

# “四新”经济发展现状及对策研究

刘玉华

青岛市崂山区发展和改革委员会, 山东 青岛 266000

DOI:10.61369/SE.2025110030

**摘要：**“四新”经济作为推动区域经济高质量发展的核心引擎，已成为各地产业转型升级的重要抓手。本文以山东省青岛市崂山区为研究对象，系统梳理崂山区“四新”经济发展现状，包括重点赛道发展态势、载体布局特征及企业发展特点，深入剖析其在产业生态、载体集聚、要素保障等方面存在的问题，进而提出构建“223X”赛道体系、强化空间承载、完善生态保障等针对性发展对策，为崂山区打造“四新”经济集聚区、建设中国北方“四新”经济发展样板区提供参考，也为同类区域“四新”经济发展提供借鉴。

**关键词：**四新经济；崂山区；产业赛道；载体布局；发展对策

## Research on the Current Situation and Countermeasures of the "Four New" Economy

Liu Yuhua

Qingdao Laoshan District Development and Reform Bureau, Qingdao, Shandong 266000

**Abstract：** As a core engine driving high-quality regional economic development, the "Four New" economy has become a key lever for industrial transformation and upgrading in various regions. Taking Laoshan District of Qingdao City, Shandong Province as the research object, this paper systematically reviews the current status of the "Four New" economy in Laoshan District, including the development trends of key sectors, the characteristics of carrier layout, and the features of enterprise development. It further analyzes the existing problems in industrial ecology, carrier aggregation, and factor guarantees, and proposes targeted development strategies such as building a "223X" sector system, strengthening spatial capacity, and improving ecological guarantees. This provides references for Laoshan District to create a "Four New" economy cluster and build a model zone for the "Four New" economy development in northern China, as well as offers insights for similar regions in advancing their "Four New" economy development.

**Keywords：** "Four New" economy; Laoshan district; industrial track; carrier layout; development strategies

### 引言

“四新”经济（新技术、新产业、新业态、新模式）是顺应新一轮科技革命和产业变革趋势的经济形态，其发展水平直接关系区域经济核心竞争力与可持续发展能力。崂山区作为青岛市高质量发展的核心片区，凭借其区位优势、产业基础与创新资源，在“四新”经济领域已形成一定发展规模，培育出虚拟现实、人工智能、海洋生物医药等特色赛道。但与此同时，崂山区“四新”经济发展仍面临产业链协同不足、载体集聚效应不强、要素保障有待完善等挑战。基于此，本文系统分析崂山区“四新”经济发展现状与问题，探索科学有效的发展路径，对推动崂山区经济转型升级具有重要现实意义。

### 一、崂山区“四新”经济发展现状

#### （一）重点赛道发展态势

崂山区“四新”经济已形成多赛道协同发展格局，其中虚拟现实、人工智能为地标型核心赛道，海洋生物医药、智能制造与工业互联网为突破型赛道，软件和信息服务、现代金融、文化旅

游为基础型赛道，同时布局低轨卫星应用等未来型赛道。在虚拟现实领域，崂山区已集聚歌尔科技等龙头企业，形成涵盖整机终端、核心部件的产业雏形，但内容制作与应用场景拓展仍显不足；人工智能赛道依托海信网科等企业，在智能交通、智慧城市治理等场景应用方面具备优势，不过核心技术链条尚不完善。海洋生物医药领域集聚企业120余家，形成“海洋+生物制品+医

作者简介：刘玉华（1980.12-），男，山东沂水人，大学本科，高级统计师，研究方向：经济统计。

药器械+医疗服务”的产业体系，拥有“蓝色药库”开发计划等创新载体，但存在细分业态分散、成果本地转化不足、企业规模偏小等问题。现代金融以财富管理和创投风投为特色，金家岭金融聚集区集聚千余家金融机构，2021年金融业增加值达205亿元，增速居全市首位，然而金融科技企业数量少、规模小，数字化转型滞后<sup>[1]</sup>。文化旅游依托崂山风景区等自然资源和道教文化等品牌资源，形成文化产业、旅游服务、会展服务等多元业态，但仍以“门票经济”为主，IP打造与新消费模式探索不足。智能制造与工业互联网领域，海尔在网络化协同等模式上形成输出能力，但中小企业数字化应用多停留在初级阶段，上游配套不足导致供应链集聚效应薄弱。软件和信息服务业在工业软件、集成电路设计等领域有一定基础，不过基础软件突破不足，高端人才短缺。

## （二）“四新”经济载体布局

崂山区通过建设金家岭金融聚集区、四大千亩产业园（虚拟现实、人工智能、智能制造及工业互联网、海洋生物医药）及青岛国际创新园等小型特色园区，形成“功能区+产业园区+小型特色园区/楼宇”的全域发展空间，企业呈现“两横一纵、多点分布”特征。“两横”为株洲路片区（集聚五大高新技术赛道，是高新技术产业高地）和麦岛-石老人沿线（企业分散无标志性赛道），“一纵”为海尔路-深圳路区域（以现代金融、人工智能为主导），“多点分布”集中在松岭路沿线株洲路以北区域，围绕科研院所形成小集聚。但重点赛道空间集聚效应有待提升，仅虚拟现实、人工智能等少数赛道具备集聚效应，智能制造与工业互联网、海洋生物医药分散布局，文化旅游碎片化分布，且株洲路沿线赛道规划杂乱，园区微生态营造滞后，多以初级配套服务为主。

## （三）“四新”经济企业特征

崂山区通过外引内培集聚一批高科技、高成长企业，龙头企业在科技孵化与技术创新中的主体地位凸显，累计培育8家独角兽企业，占全市72.7%，其中5家由传统大企业孵化而来，形成3种典型培育路径。全区拥有科技型中小企业607家、高新技术企业628家，大企业主导建成5家国家级重点实验室，企业重大科技成果持续涌现。但短板同样突出，硬科技初创企业培育不足，孵化器众创空间发展薄弱，对早期企业支持力度不够；独角兽企业多以模式创新与技术集成为主，原创技术开发能力有待提升<sup>[2]</sup>。

## （四）“四新”经济发展生态

崂山区在创新平台搭建与服务体系优化方面成效显著，集聚15家省级新型研发机构，形成五类典型建设模式，建成青岛EDA中心等公共技术服务平台；科技服务体系日渐完善，创新财政资金“拨改投”模式，知识产权、检验检测成为特色IP，获批国家知识产权示范园区等称号；政务服务软环境持续优化，形成“集成类政策+赛道专项政策”框架，推行“五个一”工程和免申即享政策兑现平台。但仍面临两大挑战：一是青年人才、技能人才本地供给有限，驻区高校优势学科与“四新”经济赛道匹配度不高，本地技能型人才因城市更新有所流失；二是场景驱动探索不

足，未形成区级统筹的场景开放机制，企业参与市级场景清单申报积极性不高，场景开放程度滞后于市内其他片区。

## 二、崂山区“四新”经济发展思路与目标

### （一）总体思路

以构建新赛道体系统领全区“四新”经济工作，将培育“四新”经济作为疫后复苏发力点、科创与产业孵育结合点、消费与产业升级衔接点，重点构建地标型、突破型、基础型和未来型“223X”赛道体系，推进各赛道差异化、生态化发展，提升园区承载与运营服务能力，强化组织、要素与制度保障，推动“四新”经济规模倍增，打造“四新”经济聚集区和青岛北方样板区。

### （二）发展目标

到2026年，“四新”经济成为区域经济增长强劲引擎，增加值突破750亿元，占GDP比重超50%，保持全市首位；前沿赛道培育成效显著，地标型和突破型赛道形成细分领域影响力；企业集聚效应突出，市场主体年均增长15%，累计培育青岛市新经济潜力企业120家、新增上市企业4家、独角兽企业11家；专业载体稳步建设，力争5个新经济示范园区获市级认定，满足企业发展需求<sup>[3]</sup>。

## 三、崂山区“四新”经济重点赛道发展对策

### （一）地标型赛道：强化生态构建

虚拟现实赛道遵循“强硬件—拓应用”思路，做强VR/AR整机设备，突破眼球追踪等核心技术，招引PC端VR产业化项目；强化光学器件等核心部件本地配套，培育数据手套等外接设备；做强B端内容制作，拓展C/G端内容，重点布局教育培训、文化旅游等场景。同时加大企业招引力度，建设虚拟现实创享中心，深化场景应用，打造国际虚拟现实创新大会品牌IP。人工智能赛道按照“布场景—强终端—夯底座—补技术”思路，打造智能交通IP，丰富智能安防、智慧社区等场景应用；布局算力设施和通信网络，提升大数据技术平台服务能力；做强高端家用终端，拓展商用终端品类；提升应用技术创新能力，突破算法模型。通过引进重点项目、提升两大创新平台效能、开放“AI+”应用场景、发展数据要素交易推动产业升级<sup>[4]</sup>。

### （二）突破型赛道：强化项目牵引

海洋生物医药赛道按照“强海药—布药械—拓服务”思路，提升海洋创新药本地转化能力，做大海洋医用材料和功能制品规模；升级化学仿制药，培育生物药，发展高端医学影像设备和体外诊断产品，布局高值耗材；特色发展第三方医学检验。通过拓展多元招商方式、建设青岛海洋生物医药协同创新中心和医疗器械创新促进中心、成立专项基金推动发展。智能制造与工业互联网赛道遵循“建平台—促应用—补链条—育模式”思路，强化工业互联网平台供给，推进标识解析二级节点建设和工业大数据平台搭建；开展企业数字化诊断，培育未来工厂梯队；补强智能传感器等核心部件链条；推广网络化协同等新模式。借助壮大平台服务商队伍、搭建公共服务平台、开展企业数字化诊断、培育未

来工厂梯队实现突破。

### （三）基础型赛道：强化融合创新

软件和信息服务业按照“强软件—优设计”思路，重点发展工业软件，拓展行业应用软件，突破基础软件；夯实 MCU、通信芯片基础，提升激光雷达等芯片设计能力，布局高端芯片设计。通过招引重点企业、搭建产教融合平台、建设两大公共技术服务平台、开展上云用数试点推动高端发展。现代金融赛道遵循“做强财富管理—做亮创投风投—做精金融科技”路线，丰富财富管理产品矩阵，集聚财富管理机构；构建股权投资全链条，优化创投风投服务；集聚金融科技企业，推进“金融+科技”融合发展。依托建设金融综合服务平台、提升蓝海股权交易中心效能、完善金融数字化基础设施、强化金家岭金融品牌营造提升产业能级。文化旅游赛道按照“优旅游—促文娱—强消费”思路，围绕“山海”IP 创新滨海旅游、丰富山地旅游、拓展康养旅游；提升文化会展能级，做大电竞产业，拓展数字文娱新模式；发展首店经济、夜色经济和体验经济。通过培育 IP 与衍生变现、搭建文旅云平台、策划特色品牌活动、提升文旅服务设施实现转型<sup>[4]</sup>。

### （四）未来型赛道：强化成果转化

选择低轨卫星应用、氢能、深海开发、脑机接口作为未来型赛道重点，低轨卫星应用聚焦通信、导航和遥感领域，拓展海洋行业应用示范；氢能重点发展氢燃料电池与制氢技术服务，突破关键材料技术，推动汽车商业应用；深海开发聚焦海洋科学服务与资源开发，支持前沿科学研究；脑机接口重点发展康复医疗领域芯片，拓展应用场景。通过强化技术供给、开展硬科技创业、建立全周期资金支持体系、搭建未来场景促进中心储备发展动能。

## 四、强化“四新”经济空间承载能力

立足企业分布现状，按照“特色集聚、错位发展”思路，打造“两带集聚、四园引领、多点联动”的发展空间格局。“两带”即株洲路高新技术赛道集聚发展带（聚焦五大高新技术赛道，以制造和科创载体为主）和海尔路—深圳路现代服务业赛道集聚发展带（聚焦三大现代服务业赛道，以商务载体为主），引导两带差异化发展。“四园”即虚拟现实、人工智能、海洋生物医药、智能制造与工业互联网四大专业化园区，按照“一园一业”原则，明确各园区产业定位、空间产品和发展路径，高水平推进建设。

“多点”即引导区内重点园区、楼宇打造智能化和生活化载体，完善配套服务，提升产业承载能力，实现联动发展<sup>[5]</sup>。

## 五、崂山区发展“四新”经济的生态保障

### （一）加强组织保障

完善“四新”经济管理体制，构建政府引导、平台公司参与、市场主体赋能的管理架构，成立工作专班统筹决策，发挥平台公司业务承接作用，借助链主企业和专家智库提供支撑。健全监测评价体系，完善统计监测制度，制定目标考核办法，采取第三方评估方式引导工作科学推进。

### （二）完善要素保障

强化金融资本支撑，丰富科技金融产品供给，完善产业基金体系，定期举办金企对接会提升对接效率。加强专业人才引育，编制人才需求目录，创新高端人才引进方式，培育产教融合型人才，优化人才服务保障，满足人才住房和交流需求。

### （三）创新制度供给

扩大市场机会，加大新产品本地化采购力度，用好场景应用实验室，组织企业参加会展活动助力市场推广。优化包容审慎监管，放宽准入门槛给予包容期，落实“首错免罚”机制，探索“沙盒监管”，为企业提供试错空间，推动创新发展。

## 六、结论

崂山区“四新”经济发展已具备良好基础，形成多赛道协同发展格局，载体布局日趋完善，企业培育成效显著，创新生态持续优化，但仍面临产业链协同不足、载体集聚效应不强、人才供给短缺、场景驱动不足等问题。推动崂山区“四新”经济高质量发展，需以构建“223X”赛道体系为核心，强化各赛道差异化发展策略，优化“两带集聚、四园引领、多点联动”的空间布局，同时从组织、要素、制度三方面完善生态保障。通过一系列举措，有望推动崂山区“四新”经济规模倍增，建成“四新”经济集聚区和北方样板区，为区域经济转型升级注入强劲动力。未来，崂山区还需持续关注未来型赛道培育，强化创新驱动与成果转化，提升产业核心竞争力，同时可借鉴先进地区经验，不断优化发展环境，推动“四新”经济实现更高质量发展。

## 参考文献

- [1] 孙德朋. 基于新旧动能转换视角的青岛区域经济竞争力评价分析 [J]. 中国商论, 2024(10): 136-139.
- [2] 入选多项省级试点! 崂山区高质量发展新亮点 [J]. 走向世界, 2024(50): 50-53.
- [3] 张文萱. 塑造产业发展新优势激发经济发展新活力——第五届全球独角兽企业500强大会(2023)侧记 [J]. 走向世界, 2023(36): 62-63.
- [4] 李强强. 浅析“四新经济”与创新创业人才培养协同发展策略 [J]. 四川劳动保障, 2025(3): 82-83.
- [5] 任保平, 宋雪纯. 中国新经济发展的综合评价及其路径选择 [J]. 中南大学学报: 社会科学版, 2020, 26(1): 13-21.
- [6] 杨媛媛. “四新经济”融合下的多案例商业模式创新研究 [J]. 时代经贸, 2022, 19(12): 31-34.