题汇编》。选取党建促进业务的典型案例，总结“党建+业务”融合经验；三是编写《党建档案数据年报》。通过智能系统提取档案数据，用图表展示党建工作成效，为年度党建计划制定提供数据支撑。

（三）推动党建档案与业务工作深度融合

打破“党建档案与业务脱节”的壁垒，实现“档案同步记录、价值同步发挥”。一是疫情防控中同步归档。在疫情防控启动时，明确“党建档案同步收集”要求，纳入“党建+应急”数据库，用于后续防控复盘与党员考核；二是业务项目中同步记录。在疫苗研发、公共卫生监测等业务项目中，同步记录党员在项目中的角色、贡献，将党建档案纳入项目档案统一管理，既丰富党建档案内容，又体现党建对业务的支撑作用；三是考核评价中同步应用。在党员评优、干部选拔中，调取党建档案作为重要依据，避免“凭印象评价”，让考核更客观、公正^[10]。

通过系统分析疾控中心党建档案管理的价值、现状与核心问题，构建“技术赋能-制度重构-服务优化”三维创新框架，提出“组织保障-技术升级-流程规范-人员建设”四位一体创新策略，通过特色数据库、档案编研、业务融合等实践探索，该框架能有效解决传统管理模式效率低、标准乱、安全弱等问题，提升了档案管理效率、利用率，为党建决策提供精准数据支撑。

疾控中心党建档案管理是一项“久久为功”的系统工程，需政府、疾控机构、档案部门多方协作，以技术创新为驱动，以制度规范为保障，以人才建设为基础，充分释放党建档案的“记录、决策、传承”价值，为疾控事业高质量发展、保障公众健康提供坚实支撑。

参考文献

- [1] 刘玉杰.新形势背景下疾控中心档案管理的工作思考[J].东方药膳,2021(6):286.
- [2] 王晓婷.“互联网+”背景下疾控档案管理面临的挑战与应对措施[J].兰台内外,2022.
- [3] 李双林.电子档案对疾控档案管理发展的推动意义研究[J].城市情报,2021(23):45-46.
- [4] 刘璐.信息化背景下疾控中心档案管理工作实践[J].办公室业务,2022.
- [5] 尹鑫.基层疾控机构疾控科技档案管理问题与对策研究[J].中外女性健康(下半月),2015(12):445,439.
- [6] 李振利.疫情防控档案收集与管理研究[J].黑龙江档案,2021(3):56-57.
- [7] 舒勤芬.创新疾控中心实验室档案管理研究[J].兰台世界,2017.
- [8] 李国英.互联网背景下疾控中心档案管理信息化建设路径研究[J].炫动漫,2023.
- [9] 罗晓琳.疾病预防控制中心档案管理信息化建设途径分析[J].中国卫生产业,2021(7):101-103.
- [10] 靳朗.规范档案管理,为疾控建设服务[J].科技创新导报,2010(10):156.