

发达国家海洋经济战略对广州南沙海洋经济发展的启示及借鉴

周志滔

广东 广州 511400

DOI:10.61369/ME.2025120027

摘 要： 本文系统剖析美国、日本、欧盟、澳大利亚等发达国家海洋经济战略，聚焦其在科技创新、产业协同与生态保护三大维度的核心特征与典型实施模式。国际经验表明，构建以海洋科技创新为引领、区域协调与港产城融合为支撑、蓝碳经济与绿色发展相协同的一体化路径，是建设世界级滨海新城的有效模式。针对广州南沙海洋经济发展中存在的核心技术依赖、高端人才与金融支撑不足、陆海管理协同不畅等结构性瓶颈，本文提出应强化战略引领与政策协同，构建多层次蓝色金融体系与人才引育机制，推进关键核心技术攻关与新兴产业集群化布局。借鉴国际经验，南沙需进一步突破陆海统筹制度壁垒，优化港产城融合机制与蓝碳经济发展路径，为粤港澳大湾区海洋经济高质量发展提供系统性对策与制度保障。

关 键 词： 海洋经济战略；广州南沙；经验借鉴

Enlightenment and Lessons from Developed Countries' Marine Economic Strategies for Nansha's Marine Economy Development

Zhou Zhitao

Guangzhou, Guangdong 511400

Abstract： This paper systematically analyzes the marine economic strategies of the United States, Japan, the European Union, Australia and other developed countries, focusing on their core characteristics and typical implementation modes in the three dimensions of scientific and technological innovation, Industrial Synergy and ecological protection. International experience shows that building an integrated path led by marine science and technology innovation, supported by regional coordination and the integration of port industry and city, and coordinated by blue carbon economy and green development is an effective model for building a world-class coastal new city. In view of the structural bottlenecks in the development of Guangzhou Nansha marine economy, such as the dependence on core technology, the lack of high-end talent and financial support, and the poor coordination of land and sea management, this paper proposes that we should strengthen strategic guidance and policy coordination, build a multi-level blue financial system and talent introduction mechanism, and promote the key core technology research and the layout of emerging industry clusters. Using international experience for reference, Nansha needs to further break through the institutional barriers of land and sea coordination, optimize the integration mechanism of Hong Kong industry and city and the development path of blue carbon economy, and provide systematic countermeasures and institutional guarantee for the high-quality development of marine economy in Guangdong, Hong Kong, Macao and the great Bay area.

Keywords： marine economic strategies; Guangzhou Nansha; experience reference

引言

随着全球海洋经济竞争加剧，主要发达国家逐步形成以科技创新、产业集群和生态保护为核心的战略体系。我国高度重视海洋经济发展，2025年7月，习近平总书记在中央财经委员会第六次会议明确提出“推动海洋经济高质量发展，走出一条具有中国特色的向海图强之路”。《南沙方案》与《广州市海洋创新发展之都规划》相继赋予南沙建设南方海洋科技创新中心、国际航运枢纽与海洋新兴产业示范区等重要使命。在此背景下，研究美日欧澳等发达国家海洋经济战略的演进特征与实践模式，对破解南沙现阶段发展瓶颈、实现陆海统筹与制度创新具有重要现实意义。

一、发达国家海洋经济战略特征分析

（一）海洋经济战略核心框架

发达国家海洋经济战略以科技创新、产业协同和生态保护为核心。美国通过海洋科技创新计划，整合科研资源，推动深海探测与海洋能源技术突破，构建了以技术驱动为核心的战略框架^[1]。日本依托海洋产业集群政策，强化港口经济与海事服务联动，形成了以产业整合为导向的战略模式。欧盟注重区域协调，通过跨国海洋治理框架实现资源共享与环境保护，强调综合管理。澳大利亚则聚焦离岸能源开发，利用政策激励引导资本投入，优化资源配置。这些国家在战略设计上注重顶层规划，整合多部门资源，确保政策目标与实施路径一致，同时通过法律保障与市场机制促进海洋经济高效发展，为区域经济增长提供持续动力。

（二）战略实施典型模式

发达国家在海洋经济战略实施中展现多样化模式。新加坡凭借优越地理位置，构建港口、船舶制造和海洋科技协同发展的产业链，确立全球海洋中心地位。挪威奥斯陆从航运枢纽转型为海事服务中心，通过技术创新与国际化服务，带动区域城市群发展。美国纽约港通过金融与物流结合，强化全球贸易枢纽功能^[2]。日本东京湾注重产业集群与生态保护并重，打造高效港口经济。英国伦敦金融服务港则通过金融创新支持海洋产业发展。这些模式均依托本地资源禀赋，结合政策引导与市场驱动，优化产业布局，提升海洋经济竞争力，为全球海洋经济发展提供借鉴。

二、南沙海洋经济发展现状与挑战

（一）南沙港区发展基础

南沙港区充分依托国家级新区、自贸试验区和粤港澳合作示范区的政策叠加优势，海洋经济发展已形成可观规模。根据《广州南沙新区（自贸试验区南沙片区）海洋经济发展“十四五”规划》所示，该港区海洋资源禀赋突出，海域面积达337.78平方千米，占广州市的88.26%，海岸线长195.13千米，占全市的67.96%。在港口物流方面，依据广州港集团发布的运营数据，目前已建成20个集装箱泊位、7个汽车滚装泊位及9个粮食通用泊位，开通的206条班轮航线中有146条覆盖“一带一路”沿线国家。来自南沙区统计局的2024年初步统计数据显示，全年水运输周转量高达22372.69亿吨公里，同比增长8.63%^[3]。

在临港产业领域，以龙穴岛造船基地为核心，集聚了广船国际、黄埔文冲等龙头企业，根据相关产业规划披露，其船舶与海洋工程装备总产能已达到550万载重吨。同时，海洋科技创新的全链条体系正初步构建，以南方海洋科学与工程广东省实验室（广州）为龙头，并布局了冷泉生态系统研究装置和“梦想”号大洋钻探船等国家级重大科技基础设施。此外，据广东省与广州市的重大项目批复文件，南沙港区正推进总投资约145亿元的五期工程，旨在进一步强化其在大湾区世界级港口群中的核心地位。

（二）关键制约因素诊断

南沙海洋经济发展面临多重制约。海洋发展统筹协调管理机制尚未理顺，互补协调发展不足，存在一定程度上的各自为政、同质竞争，粤港澳三地海洋公共基础设计共享机制亟待完善。高度水平制度型开发格局尚未形成，与近邻深圳、珠海、香港、海

南等国际航运港口之间补充协调发展不足。核心技术突破不足，高端装备及关键部件依赖进口，智能化融合程度低。高端人才储备与深圳、上海等地相比存在劣势，蓝色金融产品缺乏且资产抵押面临法律障碍。近海污染治理压力持续，严格的环境审批延长了重大项目周期。国际绿色航运转型中，绿色船型研发落后于日韩，生物医药等前沿领域受技术垄断。粤港澳三地规则差异制约要素流动，产学研协同不畅导致科技成果转化率低^[4]。这些结构性矛盾制约着南沙海洋经济的高质量发展。

三、国际经验的本土化启示

（一）战略规划与政策协同的优化路径

1. 构建海洋经济高质量发展政策体系

发达国家普遍重视海洋经济顶层设计与跨部门政策协同，南沙应加快构建系统化、多层次的政策支持体系。建议紧密结合中央关于海洋经济高质量发展的重要精神，立足南沙资源禀赋，在海洋生物医药、高端航运、滨海文旅和蓝碳经济等重点领域出台专项扶持政策。推进涉海政策与国土空间规划、生态保护红线、科技创新计划的有效衔接，建立跨部门联席会议机制，破除行政壁垒，形成目标统一、分工明确、激励相容的海洋经济治理新格局^[5]。可探索设立海洋经济发展专项资金，完善海洋产业用地用海保障机制，强化政策落地效能评估与动态调整，系统提升海洋经济治理现代化水平。

2. 创新蓝色金融与人才引育机制

借鉴伦敦、新加坡等地经验，南沙应积极探索蓝色金融创新与高端人才集聚机制。推动金融机构联合涉海企业设立海洋产业投资基金，开发符合海洋经济特点的信贷、保险、租赁等金融产品，破解海洋资产抵押合法性困境。支持南沙试点跨境海洋金融服务，探索离岸海洋保险、船舶融资等业务创新。在人才方面，应加快引进海洋领域战略科学家、青年科技人才与卓越工程师，推动与港澳共建海洋人才数据库和资格互认机制。支持广州交通大学（筹）在南沙布局涉海学科，鼓励与知名高校合作设立海洋研究院，构建“基础研究—技术攻关—产业应用”全链条人才支撑体系^[6]。

（二）科技创新与产业生态的协同发展

1. 打造海洋科技创新策源地

国际经验表明，海洋竞争优势源于科技自立自强。南沙应聚焦南方海洋科学与工程广东省实验室（广州）等重大平台，强化深海探测、海洋能源、高端船舶等关键核心技术攻关。加快冷泉生态系统、大洋钻探船等大科学装置开放共享，推动与人工智能、区块链等数字技术深度融合^[7]。建议联合深圳海洋大学、香港科技大学等粤港澳高校共建海洋科技协同创新联盟，共同申报国家重大科技项目。探索“揭榜挂帅”“赛马制”等科研组织模式，鼓励企业牵头组建创新联合体，打通科技成果转化通道，提升海洋科技原创能力与产业竞争力。

2. 培育蓝色经济新增长点

发达国家注重通过产业生态培育提升海洋经济韧性。南沙可重点发展海洋生物医药、海洋新能源、蓝碳经济等新兴领域，打造具有国际竞争力的产业集群。充分发挥红树林资源优势，加快构建蓝碳核算方法学与交易机制，推动海洋碳汇项目纳入国家

CCER 体系。支持建设海洋基因资源库、生物中试平台等产业基础设施，吸引全球龙头企业设立研发中心与生产基地。借鉴挪威奥斯陆港产城融合经验，推动龙穴岛船舶制造基地向绿色化、智能化转型，鼓励发展航运金融、海事法律等高端服务业，构建“科技创新－产业培育－城市赋能”深度融合的蓝色经济生态圈^[8]。

四、推动南沙建设 "港口－产业－城市" 联动滨海新城的对策建议

（一）建设国际航运与贸易高地

对标新加坡等全球顶尖港口发展经验，重点推进南沙港区第五期全自动化码头建设与绿色低碳改造，全面提升港口基础设施的智能化水平和环境友好度^[9]。加快部署 5G、物联网和人工智能技术，推动码头作业、航道调度和仓储管理的全流程数字化，显著提升运营效率。同时，完善液化天然气加注、岸电系统等低碳设施，引导航运企业合作开辟绿色航线，积极适应国际海事减排新规。针对当前高端航运服务业态不足的短板，积极引进和培育航运金融、海事法律、船舶管理等专业服务机构，探索发展离岸航运保险和跨境船舶融资业务。进一步拓展跨境电商、冷链物流和供应链管理等贸易新业态，推动港口由传统货运枢纽向综合服务枢纽转型，构建集物流、贸易、金融与信息于一体的现代航运服务体系，持续强化南沙港在国际贸易网络中的枢纽功能与全球竞争力。

（二）构建世界级临港产业集群

借鉴东京湾产业集聚模式，系统推进产业链协同发展。重点支持龙穴岛造船基地向高端船舶与绿色海工装备制造转型升级，依托广船国际、黄埔文冲等龙头企业，突破智能船舶、深海钻井平台等关键装备技术瓶颈，推动核心零部件配套本土化，实现产业链补链强链^[10]。同时，依托南方海洋科学与工程广东省实验室、冷泉生态系统研究装置等重大科研平台，聚焦海洋生物医药、海洋新能源与蓝碳经济等前沿领域，构建“基础研究－技术攻关－产业应用”创新链条。通过设立蓝色产业投资基金、共建中试熟化与成果转化平台等措施，加速科技创新成果产业化进程，培育若干具有国际竞争力和行业影响力的蓝色经济新兴增长点，形成特色鲜明、布局合理的现代海洋产业体系。

（三）打造宜居宜业滨海新城

汲取奥斯陆等国际港口城市发展经验，系统推进港城空间融

合与功能提升。重点优化疏港交通体系与城市路网衔接，构建高效便捷的港城综合交通网络^[11]。科学布局航运服务综合体、海洋创新工场等产业载体，统筹配置高品质教育、医疗、文化等公共服务设施，形成功能复合的滨海城市功能区。在生态建设方面，强化滨海生态廊道与岸线景观塑造，推动红树林修复、海草床种植等蓝碳工程与滨海公园、休闲步道等公共空间建设有机结合，实现生态效益与民生福祉协同提升。通过构建“产业－生活－生态”三生融合的城市发展格局，全面提升城市人居环境品质和综合承载能力，显著增强对高端人才与创新资源的吸引力，为海洋经济可持续发展提供有力支撑。

（四）建设国际海洋人才特区

针对当前高端海洋人才储备不足、结构性短缺等问题，借鉴深圳、上海及新加坡等先进地区人才发展经验，制定实施更具国际竞争力的海洋领域高端人才引进与培育专项计划。在引进方面，设立海洋人才绿色通道，对船舶设计、海洋工程、蓝碳技术等紧缺人才提供个性化政策支持^[12]。在培育方面，深化与港澳合作，共建海洋人才数据库和职业资格互认机制，支持广州交通大学（筹）等本地高校优化涉海学科体系，推动校企共建实训基地和产业学院。同时完善人才服务保障体系，在住房、医疗、子女教育等方面提供全方位支持，构建“引育留用”有机衔接的全链条人才支撑体系，为南沙海洋经济高质量发展提供坚实的智力保障和创新动能。

五、总结

本研究通过系统分析美日欧澳等发达国家海洋经济战略的核心特征与典型模式，揭示了科技创新、产业协同与生态保护在其海洋经济发展中的关键作用。针对广州南沙海洋经济现阶段存在的核心技术创新不足、高端人才与金融支撑欠缺、陆海管理协同不足等结构性矛盾，提出应强化战略引领与政策协同，构建多层次蓝色金融与人才体系，推动关键技术自主攻关与新兴产业生态培育。借鉴国际陆海统筹与制度整合经验，南沙需进一步突破滩涂确权、空间规划和生态价值实现等制度瓶颈，推进港产城融合与蓝碳经济发展，全面提升海洋经济治理现代化水平和国际竞争力，为粤港澳大湾区海洋经济高质量发展提供持续动能与制度保障。

参考文献

- [1]王文彬. 珲春市海洋经济发展的 SWOT 分析 [D]. 延边大学, 2021.
- [2]柏叶檀. 金融发展、海洋产业结构升级与海洋经济发展的相互影响机理研究 [D]. 山东科技大学, 2022.
- [3]朱寿佳, 代欣召. 建设海洋经济高质量发展示范区问题及路径——以广州市南沙区为例 [J]. 中国国土资源经济, 2022, 35(06): 19–23+55.
- [4]赵培琳. 海洋强国战略下大学生海洋意识教育研究 [D]. 海南师范大学, 2023.
- [5]蔡芳芳. 群发性海洋灾害对我国海洋经济可持续发展的影响研究 [D]. 山东财经大学, 2023.
- [6]朱寿佳, 代欣召. 建设海洋经济高质量发展示范区问题及路径——以广州市南沙区为例 [J]. 中国国土资源经济, 2022, 35(6): 19–23
- [7]沈娟, 安丰琳. 金融支持海洋经济发展的国际经验借鉴及启示 [J]. 中国商论, 2021, 000(012): P.170–172.
- [8]杨一鑫. 英国《海洋与海岸带使用法》及其对中国海洋立法的借鉴意义 [J]. 中外交流, 2021, 028(1): 1257
- [9]本刊讯. 广州港即将开建 4 个 20 万吨级集装箱泊位 [J]. 中国航务周刊, 2022, (49): 20.
- [10]张璐. 数字经济下打造南沙跨境电商枢纽港的策略探析 [J]. 城市观察, 2020, 69(5): 120–129.
- [11]杨锐烁. 面向粤港澳大湾区的南沙交通发展策略 [J]. 交通与港航, 2020, 7(5): 56–60.
- [12]许志豪. 超大型船舶也能用！广州港南沙港区这样改造岸电 [J]. 港口科技, 2024(6): 48.