

# 基于集体经济的基层治理协同共治体系研究

吴皓晖

中国计量大学, 浙江 杭州 310018

DOI:10.61369/SE.2025110034

**摘要 :** 集体经济是基层治理的关键构成, 推动社会共治、提升治理效能中发挥关键效能, 其独特优势可优化各类社会资源配置, 强化基层治理协同, 在新型社会治理格局中, 集体经济是经济发展的动力源, 也是社会共治体系的关键支撑。探索集体经济与基层治理体系的有效对接路径, 促成治理模式创新, 是当前社会发展的重要课题, 本文分析集体经济在基层治理中的作用与潜力, 提出协同共治治理模式, 为更高效的社会治理提供理论支撑与实践指引。

**关键词 :** 集体经济; 基层治理; 协同共治; 社会治理; 治理模式

## Research on the Collaborative Governance System of Grassroots Governance Based on Collective Economy

Wu Haohui

China Jiliang University, Hangzhou, Zhejiang 310018

**Abstract :** The collective economy is a key component of grassroots governance and plays a crucial role in promoting social co-governance and enhancing governance efficiency. Its unique advantages can optimize the allocation of various social resources and strengthen the coordination of grassroots governance. In the new pattern of social governance, the collective economy serves as the driving force for economic development and a key support for the social co-governance system. Exploring effective connection paths between the collective economy and the grassroots governance system and promoting governance model innovation is an important issue in current social development. This article analyzes the role and potential of the collective economy in grassroots governance and proposes a collaborative governance model to provide theoretical support and practical guidance for more efficient social governance.

**Keywords :** collective economy; grassroots governance; collaborative co-governance; social governance; governance model

## 引言

社会治理转型阶段, 集体经济作用愈发突出, 基层治理关键构成中, 其承载经济增长使命, 亦是社会共治关键环节, 集体经济组织力量可以推动社会资源高效配置, 构建多方参与治理格局。现有集体经济体系下实现治理结构创新与协同共治, 是学术研究与社会实践的重要议题, 基层治理协同化、智能化与可持续发展, 需要政策设计、集体经济与社会治理模式融合, 助力社会治理效能整体提升。集体经济优势获重视, 成为基层治理体系改革重要动力。

### 一、集体经济在基层治理中的基础作用

依托集体所有制构建经济模式, 能整合基层资源、激发社会活力, 为基层治理筑牢经济保障, 在这一进程中, 其自身组织形式与治理机制, 成为推动基层自治和自我管理的核心力量。资源共享的独特优势, 让地方社会在经济活动中形成较强自我管理调节能力, 凭借资源共同拥有与共享, 可直接参与公共服务供给、社会福利增进, 为基层治理提供坚实支撑, 集体经济组织可提供就业岗位、推进基础设施搭建、参与社会保障体系完善, 化

解基层实际需求, 缓和社会矛盾。

集体经济兼具灵活性与适应性, 可结合基层实际情况完成调整与创新, 它不局限于传统行政管理方式, 依靠推动集体成员共同参与决策, 达成更高效的基层治理, 在这一过程中, 其治理结构更显灵活透明, 能加速信息流通、实现决策民主化, 提升基层治理透明度与社会公信力<sup>[1]</sup>。与基层治理的深度融合, 还能维护地方社会稳定、推动区域发展。借助集体经济组织, 基层社区可在经济与社会治理领域形成相互依存、彼此支撑的联结, 这类联结既能助力地方经济可持续发展, 也能助力构建和谐社会秩序, 提

升基层社会整体治理效能，集体经济因此成为基层治理中不可或缺的基础性角色，在促进基层自治、提升社会治理效能层面具备独有优势。

## 二、协同共治理念与基层治理模式创新

协同共治理念是对传统基层治理模式的深度反思，注重多方主体合作、资源共享与共同决策，致力达成政府、市场、社会等多元力量的有机融合，在这一理念带动下，基层治理模式逐步从单一政府主导转向多元协同的治理格局，集体经济作为基层治理关键构成，在这一转型中承担关键性推动职责，集体经济组织的加入，让治理主体突破政府部门范畴，覆盖社区成员、非政府组织及社会资本等，令基层治理权力结构与管理机制更趋分散灵活。协同共治核心是共同决策与共同管理，看重各方主体在公共事务中的主动参与和资源共享，基层治理中，集体经济依靠资源整合与利益协调，搭建起不同利益主体间的沟通桥梁，集体经济组织可结合本地实际需求灵活调整，参与社区发展规划、公共服务供给、环境治理等各类事务，这类协同合作形式既能提升治理效率，也能强化社会成员参与感与责任感，调动其积极性，助力社会共治落地。

基层治理模式创新进程中，协同共治理念的落实，推动传统行政管理朝着更精细化、透明化、民主化方向迈进，集体经济组织与其他治理主体的互动，为治理模式创新提供了可行路径<sup>[9]</sup>。依托集体经济组织自治功能，基层治理能在实践中逐步实现去行政化与去权威化，让决策和执行更契合基层社会实际需求，集体经济推动治理模式创新，突出体现为可借助非政府性质合作机制，引导社会成员自主参与社会管理，保障治理过程中多元意见得到充分表达与尊重。协同共治理念既是基层治理模式转型的根基，也是驱动社会治理改革的重要动力，集体经济的参与，让基层治理应对复杂社会问题时具备更强灵活性与适应性，协同机制的搭建，促使基层治理模式从单向政府主导转变为多元参与、协作共治的态势，既提升了治理质量，也增强了社会凝聚力与认同感。

## 三、集体经济推动治理资源整合的机制分析

集体经济在治理资源整合中具备独特价值，在基层治理场景下，其机制构建对资源优化配置与治理效能提升至关重要，集体经济组织普遍拥有较强资源整合能力，可依托集中力量协调多方利益、汇聚社会资源，实现公共资源合理配置，这一整合机制让集体经济在基层治理中占据重要地位，推动社会资源最大化利用，集体经济的资源整合机制，首要体现为经济资源的高效配置。依托自主管理，集体经济组织能整合地方各类生产要素与社会资源，实现统一调配，通过合作社、联营体等形式整合地方农业、工业资源，借助信息化手段提升配置效率，这种方式既减少资源浪费，也增强集体经济组织对社会资源的掌控力，在治理实践中，可发挥协调整合作用，破解传统政府主导模式下资源配置失衡、服务供给不足等问题。

资源整合机制还体现在社会资本与人力资源的激活，在集体经济参与下，基层社区可调动民间资金、技术、人才等各类社会资本，减轻政府社会服务压力<sup>[10]</sup>。集体经济组织通过自主经营、资本运作等方式，引导社会资本流入地方发展项目，助力地方产业发展与社会服务体系完善，在这一模式下，社会资本不仅参与经济活动，还能参与社区治理，促进社会良性互动与合作，在治理资源整合推进过程中，集体经济组织可构建协同机制，推动多方力量融合协作。通过与政府、非政府组织、社会团体等合作，搭建横向纵向交织的治理联系网络，不同治理主体间的合作与信息共享，让集体经济更精准把握基层需求，及时调整资源配置策略，提升治理成效，依托这一合作机制，可推动社会资源多元整合，解决社会管理分散化、碎片化问题。

集体经济在治理资源整合中的作用，亦体现在社会治理结构的重构，集体经济组织凭借自身资源统筹与利益协调能力，常成为地方治理核心力量，通过与地方政府、社区组织等建立常态化合作纽带，精准对接治理需求，构建权责清晰、运转有序的新型治理格局。这一治理结构不仅显著提升资源整合效率，还能搭建多元主体参与通道，推动社会各阶层、各群体广泛融入治理进程，在集体经济引导调节下，基层治理可逐步摆脱单一行政模式束缚，打破治理壁垒，转向多元化、协同化治理体系，最终实现资源高效利用与治理目标的精准达成。

## 四、集体经济与基层社会治理协同机制的构建

集体经济与基层社会治理协同机制构建，要求社会治理过程中，集体经济组织与各类社会主体紧密协作，共担治理责任、共享治理成果，这类机制构建有助于提升基层治理效率，增强社会成员参与感与归属感，促进社会和谐可持续发展，集体经济组织作为基层治理重要力量，在协调各方资源、整合社会力量、优化决策机制方面具备独特作用。协同机制核心是集体经济与政府、社区、企业等多元主体的合作互动，在这一机制下，集体经济组织既是经济活动组织者，也是社会治理积极参与者，可通过集体所有制形式，统合当地居民与利益相关者利益，依托民主决策、协作机制建立，保障资源分配公平透明，管理层面能实现横向合作与纵向衔接，协助地方政府和社会组织破解复杂社会问题，形成利益共享、责任共担的治理结构。

集体经济组织于协同治理中的关键作用，可调动并激活基层既有各类资源，搭建多元主体参与的治理架构，基层治理需对接不同群体的实际诉求，该组织凭借自身固有组织形态，能代居民、企业、政府等多方传递利益诉求，化解各类利益矛盾，助力社会各层面实现协同共进<sup>[11]</sup>。其协同效用的发挥，让基层社会治理跳脱政府单一主导的传统模式，转化为多元主体、多维度共同参与的动态治理过程，在与政府部门形成联动后，可补足政府在资源调配、信息获取、管理执行方面的各类短板，切实提升基层社会治理的综合效能与实际适配能力，为基层治理体系构建起更具韧性的协作支撑，保障治理举措精准贴合基层运行实际与群众核心需求，筑牢基层治理现代化的组织根基。

协同机制构建依赖信息共享与决策民主化推进。集体经济组织通过搭建信息平台,促进政府、企业、社区间信息流动,为决策提供透明数据支撑,在治理过程中注重公共信息开放共享,保障各方参与者在公平基础上作出决策,信息共享机制为社会成员提供治理参与渠道,增强对治理过程的认同感与参与感,进而提升治理效率与社会满意度。集体经济组织在治理资源配置与分配过程中,可推动治理机制创新,依托多元主体协作,能在资源紧张、需求复杂背景下实现更精细化治理,在这一进程中,集体经济组织不仅承担经济资源整合职能,更通过参与为社会治理提供灵活多样的解决方案,完善其协同机制,可推动基层社会治理实现更高效、创新、可持续发展,确保社会各方利益在合理公正框架下实现与发展。

## 五、实现基层治理高效化的集体经济路径探索

基层治理高效化的集体经济路径探索,需充分发挥集体经济在资源整合、利益协调、社会服务等方面的独特优势,在社会治理转型阶段,集体经济既是基层经济发展的推动力,也对基层治理效能提升发挥关键作用,通过合理配置社会资源、激发社会活力、增强基层自治能力,可实现资源最优配置,推动基层治理模式创新与高效运作。这一过程中,需依托集体经济组织的组织优势,激发内生动力。集体经济组织普遍具备较强凝聚力与动员能力,可通过合作社、农民专业合作社等形式,有效组织基层生产力与劳动资源,依托经济活动的集中统筹,既能提升经济效益,也能借助协作机制优化社会治理结构,在集体经济推动下,基层社会可形成更稳定的治理网络,降低管理分散性,提升治理集成化与系统化水平。

集体经济推动基层治理高效化的路径中,另一关键在于信息化建设与现代化管理工具应用,在信息技术持续发展背景下,集体经济组织可通过信息平台对资源实施实时监控与动态管理,提升治理决策透明度与效率<sup>[5]</sup>。借助信息化手段,能准确把握基层社区各类需求,实时调配社会资源,降低资源浪费概率,在这种

信息化管理模式下,集体经济组织不仅能更好协调社区内各类资源,还可实现对地方治理的智能化支撑,让决策过程更高效科学。

集体经济推动基层治理高效化过程中,需注重多方协同合作机制建设,单一政府主导型治理模式已难以应对当前复杂多变的基层社会问题,集体经济可有效联合政府、企业、非政府组织、社区等多元主体,形成共治格局。这类协同治理模式下,集体经济组织成为社会治理纽带,通过整合共享多方资源,降低治理成本,提升治理效率,协同合作模式既增强各方主体责任感与参与度,也有效提升基层治理灵活性与适应性。

集体经济探索基层治理高效化的另一路径,是推动地方经济发展与社会服务融合,集体经济不仅参与经济活动管理,还可通过发展地方特色产业,带动社会服务体系完善,在农村地区,集体经济依托发展特色产业、提升农产品附加值等举措,促进地方经济提升,既拉动社会就业,也推动公共服务普及。这种双重功能让基层治理在经济发展与社会服务领域均实现高效运作,助力社会整体和谐稳定,集体经济路径探索为基层治理高效化提供实践框架,在这一过程中,集体经济组织既是经济活动管理者,也是基层社会治理创新推动者,依托其参与,基层治理可在资源整合、信息化建设、协同合作等方面持续优化,提升社会治理整体效能。

## 六、结语

集体经济在基层治理中作用愈发重要,凭借独特资源整合与协同机制,为基层治理高效化提供有力支撑,可促进社会资源合理配置,推动基层社会治理模式创新,提升基层自治与参与度。信息化技术普及与协同治理机制深化背景下,其在提升治理效能、促进社会和谐方面前景广阔,未来,集体经济将持续在基层治理中释放更大潜力,推动社会治理体系现代化,增强社会治理灵活性与适应性。

## 参考文献

- [1] 张文渊, 张长伟. 党建引领“四大工程”探索基层高效能治理新路径 [N]. 鹤壁日报, 2025-07-08(002).
- [2] 蒋莉. 论农村集体经济组织成员资格认定的司法救济路径 [D]. 上海师范大学, 2025.
- [3] 张利涛, 都芙蓉. 基层党组织领办农民专业合作社功能发挥研究 [J]. 决策与信息, 2025, (01): 59-69.
- [4] 樊晓燕, 蒋明. 新型农村集体经济促进农民共同富裕的演进逻辑和创新路径 [J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版), 2025, 25(01): 69-77.
- [5] 范志雄, 徐辉. 乡村振兴中集体经济组织化治理的逻辑解构和路径重塑 [J]. 青海社会科学, 2024, (04): 124-132.