

# 分析市政工程造价控制管理遇到难题及改进

连少杰

广东飞腾工程咨询有限公司，广东 广州 510000

DOI:10.61369/ME.2025110022

**摘 要：** 文章旨在系统探讨市政工程造价控制管理的核心原则、实践困境及改进路径。研究聚焦于全面管控、目标导向与动态调节、经济合理与效能优化、权责匹配等四项基本原则，分析了当前市政工程造价控制在前期规划、法规体系、市场竞争及方案变更等方面存在的主要难题，并针对性提出了从设计、招标、施工到竣工结算等全过程环节的具体管理优化措施，旨在为提升市政工程造价控制的系统性、规范性与实效性提供理论参照与实践指引。

**关 键 词：** 市政工程；造价控制管理；难题及改进

## Analysis of the Difficulties Encountered in Cost Control and Management of Municipal Engineering Projects and Improvements

Lian Shaojie

Guangdong Feiteng Engineering Consulting Co., Ltd., Guangzhou, Guangdong 510000

**Abstract：** This article aims to systematically explore the core principles, practical challenges, and improvement paths of cost control management in municipal engineering projects. The study focuses on four fundamental principles: comprehensive control, goal-oriented and dynamic adjustment, economic rationality and efficiency optimization, and matching of rights and responsibilities. It analyzes the main challenges currently faced by municipal engineering cost control in areas such as preliminary planning, regulatory frameworks, market competition, and project changes. Additionally, it proposes specific management optimization measures for the entire process, from design, bidding, and construction to final settlement, with the goal of providing theoretical references and practical guidance for enhancing the systematic, standardized, and effective cost control of municipal engineering projects.

**Keywords：** municipal engineering; cost control management; challenges and improvements

### 引言

市政工程作为重要的公共服务基础设施，其造价控制水平直接关系到公共资金使用效益与工程质量的实现。在当前城市化进程加速、投资规模持续扩大的背景下，如何在保障工程质量与安全的前提下，提升工程造价管理的科学性与精细化水平，成为行业与社会关注的重要议题。鉴于此，系统梳理工程造价管理的基本原则，深入剖析实践中的关键问题，并构建具有可操作性的改进路径，对于促进市政工程健康有序发展、提升投资效益具有重要的理论意义与现实紧迫性。

### 一、市政工程造价控制管理原则

#### （一）实施全面管控的原则

全面管控原则构成了市政工程造价管理的根本基石，其关键在于构建“全过程联动与全员参与”的双重管理机制。全过程管控强调将造价控制延伸至项目的各个阶段，包括前期决策、方案设计、招标采购、现场施工、完工验收以及后续运营维护，从而突破以往“侧重施工阶段而忽视前期规划”的局限，从项目启动之初就防范成本超支的潜在风险。与此同时，全员管控突出造价管理不只是造价岗位人员的专属职责，而需整合项目管理人员、专业技术人员、一线施工团队及监理单位等各方力量，通过明晰

不同岗位在成本控制中的具体责任，推动形成跨部门、多层次协同的管理体系，共同提升造价管理的整体效能。

#### （二）以目标为导向与动态调节相结合的管理原则

在造价管理过程中，确立清晰的目标体系是确保成本有效管控的重要前提。这一原则要求所有管理工作应始终围绕预先制定的成本控制目标展开，其根本目的在于保证最终工程总成本与项目规划要求、功能定位及投资限额相互协调，从而防止发生实际支出大幅超出预算或功能标准被迫降低的情况。同时，面对市政工程工期较长、环境复杂、不确定因素较多的特点，必须贯彻动态调节的原则。由于施工期间可能面临材料市场价格变动、技术方案优化、现场条件变化等多种因素的影响，工程造价往往处于

动态变化之中。因此，管理措施需根据工程进展阶段、外部环境变化及时进行灵活调整，通过持续跟踪监测、阶段评估分析与快速响应修正，确保实际成本始终处于预设的目标范围之内，实现全过程的适应性与可控性<sup>[1]</sup>。

### （三）倡导经济合理与效能优化的理念

节约原则的核心内涵绝非单纯压缩成本，而是强调在保障工程实体质量与施工安全的基础上，追求各项资源的高效整合与合理利用。在具体实施层面，该原则要求通过系统规划施工组织设计、优化人员与物资的配置方案、细化材料使用与损耗管控等措施，有效降低人工、资金及物料等直接投入。另一方面，节约理念应与技术创新深度融合，借助现代化施工工艺、绿色环保型建筑材料以及信息化、智能化的管理工具，提升整体作业效率，缩短工程建设周期，从而在效率提升与周期优化中实现间接成本的节约。这种以技术与管理创新为支撑的节约路径，最终指向的是“提高工程质量”与“控制工程造价”相统一的综合效益目标。

### （四）权责匹配与激励约束并重的原则

将责任与权利有机结合，是推动造价管理从制度设计走向有效执行的关键机制，其实质在于构建“权责对应、相互统一”的管理格局。该原则强调在明确各管理岗位及人员具体造价控制责任的同时，也必须同步授予其履行职责所必需的相应权限，确保责任人在清晰了解自身职责范围的基础上，能够运用所赋予的权力及时应对和解决施工中出现的各类造价相关问题。通过建立这种权利与责任相匹配的管理机制，不仅有助于激发各级管理人员主动控制成本的责任感与积极性，也从根本上避免了因权责不清导致的“管理缺位、责任虚化”现象。权责一致的管理结构显著增强了造价控制体系的运行效能与制度执行力，为项目成本目标的实现提供了可靠的组织保障<sup>[2]</sup>。

## 二、市政工程造价控制管理遇到的难题

### （一）项目前期规划与管理机制不完善

当前，部分建设单位在投资市政工程后，未能对项目资金的使用过程实施有效跟踪与精准控制，也未能对整体工程造价形成系统性的管理与约束。在项目启动前的规划与决策阶段，常常缺乏一套完整、适配的造价管控及监督体系，导致成本管理在源头即存在制度性缺失。部分建设单位往往将主要精力集中于工程建设的启动环节，却忽视了后续施工进度动态监控，尤其是对各项资金支出的明细流向缺乏持续、细致的监督管理。这种管理倾向反映出相关单位在观念上存在一定偏差，未能充分理解并重视项目前期系统性准备工作的关键意义，从而影响了造价管理的整体效果。

### （二）工程造价管理相关法规体系尚不健全

现阶段，针对市政工程造价管理领域，尚未形成系统化、完善的法律法规框架，这一现状对工程项目的具体实施与成本控制带来了诸多不利影响。工程造价本身并非固定不变，而是会随着市场环境变化与经济形势波动而动态调整，若缺乏科学有效的管控机制与法规依据，极易导致项目资金安排失序，增加资金链断裂的风险，进而可能造成工程停滞或难以推进的局面。因此，在

实际开展市政工程造价控制工作的过程中，相关管理人员必须对项目投资预算执行情况实施持续跟踪与动态监控，确保各项支出合规、合理。同时，从制度层面来看，国家及地方政府也亟待进一步补充和完善工程造价管理相关的法律法规体系，为市政工程造价控制提供更坚实的制度保障与依据<sup>[3]</sup>。

### （三）行业内市场壁垒与竞争不足现象

当前我国部分市政工程质量存在参差不齐的状况，其主要原因可追溯至部分建设单位的整体能力不足，以及在项目实施过程中监管不到位所致。部分中标单位之所以能获得项目，往往是由于行业内部存在非市场竞争性因素，例如不透明的内部制度、缺乏公开性的招标流程及复杂的人际关系干预等。市政工程造价管理与控制工作中出现的诸多问题，很大程度上正是源于这类行业内部的非充分竞争乃至垄断现象。由于中标单位的获取并非完全基于其专业能力与成本控制实力，因而往往缺乏提升工程造价管理水平的动力与压力，导致在实际施工过程中未能形成系统、有效的成本约束与管理机制。

### （四）随意变更已审批实施方案的现象突出

在市政工程项目正式施工前，建设单位需向相关主管部门提交一系列申报材料，其中尤为关键的是项目可行性研究报告。该报告需明确涵盖工程建设周期、计划投资总额、项目规模及主要技术指标等内容。只有在报告通过审查并获得批复后，项目方可进入具体实施阶段。依据规定，项目实施过程中应严格遵循已批复可行性研究报告中的各项要求，包括既定的技术方案、施工组织设计及对应的资金使用计划等关键内容。然而，实践中却存在不按批准方案执行、随意调整建设内容和资金安排的现象，这类变更若缺乏充分论证与合规审批，往往对工程造价控制造成直接冲击，导致投资偏离原定目标，增加项目管理的复杂性和不确定性。

## 三、改进市政工程造价控制管理的有效路径

### （一）强化设计环节的成本约束机制

为提升造价管理的有效性，应首先在设计阶段引入竞争机制，推行全面设计招标制度。无论工程规模大小，均应通过公开、公平的招标方式，引导设计单位将技术先进性与经济合理性相结合。在此基础上，可对多个候选方案开展技术可行性、施工难度及造价估算等方面的综合比较，从而遴选出整体最优的设计方案。其次，需实施限额设计管理。设计工作必须严格遵循项目任务书的要求，并在批准的投资额度框架内进行。在确保工程基本使用功能实现的前提下，通过投资限额反向约束设计方案，推动设计优化，使最终方案在技术可行与经济可控之间取得最佳平衡。

此外，应建立健全设计监督与激励机制。通过制定明确的奖惩措施，对因设计不合理、不经济导致的成本浪费行为进行约束，同时对优秀设计方案给予相应奖励。只有完善设计阶段的管理与评价体系，才能有效提升设计成果的技术水准与经济性，从源头控制工程造价。

### （二）优化招标采购环节的成本管理机制

招标采购是工程项目实施的初始环节，也是确定承包商及合

同造价的关键阶段，对整体成本控制具有基础性作用。为此，成本管控工作应从招标阶段系统展开，覆盖施工承包、材料设备采购等多个方面。在招标工作启动时，可提前公布工程最高限价或预算控制指标，这有助于减少后续履约过程中的造价争议，保障项目推进效率，为工程顺利实施创造条件。编制投标文件需建立在科学评估项目成本的基础上。投标人应结合劳动力市场价格、材料设备行情等市场信息，并依据企业自身消耗标准进行测算，从而确定既符合招标要求又具备竞争力的合理报价，这是成功中标的重要前提。此外，工程合同作为后续成本管控的根本依据，关系到工程款支付、结算办理、索赔处理以及进度、质量和费用控制等各个方面。因此在合同订立过程中，需审慎明确各方权责，尽可能减少合同歧义、变更及索赔风险，这对有效控制工程成本具有深远影响<sup>[4]</sup>。

### （三）强化施工实施环节的造价动态管控

施工阶段是市政工程从设计图纸转化为实体工程的关键过程，同时也是成本集中发生的主要环节。由于此阶段需投入大量机械、人力与技术资源，若要进行有效的造价控制，管理人员必须根据工程实际情况，构建系统化的成本管控机制。应依据项目整体建设目标，设定明确且可操作的工程造价控制指标，并在施工过程中持续对比实际支出与计划目标之间的差异。一旦发现偏差，需及时进行原因分析，并采取具有针对性的纠偏措施，以确保工程成本始终处于可控范围。此外，在工程正式开工前，应对各项施工方案与技术措施进行充分论证，结合现场条件优选经济合理、技术可行的实施方案，通过资源与资金的优化配置，实现工程造价的合理控制。同时，应进一步完善设计变更与现场签证的管理流程，要求建设单位严格执行既定的变更审批程序，并对变更涉及的工程量与造价变动进行专项评估与分析。通过规范变更管理，防止因随意变更导致成本无序增加，从而维护造价控制的严肃性与有效性。

### （四）完善竣工结算阶段的造价审控机制

在竣工阶段，首要工作是全面核验已实施的工程内容是否符合合同约定，确认各项施工任务均按合同要求完成，以明确工程结算的具体范围。同时，需系统审查设计变更、工程洽商等文件的手续完备性与合理性，并对施工过程中产生的现场签证内容，就其必要性、合规性进行细致审核，确保所有变更依据充分、程序规范。其次，应以工程合同和招标文件为基础，结合竣工图纸、变更签证及相关技术资料，对工程量及对应造价进行逐项核对，审查其计算是否准确、计价是否符合规定。此外，还应对工程所用材料的价格、规格及使用情况进行了复核，确保结算内容的真实性与合理性。为避免结算审核过程中出现疏漏，应建立良好的沟通协调机制，处理好审核方与被审核方之间的关系，减少争议，保障结算审核工作的顺利开展与结果客观公正。严把竣工结算这一最终关口，对于实现工程造价全过程有效管理、控制不必要的费用支出，具有至关重要的收官意义<sup>[5]</sup>。

## 四、结束语

综上所述，遵循全面管控、目标与动态结合、经济合理、权责匹配等原则是有效实施造价控制的基础；而当前在前期规划、法规建设、市场竞争与方案执行等方面存在的问题，深刻制约了成本管理效能的发挥。对此，文章从设计源头约束、招标过程规范、施工动态管控及竣工严格审核等关键环节提出了系统的改进措施。通过强化全过程的精细化管理和多主体的协同参与，方能构建起科学、高效且适应市场变化的造价控制体系。未来研究可进一步关注大数据、智能化技术在造价动态监控与风险预警中的应用，以及跨区域、跨类型市政工程的造价标准化与差异化管控策略，持续推动市政工程造价管理理论与实践的创新与发展。

## 参考文献

- [1] 万绪茹. 市政工程造价控制管理遇到难题及改进 [J]. 现代工程项目管理, 2022, 1(3).
- [2] 马璐. 市政工程造价控制管理问题及改进探析 [J]. 建筑工程技术与设计, 2020(15): 4135.
- [3] 莫楠楠. 市政工程造价管理中动态成本控制的应用研究 [J]. 工程建设与设计, 2025(2): 222-224.
- [4] 王斌. 探究市政工程造价管理中工程造价控制的有效途径 [J]. 上海公路, 2025(1): 207-209.
- [5] 牛洁, 王其林. 市政工程造价的动态管理与控制的探讨 [J]. 工程建设与设计, 2025(13): 250-252.