

农村“三资”监管突出问题整治工作研究

王华芬

宾川县鸡足山镇农业综合保障和技术服务中心, 云南 大理 671602

DOI: 10.61369/MAT.2026010010

摘 要 : “三资”管理是农村集体经济组织正常运行的基础, 是实现农村公共事务有序推进的重要抓手。随着农村集体产权制度改革不断深入, “三资”管理的制度体系不断完善, 但在实际操作层面仍存在许多问题, 导致集体资产流失、资源配置失衡、农民利益受损等现象时有发生。为此, 深入研究农村“三资”监管中的突出问题, 厘清治理症结, 并探索具有针对性的整治路径, 成为当前农村治理体系和治理能力现代化的重要任务。文章将以宾川县鸡足山镇为例, 分析鸡足山镇“三资”监管突出问题及整治行动, 为其他地区的“三资”管理工作提供启示。

关 键 词 : 农村“三资”; 监督管理; 重要性; 问题整改; 对策

Research on the Rectification of Prominent Issues in the Supervision of Rural "Three Assets"

Wang Huafen

Agricultural Comprehensive Guarantee and Technical Service Center of Jizushan Town, Binchuan County, Dali, Yunnan 671602

Abstract : The management of "three assets" is the foundation for the normal operation of rural collective economic organizations and an important means to achieve the orderly advancement of rural public affairs. With the continuous deepening of the rural collective property rights system reform, the institutional framework for the management of "three assets" has been constantly improved. However, there are still many problems at the practical operation level, which lead to the frequent occurrence of phenomena such as the loss of collective assets, imbalance in resource allocation, and damage to farmers' interests. For this reason, conducting in-depth research on the prominent issues in the supervision of rural "three assets", clarifying the crux of governance, and exploring targeted rectification paths have become important tasks for the modernization of the current rural governance system and governance capacity. Taking Jizushan Town in Binchuan County as an example, this article will analyze the prominent problems and rectification actions in the supervision of "three assets" in Jizushan Town, providing inspiration for the management of "three assets" in other regions.

Keywords : rural "three assets"; supervision and management; importance; problem rectification; countermeasures

鸡足山镇开展农村“三资”监管突出问题整治工作, 有其现实背景和政策要求。近年来, 省、州、县纪委监委统一部署, 针对群众身边不正之风和腐败问题, 推动开展集中整治和清廉建设“惠民行动”, 重点聚焦农村土地流转、集体资金资产资源管理等领域。这些领域涉及农民群众和村集体切身利益, 若监管不严, 容易出现侵害集体经济组织和利害关系人权益的情况, 造成群众不满, 影响基层治理。结合鸡足山镇农村土地流转实际, 整治行动旨在通过强化监督管理, 查处损害集体利益的行为, 规范农村“三资”管理秩序, 切实维护村集体和群众利益, 为推进清廉宾川建设和乡村振兴提供坚实保障。

一、农村“三资”监管的重要性

农村“三资”监管, 即对农村集体的资金、资产、资源进行全过程、全链条、全方位的管理和监督, 是推进乡村治理体系和治理能力现代化的核心环节之一。“三资”不仅是农村集体经济的基础, 也是农民共享发展成果的重要依托, 其管理状况直接关系到农民群众的切身利益和农村社会的稳定发展。

加强“三资”监管, 有助于防范和遏制农村基层腐败, 避免集体资产流失和资源滥用, 维护农村公共利益和集体经济组织的合法权益。同时, 科学监管“三资”可提升资源配置效率, 实现闲置资产盘活、集体经济壮大, 带动农民持续增收, 增强村级组织的服务能力和“造血”功能, 为实现共同富裕提供坚实物质保障。^[1]

此外, 规范的“三资”监管体系也是推进乡村振兴战略的制度保障。通过制度化、信息化、公开化管理方式, 增强群众监督

和参与意识，提升农村治理透明度和公信力。因此，强化农村“三资”监管不仅是落实党风廉政建设需要，更是推动乡村高质量发展和建设宜居宜业和美乡村的重要保障。^[2]

总之，规范“三资”管理不仅能防止资产流失与腐败，维护农民权益，还能提高资源配置效率，壮大村集体经济，实现农民收入持续增长，增强农村发展内生动力，对乡村振兴十分重要，必须重视“三资”监管。

二、鸡足山镇农村“三资”监管突出问题整治现状

为贯彻落实国家和省、州、县关于整治农村集体“三资”监管突出问题的工作部署，2024年，鸡足山镇结合本地实际，组织开展了专项整治行动，取得了一系列实质性成果。

（一）取得的成效

1. 组织保障有力，整治行动全面启动

为贯彻落实各级关于“三资”监管专项整治的部署，鸡足山镇迅速制定并印发了专项整治实施方案，成立了由镇长牵头、各挂钩村领导和职能站所负责人参与的领导小组，组建专门工作办公室设于农经组，全面负责业务指导、资料汇总和上报工作，该组织体系确保了整治工作的统一指挥、分工明确和高效推进。

2. 任务部署科学，推进节奏统一有序

自2024年6月起，鸡足山镇统一召开动员部署会议，全镇9个村委会、110个村民小组同步启动“三资”整治工作。通过制定具体操作方案和下发红头文件，将整治工作任务下沉至村（组）一级，形成上下联动、同步推进的良好格局。

3. 机制措施扎实，业务指导持续强化

鸡足山镇农经组抽调骨干力量组建了3个业务指导小组，深入村组开展政策宣讲与实地指导。从6月9日开始，相继召开动员大会与专题业务培训会，提升村组干部“三资”管理能力。农经组采取“线上+线下”相结合的方式，全程跟进各村工作进展，并持续解决操作过程中的具体难题^[3]。

4. 问题排查深入，整改行动见到实效

整治期间，鸡足山镇坚持“账内排查与账外排查”并行，对全镇村组2022年以来的“三资”情况进行拉网式摸排。共上报县级问题清单24个，涉及金额82.7155万元。截至2024年12月3日，已整改22个问题，整改资金达53.0935万元，整改率达到91.7%，基本完成预期整治目标。

5. 督促机制完善，推动整改落地落实

整治过程中实行“每周一调度”机制，定期跟踪各村工作进展，协调解决困难。通过组织3轮、共计27次督导巡查，及时反馈问题并督促整改。对进展缓慢的村委会，镇纪委发出《工作提醒函》，并先后开展2次集体约谈，以“提醒+督导”双轮驱动提升了整改效率和责任落实情况。

（二）存在的问题

1. 统筹能力不足，村组重视程度参差不齐

鸡足山镇三资整治行动覆盖面广、任务繁重，叠加其他中心工作开展，部分村组时间精力分配不足，对整治工作重视不够。一些村干部存在“应付式”“被动式”态度，导致部分村进度滞后、执行不力，整治成效出现不平衡现象^[4]。

2. 业务人员紧缺，专业指导难以覆盖

“三资”监管专业性强，镇农经组人员不足，抽调人员缺乏专业知识，对账目核查、资产登记、合同管理等关键环节理解不到位。在业务指导中存在“泛指导”“一刀切”等现象，影响了排查问题的准确性和整改措施的针对性。

3. 整改质量参差，问题处理深度不够

鸡足山镇三资问题排查中的部分问题虽已“整改完成”上报，但实地检查中发现存在“以账应对”现象。例如问题描述不清晰、处理方式模糊、整改措施不到位，甚至个别问题未真正解决，只是“形式上销账”，反映出整改工作仍存在一定敷衍应付的问题。

4. 上下对接不畅，调度效率受限

云南省、大理州主管部门对整治进度调度要求严格，但基层业务人员不足，部分村、组不能按时上报，需要反复催促，影响了工作调度的时效性，导致上下对接不及时、工作不到位，影响了整治进度的整体调控，也暴露出镇与村、镇与县之间的工作衔接机制仍有待完善。

5. 历史遗留问题整改难度大，短期难以完全解决

部分“三资”问题属于历史遗留，如合同无备案、资金账目不清、资源权属模糊等，涉及面广、责任主体不明确、权属认定复杂，导致整改过程进展缓慢、难度较大。截至整治工作时间，仍有2个问题未完成整改，虽已建立台账，但整改期限紧张，落实仍有较大压力。

三、鸡足山镇农村“三资”监管整治工作提升策略

（一）强化组织统筹与责任压实，构建整改工作推进合力

鸡足山镇农村三资监管整改首先要强化组织统筹，构建“党委领导、政府主责、农经牵头、村级落实”的工作体系，形成一级抓一级、层层抓落实的整改合力。镇党委将“三资”整改工作纳入重点议事日程，设立专项小组，实行专人负责调度、跟踪和验收，切实提升工作统筹能力。同时，严格落实问题整改销号制，要求每个问题明确整改负责人、整改措施、整改时限和监督单位，做到“清单式整改、闭环式管理”。镇级应建立定期督办、问题通报和限期整改机制，对整改不力、进度滞后的村组及时提醒、限期推进，必要时约谈负责人，形成“能者上、庸者下”的责任导向，倒逼整改落地。通过组织体系清晰化、责任链条闭环化，可有效解决当前整改工作中存在的动力不足、效率低下等问题，提升整体整改执行力。

（二）加强监管人员培养，提高监管专业性

在鸡足山镇“三资”监管中，业务人员紧缺、专业指导不足是一个突出难题。鸡足山镇应采取多项措施加以改善：一是强化培训与指导。依托州、县统一部署的专项整治行动，定期组织“三资”管理业务培训班，重点围绕账目核查、资产登记、合同管理、财务公开等核心环节开展专题授课与案例演练。同时引入专业力量，如财政、农经、审计等部门干部担任业务指导员，推动镇村两级干部在实践中“带教式”学习，提升操作规范性。二是优化人员配置。镇政府要在专项整治行动中摸清人员现状，及时补充配强农经专干，推行“一村一专人”负责制，并通过跨

村联组方式形成工作合力。对缺乏专业背景的人员，则通过岗位轮训、挂职锻炼等方式提高业务能力，减少“泛指导”和“一刀切”现象。三是用好信息化平台。结合宾川县“三资”提级监督试点和全国农村集体资产财务管理系统上线，推动各村将资金账目、资产资源、合同档案等信息全部录入系统，实现“资金账目清、资产底数清、资源状况清、产权归属清、债权债务清”的“五清”标准，依靠系统自动校核与上级动态监控，弥补人工监管不足。四是建立长效机制。^[6]通过建章立制完善“三资”管理制度，明确财务公开、合同备案、资产处置等操作流程，确保有章可循；同时健全责任追究与奖惩机制，对业务不精、敷衍塞责的干部进行问责，对表现突出的人员予以激励。

（三）健全对接机制，提升调度效率

为解决鸡足山镇上下衔接不畅、调度效率受限的问题，应在工作机制、沟通渠道和考核激励上同步发力。具体来说，鸡足山镇应明确镇、村、组三级的职责分工和时间要求，形成环环相扣的责任链条，确保任务传递精准。建立常态化的沟通制度，通过例会、专报和线上平台及时共享信息，避免因层层传递而延误时效。同时，充分运用“三资”监管信息化系统，实现进度实时更新与动态监控，让镇级能第一时间掌握各村实际进展。将调度情况纳入考核，实行奖优罚懒，推动干部形成主动对接、及时上报的工作习惯，从而整体提升专项整治行动的效率与质量。

（四）强化整改监督与验收机制，确保问题真正改彻底、改到位

鸡足山镇三资整治必须建立全过程、闭环式的整改监督与验收机制，真正将“发现—整改—验收—巩固”环节做实做细。首先，在整改初期，镇级要对每一个问题逐一审核整改方案，明确整改目标和完成标准，防止村组边改边摸索、缺乏方向。整改推进中，应设立定期检查与现场抽查相结合的监管机制，对已上报整改的问题逐项“过筛子”，不符合验收标准的不得销号。整改完成后，需由镇纪委、农经组、群众代表联合开展实地验收，确保整改结果真实有效。特别对资金支出、资源发包、资产变更等涉及群众利益的项目，要全程拍照留档、建立公示记录，提高整改的透明度与可监督性。此外，设立“问题回访”制度，定期回头看是否有问题反弹或整改事项未持续执行，提升长效治理能力。唯有监督“长牙带电”、验收严格细致，才能杜绝“虚假整改”“反复整改”的问题，确保整改取得实质性成效。^[6]

（五）推动制度建设与机制固化，建立整改成果长效转化路径

整改工作的最终目的不仅在于解决存量问题，更在于通过

“以改促建”实现制度完善和机制固化。鸡足山镇应以整改中暴露出的典型问题为切入点，组织对现有“三资”管理制度进行系统梳理、修订和完善。重点要修订村级资产管理办法、经济合同管理流程、集体财务审批制度等，填补制度漏洞，规范管理流程，实现有章可依、有据可查。在制度执行层面，要将各村制度执行情况纳入年度绩效考核，建立制度执行责任制，推动制度真正“落地生根”。同时，构建风险防控机制，对账务异常、合同纠纷、资产流失等高风险领域设立预警指标，提前识别并介入处理。此外，可探索“三资”事务民主决策、民主监督常态化机制，定期组织村民代表评议集体资产处置情况、合同履行情况等，增强群众参与感与信任度。

（六）加强信息化支撑与群众监督，提升整改工作的透明度与公信力

当前鸡足山镇“三资”整改存在信息不对称、资料更新滞后、群众监督渠道不畅等问题，需通过加强信息化手段与群众参与机制的协同发力，推动整改工作公开透明、可查可评。一方面，应依托县级“三资”管理信息平台，建立整改问题录入、进度反馈、材料上传、结果销号“四位一体”数字台账系统，所有问题整改动态实时在线展示，接受镇村两级干部和群众代表双重监督；另一方面，要推动整改事项“进栏上墙”，将整改清单、完成情况、未整改项目等信息在村务公开栏定期张贴，确保群众知情权、监督权落到实处。在监督手段上，可设立“整改监督意见箱”、群众举报电话等渠道，鼓励村民对虚假整改、整改缓慢、账目不清等问题进行反映，对典型问题开展通报问责。为增强群众信任，邀请村民代表全程参与重点问题的整改审议与验收，提高群众满意度。借助数字赋能与群众共治，既可增强整改工作的规范性与约束力，也能有效防止形式主义和弄虚作假行为，为“三资”监管的高质量推进提供坚实保障。

四、结语

农村三资是农村的重要集体资产，关乎农民的切身利益，加强监管、整治十分必要。整改不仅是补短板、堵漏洞的过程，更是规范管理、夯实基层治理基础的重要契机。然而，农村“三资”整改过程中经常遇到不少困难和问题，必须采取针对性的解决策略提高整治质量。比如宾川县鸡足山镇，从组织统筹、操作指导、监督验收、制度建设与群众参与等方面提出了切实可行的对策措施，旨在推动“三资”监管由集中整治向常态治理转变。鸡足山镇的经验值得其他地区借鉴。

参考文献

- [1] 张长喜. 开展农村集体“三资”清管用专项整治要注意的相关要素[J]. 农村财务会计, 2024(2): 53-56.
- [2] 马维平. 规范管理“三资”专项整治档案 维护村集体和村民合法权益——以郟城县重坊镇为例[J]. 山东档案, 2024(6): 74-75.
- [3] 孟凡科, 蔡卓. 做好农村财务管理工作的几点思考——基于专项检查中案例的问题分析[J]. 农村财务会计, 2023(8): 58-64.
- [4] 陈文镇. 农村集体“三资”管理困境及发展路径探究: 基于福建省南安市水头镇农村集体“三资”管理的探索与实践[J]. 山西农经, 2024(3): 77-79.
- [5] 侍冬梅. 乡村振兴战略背景下农村“三资”管理工作研究[J]. 粮油与饲料科技, 2024(9): 128-130.
- [6] 王资敏. 刍议农村集体“三资”监督管理工作的具体措施[J]. 上海商业, 2024(5): 162-164.